



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 668/2 Prot.

Tiranë, më 13.10.2020

V E N D I M

Nr.114, datë 13.10.2020

Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të ligjshmërisë të aktit nr. 30983, datë 17.12.2019, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit *** dhe mënyrën e zbatimit të tij.**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; nenin 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në përfundim të verifikimit të informacionit të marrë nga kërkesa e nëpunësit *****,

VËREJ SE:

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 668 prot., datë 24.8.2020, nëpunësi ***** ka parashtruar pretendimin se transferimi i tij i përkohshëm në pozicionin “Përgjegjës Turni”, në Sektorin Doganor Ballsh, të Degës Doganore Fier, është bërë në shkelje të kërkesave të legjislacionit të shërbimit civil për mënyrën e kryerjes së transferimit të përkohshëm të nëpunësit civil.

Nga hetimi administrativ i këtij rasti konstatohet që, ***** është nëpunës civil, i punësuar në Drejtorinë e Përgjithshme të Doganave. Në përfundim të ristrukturimit të fundit, të kryer në institucionin Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, pasi ka shqyrtuar propozimet e Komisionit të Ristrukturimit të

DPD, ndërmjet të tjerave, me aktin nr. 7792/146, datë 1.11.2018, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit ***** në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Produkteve të Cigareve dhe Pijeve Alkolike*”, në Drejtorinë e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave dhe mbi këtë bazë, ka dalë akti nr. 27147 prot., datë 15.11.2018, i Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm.

Konstatohet se në veprimet administrative të kryera në këtë rast, janë respektuar rregullat për rastet e ristrukturimit, që parashikon ligji nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, dhe dispozitat e legjislacionit doganor (pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar), ku parashikohet shprehimisht që në administrimin e shërbimit doganor, krahas dispozitave të posaçme të Kodit Doganor zbatohen edhe dispozitat e legjislacionit të shërbimit civil.

Pasi ka marrë emërimin në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Produkteve të Cigareve dhe Pijeve Alkolike*”, në Drejtorinë e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, rezulton se për interes të institucionit, me aktin nr. 30983 prot., datë 17.12.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësi ***** është transferuar përkohësisht, në pozicionin “*Përgjegjës Turni*”, në Sektorin Doganor Ballsh, në Degën Doganore Fier”, (ku vazhdon të punojë, aktualisht).

Meqenëse ka patur pretendime për ligjshmërinë e këtij akti, punonjësi në fjalë, vetëm pasi ka përfunduar afati 6-mujor, si afat maksimal që përcakton ligji në rastin e transferimeve të përkohshme, e ka kundërshtuar atë pranë titullarit të institucionit dhe për dijeni kërkesa i është dërguar edhe Departamentit të Administratës Publike, si njësi përgjegjëse. Në përmbajtjen e kërkesës ngrihet pretendimi për kthimin në vendin e mëparshëm të punës si “*Specialist në Sektorin e Produkteve të Cigareve dhe Pijeve Alkolike*”, në Drejtorinë e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave (kërkesa nr. 9946 prot., dt. 1.6.2020), ku ai ka emërimin.

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, pasi ka marrë në shqyrtim rastin, me shkresën nr. 9946/1 prot., datë 5.6.2020, “*Kthim përgjigje*”, ka bërë me dije kërkuesin se, në rastin më të parë të mundshëm, do t’u njoftojë atë për plotësimin e kërkesës. Kërkuesi pretendon se megjithë premtimin, akoma nuk ka marrë një përgjigje nga DPD, megjithëse nga libri i dorëzimit të dokumenteve që administrohet nga sekretaria e institucionit, provohet se shkresa “*Kthim përgjigje*”, drejtuar punonjësit ***** i është dorëzuar Degës Doganore Fier, ku ai është aktualisht.

Ndërsa, Departamenti i Administratës Publike, me shkresën nr. 3522/1 prot., datë 10.8.2020, e ka sqaruar kërkuesin se në zbatim të nenit 13, të ligjit nr. 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës*

së Shqipërisë”, i ndryshuar, nuk luan rolin e njësisë përgjegjëse përsa i përket procedurave të transferimit të përkohshëm në sistemin doganor.

Në kushtet e mësipërme, punonjësi në fjalë ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, për kthimin e tij në pozicionin e tij të punës si “*Specialist në Sektorin e Produkteve të Cigareve dhe Pijeve Alkolike*”, në Drejtorinë e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, ku ai ka emërimin e rregullt.

Në kuadër të vlerësimit të ligjshmërisë së aktit të transferimit të përkohshëm në këtë rast, mbahet parasysh që, për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin e tij specifik (*pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor*), janë parashikuar rregulla të posaçme, si në drejtim të llojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: “*Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njejtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:*

- i. në interes të institucionit, deri në 6 muaj;*
- ii. për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;*
- iii. për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës”.*

Siç shihet, në shkronjën “i”, të pikës 7/a, të nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar, është hequr kufizimi i dispozitës së ngjashme, pikës 1/a, të nenit 48, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, sipas së cilës mund të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (*njëherësh ose e copëzuar*) për nevoja të institucionit, por kjo jo më shumë se 6 muaj, gjatë dy viteve.

Kjo do të thotë që, një nëpunës doganor mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind nevoja për diçka të tillë, pa patur ndonjë kufizim të paracaktuar në shpeshtësi, prandaj në këtë vështrim nuk mund të pranohet pretendimi se, transferimi i përkohshëm është i padrejtë për shkak se kërkuesi ka emërim definitiv në një pozicion tjetër.

Fakti që në përmbajtjen e aktit nr. 30983 prot., datë 17.12.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, nuk është përcaktuar afati i transferimit të përkohshëm, nuk e bën aktin të kundërligjshëm. Përderisa jemi para një transferimi të përkohshëm, për nevoja të institucionit (*pika “i”, e dispozitës së sipërcituar*) dhe meqë dispozita referuese e aktit e parashikon në mënyrë të

shprehur afatin maksimal të transferimit të përkohshëm, kohëzgjatje e cila, pavarësisht se nuk është shënuar në akt, prezumohet se nuk mund të jetë më shumë se 6 muaj.

Gjithashtu konstatohet që, akti është i ligjshëm, pasi ka dalë nga organi kompetent, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, siç parashikon pika 17, kreu V, “*Transferimi i përkohshëm*”, e vendimit nr. 921, datë 29.12.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për personelin e administratës doganore*”, i ndryshuar duke u ruajtur edhe kategoria e pozicionit të mëparshëm si dhe kategoria e pagës, (*kategoria e pozicionit C1, kategoria e pagës III-b*).

Më tej, po në këtë pikë, parashikohet se në rastin e punonjësve doganorë që gëzojnë statusin e nëpunësit civil, një kopje e aktit të transferimit i dërgohet për dijeni Departamentit të Administratës Publike, i cili megjithëse është njësi përgjegjëse për institucionin, në rastet e transferimeve të përkohshme, nuk luan rolin e organit miratues, sikurse parashikohet në pikën 5, kreu I, të vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të Ministrave, “*Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë*”. Sipas kësaj pike të aktit nënligjor, organi i vetëm kompetent, që bën dhe miraton njëkohësisht transferimin e përkohshëm të punonjësve doganorë dhe në shumicën e rasteve edhe nisjen e procedurës me kërkesën e tij, është Drejtori i Përgjithshëm i Doganave.

Pretendimet në lidhje me shkaqet shëndetësore, që sipas kërkuarit e bëjnë të pamundur përmbushjen e detyrës në pozicionin aktual, duhet ti kishte paraqitur pranë Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave brenda 5 (*pesë*) ditëve kalendarike nga njoftimi i aktit të transferimit të përkohshëm, siç parashikohet në pikën 18, të vendimit nr. 921, datë 29.12.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për personelin e administratës doganore*”, i ndryshuar. Në këtë rast duhet thënë se, gjendja shëndetësore e papërshtatshme e një nëpunësi provohet me vërtetim mjekësor të lëshuar nga komisioni kompetent sipas ligjit dhe paraqitja vetëm e një epikrize, (*fotokopje dhe pa datë, të lëshuar nga mjekja e familjes ******, *Qendra Shëndetësore Nr. 9, Tiranë*), është e pamjaftueshme të merret parasysh nga organi i menaxhimit të burimeve njerëzore.

Nga analiza e gjithë sa u përshkrua më sipër, arrihet në përfundimin se, transferimi i përkohshëm i punonjësit ***** në pozicionin “*Përgjegjës Turni*”, në Sektorin Doganor Ballsh, në Degën Doganore Fier, është bërë në përputhje me përcaktimet ligjore në lidhje me transferimin e përkohshëm të punonjësit doganor.

Por, nga ana tjetër është me vend të nënvizohet që, nga ana e organit kompetent që urdhëron këto lloj transferimesh dhe njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, është vepruar në shkelje të legjislacionit të shërbimit civil, në momentin që nuk është respektuar urdhërimi i ligjit, në shkronjën “*c*”, pika 7, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur që: “*Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar*”.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të përkohshëm, të nëpunësit ******, ka përfunduar (në *Qershor 2020*), si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhet të ishte kthyer në vendin e mëparshëm të punës.

Në të njëjtën kohë, do të ishte e drejtë që të tregohet kujdes që nëse lind nevoja që nëpunësi doganor të transferohet për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, duhet të mbahet parasysh ekzistenca e nevojës së domosdoshme të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet e transferimit, duke respektuar parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”, si dhe pasi të jenë shqyrtuar shkaqet objektive që e bëjnë të pamundur transferimin (përfshirë këtu edhe gjendjen shëndetësore).

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit ******, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Produkteve të Cigareve dhe Pijeve Alkolike*”, në Drejtorinë e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është tejkalluar afati maksimal 6-mujor i transferimit, parashikuar në pikën 7, të nenit 15, të ligjit 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar.
2. Njësia e burimeve njerëzore e institucionit, ka detyrimin të krijojë kushtet e nevojshme dhe të ndjekë procesin e zbatimit të këtij vendimi.
3. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **15** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

5. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e subjekteve që nuk kanë kryer detyrimet e lëna në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljes së konstatuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësi *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha