



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 733/3 Prot

Tiranë, më 22.09.2021

V E N D I M

Nr.110, datë 22.09.2021

“Mbi përfundimin e verifikimit të kryer në institucionin e qeverisjes vendore Bashkia Sarandë, të filluar me urdhrin nr. 49 (nr. 733 prot.), datë 07.07.2021, të Komisionerit në lidhje me evidentimin e rasteve të emërimeve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, në këtë subjekt”.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Hetimit Administrativ, në lidhje me verifikimin e kryer në njësinë e vetëqeverisjes vendore Bashkia Sarandë,

VËREJ SE,

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me qëllim mbikëqyrjen e zbatimit të ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në lidhje me emërimet në kundërshtim me ligjin, në pozicione pune pjesë e shërbimit civil, me urdhrin nr. 49 (nr. 733 prot.), datë 07.07.2021, “Për verifikimin e rasteve të emërimit në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil në Bashkinë Sarandë dhe në Bashkinë Finiq”, ka nisur kryesisht procesin e verifikimit në Bashkinë Sarandë.

Verifikimi u realizua nëpërmjet vizitës në subjekt nga grupi i inspektimit, i autorizuar nga Komisioneri për këtë qëllim. Nga aktet e administruara gjatë inspektimit në subjekt, ka rezultuar se, Bashkia Sarandë, është e organizuar dhe funksionon në bazë të strukturës dhe organikës së miratuar për vitin 2021, me aktin e Kryetarit të Bashkisë, Urdhër nr. 14 (637 prot), datë 09.02.2021 “*Struktura dhe Organika e Institucionit Bashkia Sarandë*”, në zbatim të Vendimit të Këshillit të Bashkisë nr. 204, datë 24.12.2020 “*Për miratimin e numrit të punonjësve dhe nivelin e pagave për vitin 2021 të Bashkisë dhe Institucioneve të Varësisë*”. Kjo strukturë është miratuar në drejtim të përputhjes me ligjin, nga prefekti i Qarkut Vlorë, me aktin nr. 12/1, datë 12.01.202 dhe vazhdon të jetë në fuqi edhe në momentin e verifikimit.

Sipas strukturës aktuale, Bashkia Sarandë ka **124** pozicione pune nga të cilat **70** prej tyre konsiderohen si pjesë e shërbimit civil. Sipas kategorive të shërbimit civil këto pozicione klasifikohen në këtë mënyrë: **1** pozicion i kategorisë së lartë drejtuese, **11** pozicione të kategorisë së mesme drejtuese, **2** pozicione të kategorisë së ulët drejtuese dhe **56** pozicione të kategorisë ekzekutive.

Gjatë procesit të verifikimit në subjekt, u konstatua se **29** pozicione pune të shërbimit civil janë plotësuar nëpërmjet procedurave të përcaktuara nga ligji nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar dhe aktet nënligjore në zbatim të tij; **31** pozicione të shërbimit civil, rezultojnë se aktualisht janë plotësuar me punonjës të punësuar me akt emërimi apo kontrata të përkohshme, dhe jo sipas një procedure konkurrimi, e cila është e vetmja mënyrë për të plotësuar pozicionet e punës të kategorisë ekzekutive, apo nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, për pozicionet e nivelit drejtues ndërsa **10** pozicione të shërbimit civil rezultuan vende të lira.

Konkretisht, rastet e emërimeve në kundërshtim me ligjin evidentohen si më poshtë, duke specifikuar pozicionin e punës dhe punonjësin që kryen aktualisht detyrën, si edhe aktin e emërimit të nxjerrë nga titullari i institucionit:

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Kontabiliteti në Drejtorinë e Taksave dhe Tarifave Vendore*”, emëruar me urdhërin nr. 16, datë 18.02.2021;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist /Inspektor veprimi në terren në Drejtorinë e Taksave dhe Tarifave Vendore*”, emëruar me urdhërin nr. 61 datë 08.06.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist /Inspektor veprimi në terren në Drejtorinë e Taksave dhe Tarifave Vendore*”, emëruar me urdhërin nr. 56 datë 21.04.2017;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist /Inspektor veprimi në terren në Drejtorinë e Taksave dhe Tarifave Vendore*”, emëruar me urdhërin nr. 57 datë 21.04.2017;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist vlerësimi dhe planifikimi të të ardhurave në Drejtorinë e Taksave dhe Tarifave Vendore*”, emëruar me urdhërin nr. 58 datë 17.06.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Finance në Drejtorinë e Zhvillimit Ekonomik Financiar*”, emëruar me urdhërin nr. 72 datë 09.06.2021;

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Kontabiliteti në Drejtorinë e Zhvillimit Ekonomik Financiar*”, emëruar me urdhërin nr. 68 datë 09.07.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Shërbimeve Publike*”, emëruar me urdhërin nr. 117 datë 08.09.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist i Menaxhimit të Tokës, Pyjeve dhe Kullotave në Drejtorinë e Bujqësisë, Shërbimit Veterinar, Pyjeve, Ujitjes dhe Kullotave*”, emëruar me urdhërin nr. 15 datë 18.02.2021;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist i Pyjeve dhe Kullotave në Drejtorinë e Bujqësisë, Shërbimit Veterinar, Pyjeve, Ujitjes dhe Kullotave*”, emëruar me urdhërin nr. 199 datë 22.11.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për arsimin parashkollor në Drejtorinë e Arsimit dhe Administrimit Financiar*”, emëruar me urdhërin nr. 71 datë 09.06.2021;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Drejtorinë e Arsimit dhe Administrimit Financiar*”, emëruar me urdhërin nr. 60 datë 08.06.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Drejtorinë e Planifikimit dhe Kontrollit të Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 102 datë 02.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë e Planifikimit dhe Kontrollit të Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 143 datë 26.11.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Zyrën e Sekretarisë Teknike në Drejtorinë e Planifikimit dhe Kontrollit të Territorit*”, emëruar me urdhërin nr. 119 datë 07.09.2016;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Përgjegjës në Sektorin e Shërbimit dhe Supervizimit të Pastrimit në Drejtorinë e Shërbimeve Publike*”, emëruar me urdhërin nr. 34 datë 08.05.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për shkrim dhe aplikim projektesh në Drejtorinë e Turizmit, Projekteve dhe Integritet Europian*”, emëruar me urdhërin nr. 36 datë 08.05.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Protokoll-Arkivi në Drejtorinë e Personelit dhe Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 21 datë 09.03.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Protokoll-Arkivi në Drejtorinë e Personelit dhe Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 46/2 datë 29.05.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për Zhvillimin Vendor dhe Bashkëpunimin*”, emëruar me urdhërin nr. 127 datë 05.11.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Drejtor në Drejtorinë Juridike*”, emëruar me urdhërin nr. 01 datë 05.01.2021;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist (jurist) në Drejtorinë Juridike*”, emëruar me urdhërin nr. 135 datë 03.12.2018;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist në Njësinë e Prokurimit në Drejtorinë Juridike*”, emëruar me urdhërin nr. 45 datë 03.05.2010;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist për Kontrollin e Investimeve*”, emëruar me urdhërin nr. 61 datë 23.11.2015;

- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Projektimi dhe Infrastruktura*”, emëruar me urdhërin nr. 155 datë 02.10.2017;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist (jurist) në Drejtorinë e Shërbimeve Publike*”, emëruar me urdhërin nr. 72/1 datë 02.10.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Administrator Shoqëror në Drejtorinë e Kujdesit Social*”, emëruar me urdhërin nr. 35 datë 08.05.2020;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Administrator Shoqëror në Drejtorinë e Kujdesit Social*”, emëruar me urdhërin nr. 74 datë 10.06.2021;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Auditit në Drejtorinë e Auditit të Brendshëm*”, emëruar me urdhërin nr. 102 datë 07.06.2017;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist Auditit në Drejtorinë e Auditit të Brendshëm*”, emëruar me urdhërin nr. 23 datë 15.03.2019;
- ✓ *****, në pozicionin e punës “*Specialist i TIK në Drejtorinë e Personelit dhe Burimeve Njerëzore*”, emëruar me urdhërin nr. 82 datë 06.07.2016.

Komisioneri konstaton se, akti i emërimit, për punonjësit e evidentuar më sipër, ka dalë në kundërshtim me ligjin, pasi, për çdo marrëdhënie të re pune, që lidhet pas fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, në bazë të neneve 22, 23, 25 dhe 26 të tij, duhet të respektohen detyrimisht kërkesat e një procedure të rregullt konkurrimi. Çdo emërim që bëhet në kundërshtim me këtë rregull, është absolutisht i pavlefshëm.

Vërejmë se, duke vepruar në këtë mënyrë, titullari i institucionit, ka vepruar në kundërshtim me procedurën e nxjerrjes së aktit, referuar parashikimeve të legjislacionit në fuqi, ç’ka në vështrim të nenit 108, pikat i) dhe ii) të shkronjës “a” dhe shkronjës “ç”, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, i bën aktet absolutisht të pavlefshëm.

Në vijim të këtij arsyetimi, në bazë të nenit 110, pika 1, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, veprimi administrativ absolutisht i pavlefshëm nuk sjell asnjë pasojë juridike, pavarësisht faktit nëse është konstatuar apo jo si i tillë.

Nisur nga detyrimi i parashikuar nga neni 111, i ligjit në fjalë, vetë organi publik, në këtë rast Kryetari i Bashkisë Finiq, duhet të konstatojë në këto veprime administrative, ekzistencën e rasteve të parashikuara në nenin 108, të ligjit si më lart, dhe të konstatojë menjëherë pavlefshmërinë absolute të këtyre akteve duke rregulluar pasojat nëpërmjet ndërprjes së marrëdhënies së punës të lidhur në kundërshtim me procedurat ligjore dhe më tej, duke i shpallur si të lira këto pozicione, për t’u plotësuar në përputhje me ligjin për nëpunësin civil.

Duke u nisur nga rrethanat e evidentuara më sipër, njësia përgjegjëse duhet të kujdeset që të realizojë procedurat e rekrutimit në grup, në nivelin ekzekutiv, për rastet e pozicioneve të lira në institucion, në përputhje me nevojat e strukturës që është në fuqi në momentin e ekzekutimit të vendimit paralajmërues, duke pasur në vëmendje pikën 8, të nenit 19 të ligjit

për nëpunësin civil, e cila i klasifikon pozicionet e punës në grupet e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe grupet e pozicioneve të administrimit posaçëm.

Në momentin e verifikimit, në Bashkinë Sarandë, rezulton se 10 pozicione pune, pjesë e shërbimit civil, janë vende të lira, të evidentuara si më poshtë:

- ✓ *Specialist i Urbanistikës Ligjore në Drejtorinë e Planifikimit dhe Kontrollit të Territorit;*
- ✓ *Specialist i Sektorit të Shërbimit dhe Supervizimit të Pastrimit;*
- ✓ *2 pozicione pune Specialist Jurist në Drejtorinë Juridike;*
- ✓ *Drejtor në Drejtorinë e Personelit dhe Burimeve Njerëzore;*
- ✓ *Drejtor në Drejtorinë e Turizmit, Projekteve dhe Integritimit Europian;*
- ✓ *Specialist i shërbimeve mbështetëse në Drejtorinë e Arsimit dhe Administrimit Financiar;*
- ✓ *Specialist arsimit parashkollor në Drejtorinë e Arsimit dhe Administrimit Financiar;*
- ✓ *Administrator Shoqëror në Drejtorinë e Kujdesit Social;*
- ✓ *Specialist i vlerësimit të rastit dhe referimit të nevojave në Drejtorinë e Kujdesit Social.*

Nga ana tjetër, evidentohet nevoja për të rishikuar përshkrimet e punës për pozicionet që përfshihen në shërbimin civil, me qëllim që të përditësohen me ndryshimet e strukturës dhe kërkesat e ligjit dhe akteve nënligjore.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga njësia përgjegjëse, që në bashkëpunim me nëpunësit civilë përgjegjës për hartimin dhe miratimin e përshkrimeve të punës në këtë institucion, të analizojnë përshkrimet aktuale të punës sipas strukturës së institucionit dhe të vendosin përfundimisht për pozicionet e punës që do të jenë pjesë e shërbimit civil, në përputhje me detyrat funksionale të tyre dhe me kërkesat specifike të ligjit për nëpunësin civil

dhe akteve nënligjore që e rregullojnë këtë aspekt të administrimit të shërbimit civil (vendimi nr. 142, datë 12.3.2014, i Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, të ndryshuar.

Gjatë këtij procesi të rakordohen veprimet edhe me përfaqësuesit e Komisionerit me qëllim që të përcaktohen saktë pozicionet e punës që janë pjesë e shërbimit civil, me objektivin për të krijuar një strukturë të qëndrueshme dhe funksionale në këtë institucion.

2. Të kërkoj nga Kryetari i Bashkisë Sarandë, me synim rregullimin e situatës së ligjshmërisë së administrimit të shërbimit civil, të konstatojë si akte administrative absolutisht të pavlefshëm, **31** rastet e emërimit të punonjësve në kundërshtim me ligjin në pozicione pune që janë pjesë e shërbimit civil, të evidentuara nominalisht në pjesën arsyetuese të këtij vendimi.
3. Njësia përgjegjëse të planifikojë dhe të shpallë shpallë për t’u plotësuar pozicionet e lira në shërbimin civil, në përputhje me strukturën e institucionit në momentin e ekzekutimit të këtij vendimi, e më tej të vijojnë procedurat konkurrimit, duke u kujdesur që të realizojë procedurën e rekrutimit në grup për kategorinë ekzekutive, brenda kohës që do të përcaktohet në këtë vendim paralajmërimi.
4. Institucioni të përgatitë dhe të miratojë planin e nevojave për rekrutimin në shërbimin civil për vitin e ardhshëm, për të gjitha pozicionet e mbetura vakant deri në shkurt të vitit 2022, duke respektuar procedurat dhe afatet e përcaktuara në vendimin nr. 108, datë 26.2.2014 të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.
5. Për kryerjen e këtyre veprimeve administrative, lihet afat **3 (tre) muaj** nga marrja dijani për këtë vendim. Institucioni i inspektuar dhe njësia përgjegjëse, duhet të zbatojnë këtë vendim, duke u bazuar në orientimet e dhëna në pjesën arsyetuese të tij.

Me kalimin e këtij afati, subjekti i mbikëqyrur, njësia e vetëqeverisjes vendore Bashkia Sarandë, duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

6. Në rast të moszbatimit të këtij vendimi paralajmërues, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljeve të konstatuara, sipas parashikimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për mos zbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.

7. Për këtë vendim të njoftohet Kryetari i Bashkisë Sarandë dhe Ministria e Brendshme. Njësia Përgjegjëse e Bashkisë Sarandë të njoftojë për këtë vendim, çdo punonjës që është i emëruar në kundërshtim me ligjin dhe që është i evidentuar në këtë akt.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha