



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Bulevardi "Zog I", Godina 57/2, Nr.18 Tiranë - Albania,

Tel/Fax: 04 2268141; 042268142

Nr. 649/5 Prot.

Tiranë, më 26.01. 2016

V E N D I M

Nr. 10, datë 26.01.2016

Për miratimin e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil në Bashkinë Shijak

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013 "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar; neneve 80-104, të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999 "*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*", si dhe Rregullores "*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*", miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, të zhvilluar në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Shijak,

Vërej se:

Në zbatim të Vendimit nr. 102, datë 23.09.2015, "*Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në njësinë e qeverisjes vendore, Bashkia Shijak*", Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka filluar mbikëqyrjen tematike në këtë subjekt.

Objekti i mbikëqyrjes është tematik dhe përfshin verifikimin e procesit të deklarimit të statusit të punësimit të nëpunësve, të cilët, në momentin e fillimit të efekteve juridike të ligjit nr. 152/2013, "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar, janë të punësuar në pozicione të shërbimit civil.

Procesi është zhvilluar në përputhje me programin e mbikëqyrjes nr. 649/1 prot., datë 23.09.2015, të miratuar nga Komisioneri dhe njoftuar institucionit, me shkresën nr. 649/2 prot., datë 23.09.2015 "*Njoftim për fillimin e mbikëqyrjes*".

Në përfundim të këtij procesi, grupi i mbikëqyrjes ka hartuar projektraportin dhe ia ka dërguar për njohje subjektit të kontrolluar, me shkresën nr. 649/3 prot., datë 10.12.2015, duke i lënë 5 ditë kohë për të paraqitur observacionet.

Për shkak të riorganizimit administrativo-territorial që kanë pësuar njësitë e qeverisjes vendore, në zbatim të ligjit nr. 30/2015 *“Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, të ndryshuar, ligjit nr.115/2014 “Për ndarjen administrativo-territoriale të njërive të qeverisjes vendore në Republikën e Shqipërisë”, disa njësi të qeverisjes vendore, si bashki edhe komuna, janë organizuar si njësi administrative, struktura dhe organika e të cilave, janë bërë pjesë e strukturës dhe organikës së administratës së Bashkisë Shijak.*

Në Vendimin nr. 510, datë 10.06.2015, të Këshillit të Ministrave *“Për miratimin e procedurave për transferimin e të drejtave dhe detyrimeve, personelit, aktiveve të trupëzuara dhe të patrupëzuara, të arkivave dhe çdo dokumentacioni tjetër zyrtar në njësitë e qeverisjes vendore, të prekura nga riorganizimi administrativo-territorial”, Kreu III, “Transferimi i të drejtave dhe detyrimeve”, pika 1, përcaktohet se bashkia është trashëgimtari ligjor i njërive të qeverisjes vendore që janë shkrirë në të, e cila, me konstituimin e organeve përfaqësuese dhe ekzekutive, merr përsipër të gjitha të drejtat dhe detyrimet ekonomike, financiare, sociale apo të tjera, të karakterit civil dhe administrativ, të njërive të qeverisjes vendore që janë shkrirë. Më tej, në Kreun IV të këtij akti nënligjor, “Transferimi i personelit”, parashikohet se marrëdhëniet e punës ekzistuese, ndërmjet njërive që janë shkrirë dhe punonjësve të tyre, do të transferohen në bashki, në momentin e konstituimit të organeve të saj.*

Në rastin konkret, shtrirja territoriale e Bashkisë Shijak, si organ i qeverisjes vendore, përfshin edhe njësi vendore të organizuara më parë si njësi të pavarura të qeverisjes vendore, të tilla si Komuna Xhafzotaj, Komuna Maminas dhe Komuna Gjepalaj, të cilat, në bazë të ligjit nr. 30/2015, *“Për disa ndryshime dhe shtesa në ligjin nr. 8652, datë 31.07.2000 “Për organizimin dhe funksionimin e qeverisjes vendore”, të ndryshuar, aktualisht janë organizuar si njësi administrative, struktura dhe organika e të cilave, është bërë pjesë e strukturës dhe organikës së administratës së Bashkisë Shijak.*

Në këto rrethana të reja, të krijuara për shkak të riformatimit të njërive të qeverisjes vendore, ky raport me konkluzionet e tij, si dhe vendimi përkatës i Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për miratimin e raportit përfundimtar, do t’i drejtohen për zbatim njësisë përgjegjëse pranë Bashkisë Shijak, si institucioni i ngarkuar me ligj për administrimin e shërbimit civil në këtë rast. Ndryshimet që kanë ndodhur për shkak të riorganizimit të njërive të qeverisjes vendore, janë pasqyruar në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes.

Në vijim të procesit dhe në përfundim të afatit që i është lënë institucionit për të paraqitur observacionet përkatëse, rezulton se, projektraporti është kthyer i nënshkruar nga titullari i institucionit dhe drejtori përkatës, me shkresën nr. 10 prot., datë 06.01.2016, *“Dërgim projektraporti”,* regjistruar pranë Komisionerit me nr. 649/4 prot., datë 08.01.2016.

Nga përmbajtja e shkresës përcjellëse rezulton se, subjekti i mbikëqyrur është shprehur dakord me rekomandimet e nxjerra nga grupi i punës dhe nuk ka bërë asnjë vërejtje në lidhje me materialin.

Për sa më sipër, e vlerësoj si të përmbushur detyrimin për të njohur subjektin me projektraportin dhe çmuj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij, në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, të paraqitur për miratim nga grupi i punës, në përfundim të këtij procesi, vlerësoj se duhet të miratoj përmbajtjen e tij.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15, të ligjit nr.152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të miratoj raportin përfundimtar të mbikëqyrjes së administrimit të shërbimit civil, në subjektin, Bashkia Shijak, i cili është pjesë e këtij vendimi.
2. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Shijak, si struktura përgjegjëse për administrimin e burimeve njerëzore në këtë institucion, që të rregullojë pasojat lidhur me punonjësit të cilët nuk plotësojnë kriteret për të qenë nëpunës civilë, për shkak se nuk plotësojnë nivelin arsimor, si më poshtë:
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialiste në Sektorin e Taksave dhe Tarifave Vendore”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialiste në Sektorin Infrastrukturës dhe Shërbimeve Publike” ;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialiste e Taksave”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialiste në Sektorin Urbanistik”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialist Topograf”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Inspektor Ndërtimi”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialist i Planifikimit Kadastral”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Inspektor Ndërtimi”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialist Veteriner ;
 - ***** , në pozicionin e punës “Përgjegjës Sektori i Shërbimeve”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialist i shërbimeve”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Specialist i shërbimeve”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Inspektor i Tatim Taksave”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Arkivist”;
 - ***** , në pozicionin e punës “Inspektor Pyje dhe Kullota”.

Në këtë rast, njësia përgjegjëse duhet të rregullojë situatën, duke kryer veprimet sipas këtij rendi:

- Të nxjerrë aktin e refuzimit të statusit si nëpunës civil dhe të vendosë përfundimin e marrëdhënies së punësimit për këta punonjës, duke evidentuar faktin se, ata nuk i përmbushin kriteret për të qenë nëpunës civilë, në përputhje me kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.
 - Pozicionet e punës duhet të shpallen të lira, për t`u plotësuar më tej në përputhje me ligjin nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në koherencë me strukturën aktuale të Bashkisë Shijak.
3. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse pranë Bashkisë Shijak, që të revokojë aktin nr. 402/1prot., datë 05.05.2014 të nxjerrë nga njësia përgjegjëse e Komunës Xhafzotaj, “*Akti i deklaramit të statusit të punësimit*”, për punonjësen *****, si nëpunës civil në pozicionin e punës “*arkëtare-magaziniere*”, si akt i dalë në kundërshtim me ligjin nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore që kanë dalë në zbatim të tij, pasi në këtë rast, pozicioni i punës nuk është pjesë e shërbimit civil.
 4. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **30** ditë nga marrja dijeni për këtë vendim. Njësia përgjegjëse, duhet të zbatojë këtë vendim duke u bazuar në rekomandimet e materializuara në përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.
 5. Me kalimin e këtij afati, institucioni është i detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
 6. Për këtë vendim të njoftohet Bashkia Shijak dhe njëkohësisht, të informohet Komisioni për Çështjet Ligjore, Administratën Publike dhe të Drejtat e Njeriut, në Kuvendin e Shqipërisë.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera STRAKOSHA