



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 621/4 Prot.

Tiranë, më 30. 12. 2021

**VENDIM**

**Nr. 169, datë 30/12/2021**

**PËR PËRFUNDIMIN E MBIKËQYRJES SË ORIENTUAR, FILLUAR ME VENDIMIN NR. 52, DATË 17.05.2021, “PËR FILLIMIN E MBIKËQYRJES SË ORIENTUAR MBI ZBATIMIN E LIGJIT NË ADMINISTRIMIN E SHËRBIMIT CIVIL, NË KONKURRIMET E PLANIFIKUARA PËR T’U ZHVILLUAR NGA DEPARTAMENTI I ADMINISTRATËS PUBLIKE GJATË VITIT 2021, ME PROCEDURAT E PRANIMIT NË NIVELIN EKZEKUTIV NË SHËRBIMIN CIVIL, LËVIZJES PARALELE, NGRITJES NË DETYRË DHE PRANIMIT NË TRUPËN E NËPUNËSVE CIVILË TË NIVELIT TË LARTË DREJTUES (TND)”**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të Ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe nenit 34, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, të miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, si dhe pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbikëqyrjes dhe Inspektimit, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2021, organizuar dhe zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike,

**VËREJ SE:**

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke vlerësuar rëndësinë e madhe të procesit të rekrutimit në krijimin e një administrate profesionale dhe efikase, si dhe të një shërbimi civil të qëndrueshëm, të bazuar në meritë, në lidhje me përsosjen më tej të sistemit të rekrutimit me qëllim rritjen e objektivitetit dhe transparencës, me Vendimin nr. 52, datë 17.05.2021, urdhëroi “Mbikëqyrjen e orientuar”, më qëllim mbledhjen e informacionit në

drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2021.

Në zbatim të mbikëqyrjes në fjalë, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka monitoruar procedurat e konkurrimit për pranimin në shërbimin civil në nivelin ekzekutiv, të lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit nga jashtë shërbimit civil, në nivelin e ulët dhe të mesëm drejtues, si dhe procedurat e pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), proces i cili është realizuar duke administruar informacion të vazhdueshëm në faqen zyrtare “online” të Departamentit të Administratës Publike.

Ky proces është zhvilluar edhe në bashkëpunim të ngushtë me nëpunësit e Departamentit të Administratës Publike, të ngarkuar me detyrën e organizimit dhe zhvillimit të konkurrimeve objekt mbikëqyrje, proces i cili është realizuar nëpërmjet komunikimeve vazhdueshme verbale, telefonike, shkresore dhe në rrugë elektronike nëpërmjet “e-mailit” zyrtar, si dhe i është kërkuar njësisë përgjegjëse (DAP) informacioni i nevojshëm për realizimin e mbikëqyrjes dhe sigurimi i dokumentacionit përkatës për të kryer hetim administrativ.

## **I. Aspekte të përgjithshme dhe statistika në lidhje me procesin e rekrutimit**

Në zbatim të detyrimeve të nenit 18, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Këshilli i Ministrave ka miratuar Vendimin nr. 35, datë 27.01.2021, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, i ndryshuar, me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 731, datë 03.12.2021, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, në bazë të të cilit administrohet i gjithë procesi i rekrutimit.

Ky plan është ndërtuar mbi nevojat e dërguara nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore në Kryeministri dhe çdo ministrie të linjës, të cilat, më parë kanë hartuar planin e konsoliduar të nevojave për rekrutim, për të gjithë sistemin përkatës që përfshin aparatën e administratës qendrore të institucionit, si dhe institucionet e varësisë.

Mbi këtë bazë, Këshilli i Ministrave, me Vendimin nr. 731, datë 03.12.2021, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka planifikuar **889** pozicione të lira për rekrutim, gjatë vitit 2021, të ndara sipas kategorive të mëposhtme:

- Për trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND): **8** pozicione;
- Për kategorinë e mesme drejtuese: **60** pozicione;
- Për kategorinë e ulët drejtuese: **169** pozicione;
- Për kategorinë ekzekutive: **652** pozicione.

Departamenti i Administratës Publike (*në vazhdim, njësia përgjegjëse*), në zbatim të nenit 22, 25, 26, 27, 28 dhe 29, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe në zbatim të pikës 4, të Vendimit nr. 731, datë 03.12.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka organizuar konkurrimet për plotësimin e pozicioneve të lira të nivelit ekzekutiv, të ulët, të mesëm dhe të lartë drejtuese (TND), nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, pranimit në shërbimin civil dhe ngritjes në detyrë, në të gjitha institucionet e administratës shtetërore, pjesë e shërbimit civil.

Më qëllim plotësimin e **881** pozicioneve të lira të nivelit ekzekutiv, të ulët dhe të mesëm drejtues, rezulton se gjatë vitit 2021 janë shpallur **409** procedura konkurrimi. Këto konkurrense korrespondojnë me shpalljet e regjistruara nga numri 3448 deri në numrin 3859 (nuk janë publikuar shpallje me kod # 3532; #3611; #3828). Nga verifikimi i kryer në faqen zyrtare të njësisë përgjegjëse, konstatohet se deri në fund të muajit Dhjetor 2021:

- **309** procedura konkurrimi kanë përfunduar, nëpërmjet publikimit të njoftimit të fituesit (deri në fund të muajit Dhjetor 2021);
- **100** procedura konkurrimi rezultojnë të jenë shpallur në fund të vitit 2021, dhe të jenë ende në proces (*konkretisht rezulton se ka përfunduar procedura e lëvizjes paralele për 33 procedura konkurrimi në kategorinë ekzekutive dhe 6 procedura konkurrimi në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese; ndërsa për 16 procedura konkurrimi në kategorinë ekzekutive dhe 45 procedura konkurrimi në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese nuk ka përfunduar asnjë fazë e konkurrimit*).

Për sa më sipër, në kuadër të verifikimit të ligjshmërisë në realizimin e procedurave të konkurrimit, në përmbajtje të këtij relacioni do të trajtohen **309** procedura konkurrimi, të cilat rezultojnë të kenë përfunduar deri në fund të muajit Dhjetor 2021.

Në kuadër të mbikëqyrjes së administrimit të procesit të konkurrenseve, Komisioneri ka trajtuar dhe ankesat e ardhura në adresë të tij, nga nëpunës apo kandidatë që kanë marrë pjesë në procedurat e konkurrimit të organizuara nga njësia përgjegjëse (DAP), për vitin 2021, për të cilat janë pretenduar se janë kryer apo lejuar parregullsi gjatë zhvillimit të tyre.

## II. Ecuria e konkurrimeve për vitin 2021

Bazuar në Kreun IV e V, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pozicionet e lira pjesë e shërbimit civil, plotësohen vetëm nëpërmjet procedurave të konkurrimit. Nga informacioni i grumbulluar në lidhje me konkurrimet e zhvilluara për vitin 2021, për të plotësuar pozicionet e lira të punës të nivelit ekzekutiv, të ulët e të mesëm drejtues, për **309** procedura konkurrimi të përfunduara janë arritur rezultatet si më poshtë:

*Tabela nr. 1: Të dhëna përmbledhëse për konkurrimet e realizuara për vitin 2021*

| <b>Konkurrimet e zhvilluara në vitin 2021 (shpallje 3448-3787, pa përfshirë 3785; 3782)</b> |                                                             |                                                                  |                                                                                                       |                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| <b>Nr. konkurrimeve të zhvilluara</b>                                                       | <b>Nr. pozicioneve për t'u plotësuar në këto konkurrime</b> | <b>Nr. kandidatëve fitues nga faza e parë “Lëvizja Paralele”</b> | <b>Nr. kandidatëve fitues nga faza e dytë “Pranim në Kategorinë Ekzekutive dhe Ngritje në Detyrë”</b> | <b>Nr. pozicioneve të mbetura të lira</b> |
| <b>(a)</b>                                                                                  | <b>(b)</b>                                                  | <b>(c)</b>                                                       | <b>(ç)</b>                                                                                            | <b>(d)</b>                                |
| <b>309</b>                                                                                  | <b>759</b>                                                  | <b>104</b>                                                       | <b>429 (*)</b>                                                                                        | <b>272</b>                                |

(\*) Shënim: Sqarojmë se numri i kandidatëve të pasqyruar në kolonën (ç), është i lartë pasi në procedurat e pranimit nëpërmjet pranimit në shërbimin civil, ka rezultuar se numri i kandidatëve që kanë marrë mbi 70 pikë është më i lartë se numri i pozicioneve të publikuara në shpallje, fakt që përcakton regjistrimin e tyre në listën e pritjes.

Për efekt të analizës së procesit, konkurrimet i grupojmë në këtë mënyrë: **a)** Lëvizja paralele dhe pranimi në shërbimin civil për kategorinë ekzekutive dhe **b)** Lëvizja paralele dhe ngritja në detyrë për nivelin e ulët dhe të mesëm drejtues.

### **A. Lëvizja paralele dhe pranimi në shërbimin civil për pozicionet e nivelit ekzekutiv.**

Në nenet 22, 23 dhe 25, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar si dhe në Vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, përcaktohen rregullat procedurale të konkurrimit, për plotësimin e pozicioneve të punës në nivelin ekzekutiv.

Sipas dispozitave të mësipërme ligjore, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë ekzekutive, bëhet së pari, nga nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele. Në varësi, nëse pozicionet e lira në një procedurë konkurrimi në kategorinë ekzekutive plotësohen me anën e procedurës së lëvizjes paralele, njësia përgjegjëse (DAP) shpall konkursin e mbyllur. Ndërsa, në rast se, mbeten pozicione të lira

pas aplikimit të procedurës së lëvizjes paralele, atëherë njësia përgjegjëse i plotëson ato me anën e procedurave për pranimin në kategorinë ekzekutive.

Nga analiza e të dhënave të grumbulluara gjatë procesit të monitorimit, rezulton se, për vitin 2021, njësia përgjegjëse ka shpallur **171** procedura konkurrimi për plotësimin e pozicioneve të nivelit ekzekutiv, për të cilat sipas akteve të publikuar në faqen “online”, janë arritur rezultatet si më poshtë:

**Tabela nr. 2:** Të dhëna për plotësimin e pozicioneve të nivelit ekzekutiv, nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimit në shërbimin civil

| Numri i konkurremeve të zhvilluara | Numri i pozicioneve për t'u plotësuar nga këto konkurreme | Numri i kandidatëve të shpallur fitues nga faza e I, “Lëvizja Paralele” | Numri i kandidatëve të shpallur fitues nga faza e II “Pranim në shërbimin civil” | Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë, të emëruar | Numri i pozicioneve të mbetura të lira | Numri i kandidatëve fitues në listë pritje |
|------------------------------------|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|----------------------------------------|--------------------------------------------|
| (a)                                | (b)                                                       | (c)                                                                     | (d)                                                                              | (e)                                                    | (f)                                    | (g)                                        |
| <b>171</b>                         | <b>621</b>                                                | <b>84</b>                                                               | <b>346*</b>                                                                      | <b>300</b>                                             | <b>237</b>                             | <b>46*</b>                                 |

(\*) Shënim: Sqarojmë se numri i kandidatëve të pasqyruar në kolonën (d) dhe (g), është i lartë pasi: a) numri i kandidatëve të shpallur fitues në pranimin në shërbimin civil është më i lartë se numri i pozicioneve për të cilat është zhvilluar kjo procedurë, fakt që përcakton regjistrimin e tyre në listën e pritjes ose b) i njëjti kandidat mund të jetë shpallur fitues në disa procedura konkurrimi. Kolona (b) është shumë e kolonës (c), (e) dhe (f).

Nisur nga të dhënat e mësipërme, konstatohet se, në përfundim të procedurave të mësipërme të konkurrimit, është arritur të plotësohet me kandidatë fitues rreth **61.8%** e pozicioneve të lira të kategorisë ekzekutive, nga të cilat **21.8%** janë plotësuar me nëpunës civil të shpallur fitues nëpërmjet lëvizjes paralele.

Më tej, konstatohet se, njësia përgjegjëse me qëllim plotësimin e pozicioneve të mbetura të lira të kategorisë ekzekutive, për shkak të përfundimit të procedurave të konkurrimit pa kandidatë të suksesshëm, ka publikuar **9** shpallje, nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **19** pozicioneve (konkretisht bëhet fjalë për shpalljet me numër 3718, 3649, 3645, 3729, 3726, 3794, 3658, 3663 dhe 3779).

Nga verifikimi “online” i akteve të cilat materializojnë konkurrimet e shpallura nga njësia përgjegjëse (DAP), për plotësimin e pozicioneve të lira të nivelit ekzekutiv gjatë vitit kalendarik 2021, konstatohen parregullsi të cilat po i parashitrojmë si më poshtë:

**Së pari:** Konstatohet se, për një pjesë të konsiderueshme të pozicioneve të nivelit ekzekutiv janë zhvilluar konkurrime individuale dhe jo sipas ndarjes ligjore të grupimit të pozicioneve të nivelit ekzekutiv, në grupe të administrimit të përgjithshëm dhe të posaçëm.

Rezulton se, nga **171** procedura konkurrimi të përfunduara në zbatim të planit vjetor për vitin 2021, në **66** raste (*që përbëjnë 38.5% të shpalljeve të përfunduara*) procedura e konkurrimit është zhvilluar për një pozicion të vetëm.

Nga këqyrja e aktit të shpalljes, vërehet se, pozicioni i punës për të cilin është zhvilluar procedura e konkurrimit, ka pasur të njëjtën emërtesë, ka qenë pjesë e të njëjtës njësi organizative (*si sektor, drejtori*) dhe ka pasur të njëjtat kritere të posaçme, por njësia përgjegjëse ka vijuar duke zhvilluar procedura individuale për secilën prej tyre.

Në lidhje me këtë konstatim mund të përmendim shpalljet me numër 3712 dhe 3720 nga ku rezulton se procedurat e konkurrimit janë kryer për të njëjtin pozicion, me emërtesën “*Shef Sektori*”, në Sektorin e Shërbimeve Mbështetëse, në Drejtorinë e Përgjithshme të Policisë, për të cilat kërkesat e posaçme të pozicionit të punës janë të njëjta.

Në zbatim të nenit 8, pika 8, të Ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, pozicionet e nivelit ekzekutiv klasifikohen sipas natyrës së pozicionit, konkretisht në grupet e administrimit të përgjithshëm dhe në grupet e administrimit të posaçëm. Më tej, në Kreun II, pika 1, të Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, përcaktohet se, procedura e pranimit në shërbimin civil, organizohet në mënyrë të ndarë për grupin e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe për çdo grup të pozicioneve të administrimit të posaçëm.

Vlen të theksohet se kjo problematikë është konstatuar nga Komisioneri edhe nëpërmjet Vendimit nr. 23, datë 21.02.2020, “*Për përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me vendimin nr. 18, datë 25.02.2019, “Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në konkurrimet e planifikuara për t’u zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike gjatë vitit 2019, me procedurat e pranimit në nivelin ekzekutiv në shërbimin civil lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)”*”.

Në kushtet e mësipërme, kërkojmë të sjellim në vëmendje të Departamentit të Administratës Publike se, gjatë realizimit të procedurave të konkurrimit në zbatim të planit vjetor për vitin 2022, duhet të tregojë kujdes të veçantë në organizimin e procedurave të konkurrimit për pozicionet e nivelit ekzekutiv, duke i realizuar këto procedura sipas parimeve të përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil. Realizimi i konkurrimit sipas grupeve të administrimit të përgjithshëm dhe të posaçëm shërben për të garantuar një

proces përzgjedhës transparent, të drejtë dhe objektiv të nëpunësve civilë, si dhe kryerjen në mënyrë sa më efektive të procedurave të konkurrimit.

**Së dyti:** Referuar numrit të pozicioneve të nivelit ekzekutiv për të cilat njësia përgjegjëse ka realizuar ose është duke realizuar procedurën e konkurrimit nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimit në shërbimin civil, vërehet se kjo shifër tejkalon numrin e pozicioneve vakante të nivelit të ekzekutiv, të planifikuara për rekrutim gjatë vitit 2021.

Në referencë të planit vjetor, miratuar me Vendimin nr. 731, datë 03.12.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, rezultojnë të jenë përcaktuar **652** pozicione të nivelit ekzekutiv, për t’u plotësuar sipas procedurave të konkurrimit.

Nga sa është parashikuar në përmbajtje të këtij relacioni, rezulton se, njësia përgjegjëse, në referencë të planit vjetor për vitin 2021, ka shpallur **220** procedura konkurrimi (171 të përfunduara dhe 49 në proces), nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **803** pozicioneve të nivelit ekzekutiv. Vlen të theksohet se, ky numër është relativisht i lartë, pavarësisht faktit se, një pjesë e procedurave të konkurrimit kanë përfunduar pa kandidatë të kualifikuar ose kandidatë të suksesshëm.

Në lidhje me sa më sipër, kërkojmë të sjellim në vëmendje të njësisë përgjegjëse, se duhet të tregojë kujdes në përgatitjen e planit të nevojave për rekrutim, duke asistuar dhe udhëzuar institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil, në përgatitjen e këtij plani në përputhje me përcaktimet e Vendimit nr. 108, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”.

Edhe në rastet e lindjes së nevojës së zhvillimit të procedurave të konkurrimit për pozicione të krijuara të lira pas miratimit të planit vjetor të rekrutimit, si rrjedhojë e dorëheqjes apo lirimit nga shërbimi civil, sipas shkaqeve të parashikuara në ligj, *njësia përgjegjëse duhet të marrë masa për reflektimin e saj nëpërmjet ndryshimit të planit vjetor me anë të akteve nënligjore.*

Përgatitja e planit të nevojave për rekrutim në mënyrë të detajuar dhe në përputhje me kërkesat ligjore, përbën një garanci për zhvillimin e procedurave të konkurrimit për pozicionet e nivelit ekzekutiv në mënyrë efektive, në grupe të përgjithshme dhe të posaçme të administrimit.

**B. Lëvizja paralele dhe ngritja në detyrë për pozicionet e nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues.**

Rregullat procedurale të konkurrimit për të plotësuar pozicionet e punës në nivelin e ulët dhe të mesëm drejtues, në vijim procedurat e ngritjes në detyrë (*duke përfshirë dhe lëvizjen paralele në këtë kategori*), janë të parashikuara në nenet 25 dhe 26, të Ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe Vendimin nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”.

Sipas përcaktimeve të mësipërme ligjore, edhe për këtë procedurë plotësimi i vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, bëhet së pari, nga nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, e nëse me anën e kësaj procedure pozicionet e lira nuk plotësohen, atëherë vijon procedura për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese.

Në përfundim, nga analiza e të dhënave të grumbulluara gjatë procesit të monitorimit “online” të konkurrimeve nëpërmjet procedurës së ngritjes në detyrë, duke përfshirë dhe lëvizjen paralele, për **138** shpallje të përfunduara janë arritur rezultatet si më poshtë:

**Tabela nr. 3:** Të dhëna për procedurën e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë

| Numri i konkurrimeve të zhvilluara | Numri i pozicioneve për t'u plotësuar në këto konkurrime | Numri i kandidatëve fitues nga faza e parë “Lëvizja Paralele” | Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë “Ngritje në Detyrë” | Numri i pozicioneve të mbetura të lira |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| <b>138</b>                         | <b>138</b>                                               | <b>20</b>                                                     | <b>83</b>                                                      | <b>35</b>                              |

Nga të dhënat e pasqyruara në tabelën e mësipërme, konstatohet se, njësia përgjegjëse ka plotësuar me sukses pozicionet e nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues në masën **74.6 %** të pozicioneve të këtyre pozicioneve, nga të cilat **19.4 %** janë plotësuar nëpërmjet lëvizjes paralele dhe **80.6 %** janë plotësuar nëpërmjet ngritjes në detyrë.

Më tej, konstatohet se, njësia përgjegjëse me qëllim plotësimin e pozicioneve të mbetura të lira në nivelin e mesëm dhe të ulët drejtues, për shkak të përfundimit të procedurave të konkurrimit pa kandidatë të suksesshëm, ka publikuar edhe **7** shpallje, për plotësimin e **7** pozicioneve të nivelit të ulët drejtues me emërtesën “Përgjegjës Sektor”, me kategori page IIIa ose IIIa/1 (*konkretisht bëhet fjalë për shpalljet me nr. 3652, 3653, 3654, 3656, 3657, 3694 dhe 3704*).



➤ **Procedura e ngritjes në detyrë edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil.**

Në nenin 26, pika 4, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, përcaktohet se, Këshilli i Ministrave, për institucionet e administratës shtetërore, mund të vendosë që procedura e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët apo të mesme drejtuese të jetë e hapur edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil, me kusht që ata të plotësojnë kriteret dhe kërkesat për vendin/vendet e lira.

Në referencë të dispozitës së mësipërme ligjore, rezulton se, Këshilli i Ministrave, me Vendimin nr. 731, datë 03.12.2021, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka miratuar numrin maksimal të pozicioneve të nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues, pa përcaktuar se për cilat do të zbatohet procedura e ngritjes në detyrë apo do të jetë e hapur dhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

Në zbatim të akteve të mësipërme ligjore, rezulton se në **189** procedura konkurrimi të shpallura për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues (138 të përfunduara dhe 51 në proces), njësia përgjegjëse në **27** raste (që zënë 14 % të pozicioneve të lira të nivelit të mesëm dhe të ulët), ka proceduar me kërkesën për plotësimin e tyre edhe me kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

Të dhënat e grumbulluara nga verifikimi i faqes “online” të njësisë përgjegjëse, paraqiten si më poshtë:

**Tabela nr. 4:** Të dhëna për procedurën e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, nëpërmjet procedurës së ngritjes në detyrë me pranim nga jashtë

| Numri i shpalljeve | Numri i pozicioneve për t’u plotësuar në këto konkurrime | Numri i kandidatëve fitues nga faza e parë “Lëvizja Paralele” | Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë “Ngritje në Detyrë” |                   | Numri i pozicioneve të mbetura të lira |
|--------------------|----------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------|----------------------------------------|
|                    |                                                          |                                                               | Ngritje në detyrë                                              | Pranim nga jashtë |                                        |
| Në proces          | <b>27</b>                                                | <b>27</b>                                                     | -                                                              | -                 | -                                      |

Duke analizuar të dhënat e mësipërme për **27** procedurat e shpallura për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, përmes lëvizjes paralele/ ngritjes në detyrë apo për pranim nga jashtë shërbimit civil, vërehet se asnjë procedurë konkurrimi nuk ka përfunduar brenda dhjetorit të vitit 2021.

### **III. MBIKËQYRJA E ZBATIMIT TË LIGJIT NË LIDHJE ME DETYRIMIN PËR PUBLIKIMIN E AKTEVE QË DALIN NGA PROCESI I KONKURRIMEVE NË SISTEMIN ELEKTRONIK**

Detyrimi për të publikuar aktin e shpalljes së konkurrimit, aktin e verifikimit paraprak e përfundimtar dhe publikimi i listës përfundimtare të kandidatëve fitues, është një kusht procedural që përcaktohet në dispozitat e Ligjit nr. 152/201, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”; Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, si dhe Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, “*Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur*”, të Departamentit të Administratës Publike.

Respektimi i kësaj procedure është një tregues real i transparencës së konkurrimeve, pasi i krijon mundësinë kandidatëve, apo çdo shtetasi të interesuar, të njihet me shpalljen për një pozicion vakant në administratën publike, të njihet me kandidatët që do marrin pjesë në konkurrim dhe të njihet me fituesit në këtë proces. Gjithashtu, respektimi i kësaj procedure garanton zbatimin e parimeve të shanseve të barabarta dhe transparencës, të përcaktuar në nenin 5, të Ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar.

Për të mbikëqyrur këtë proces, u monitoruan **409** konkurrime, me numër shpallje nga 3448 e në vijim, në faqen zyrtare të internetit, të Departamentit të Administratës Publike, për të verifikuar nëse procedurat e përcaktuara në këtë rast, janë respektuar nga njëسيا përgjegjëse (DAP). Në vijim po paraqesim rezultatet që kanë dalë nga ky monitorim..

#### ***A. Publikimi i aktit të shpalljes së konkurrimit; aktit të verifikimit paraprak dhe përfundimtar, si dhe i listës përfundimtare të kandidatëve fitues.***

Ligji për nëpunësin civil, si dhe aktet nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij përcaktojnë detyrimin e publikimit të aktit të shpalljes së procedurës së konkurrimit. Departamenti i Administratës Publike, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit për dorëzimin e dokumentacionit (*afat i cili përcaktohet në shpallje*), kryen verifikimin paraprak, duke seleksionuar aplikantët të cilët përmbushin kriteret e përgjithshme të pozicionit të punës.

Në vazhdim, kandidatët e kualifikuar i nënshtrohen vlerësimit nga Komisionet përkatëse, ç’ka përfshin vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë. Procedura e vlerësimit të kandidatëve bëhet nga Komitetet përkatëse.

Bazuar në nenin 22, pika 5, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, kandidatët fitues që vlerësohen me mbi 70 % të pikëve totale nga Komisioni i vlerësimit, renditen sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve të suksesshëm (në vazhdim, lista e fituesve).

Për të gjithë procedurat më sipër, ligjvënësi ka parashikuar që këto procese të jenë transparente dhe të publikohen, e për këtë arsye u monitorua në çdo moment, respektimi i kërkesave ligjore, si dhe dokumentacioni që njësia përgjegjëse (DAP) është e detyruar të publikojë në faqen e saj zyrtare “online”, si më poshtë:

- ✓ Publikimin e dokumentit të shpalljes për hapjen e procedurave për plotësimin e një pozicioni të lirë pune;
- ✓ Publikimin e listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare, të cilët plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes;
- ✓ Publikimin e listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve të vlerësuar fitues nga Komisioni përkatës.

Nga monitorimi i vazhdueshëm, në **409** raste të konkurrimeve kombëtare, të cilat rezultojnë të kenë përfunduar në muajin Dhjetor 2021, rezultoi se:

- a) Njësia përgjegjëse, të gjitha rastet i ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “vende vakante”, duke u kujdesur që ky dokument të përmbajë të gjithë informacionin e parashikuar nga legjislacioni specifik që rregullon këtë aspekt, të tillë si, fushën kryesore mbi të cilën do të bazohet konkurrimi, si dhe aftësitë dhe cilësitë që do të vlerësohen në konkurrim, fazat në të cilën do të kalojë konkurrimi, me shkrim dhe me gojë, numrin e vendeve të planifikuara për të cilat do të bëhet pranimi, kërkesat e përgjithshme, në përputhje me nenin 21, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, përshkrimin e përgjithshëm të punës, për të cilin do të zhvillohet konkurrimi, dokumentet që duhet të dorëzohen dhe mënyrën e dorëzimit të tyre, afatin e dorëzimit të përcaktuar me datë të saktë kalendarike, datën e daljes së rezultateve për fazën e vlerësimit paraprak të kandidatëve, mënyrën e vlerësimit të kandidatëve në fazën e verifikimit paraprak, si dhe në fazën e vlerësimit të kandidatëve dhe mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me kandidatët.
- b) Në përfundim të fazës së verifikimit paraprak, në të gjitha rastet njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “vende vakante”, listën e kandidatëve që plotësojnë këto kritere (listën e kandidatëve fitues nga verifikimi

*paraparak dhe listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar, mbas ankesës), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik, në përputhje me legjislacionin specifik që rregullon këtë aspekt;*

- c) Në përfundim të fazës së vlerësimit të kandidatëve nga komisionet përkatëse, në të gjitha rastet njësi përgjegjëse ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “*vende vakante*”, listën e kandidatëve fitues (*listën e kandidatëve fitues në përfundim të konkurrimit dhe listën përfundimtare të kandidatëve të fitues, mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas pikëve, në përputhje me legjislacionin specifik që rregullon këtë aspekt.

***B. Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të verifikimit paraparak dhe listës përfundimtare (pas ankesës), në konkurrimet për vitin 2021.***

Në kuptim të nenit 22, pika 2/a dhe nenit 26, pika 5/a, të Ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij, procedura e konkurrimit konsiston në verifikimin paraparak dhe më tej në vlerësimin e kandidatëve. Në referencë të këtyre dispozitave, për lëvizjen paralele verifikimi paraparak kryhet nga njësi e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucionit që ka vendin vakant, ndërsa për ngritjen në detyrë dhe pranimin nga jashtë realizohet nga njësi përgjegjëse, DAP.

Verifikimi paraparak, i cili ka për qëllim të verifikojë nëse kandidatët plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe të posaçme të pozicionit të punës, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim, finalizohet me publikimin e Listës Përfundimtare, e cila konsiston në verifikimin e dosjeve të kandidatëve, që nuk janë kualifikuar dhe që kanë ushtruar të drejtën e ankimit pranë Departamentit të Administratës Publike, brenda 5 ditëve nga data e njoftimit individual të tyre.

Nga mbikëqyrja u konstatua se, Departamenti i Administratës Publike, **ka shqyrtuar të gjitha ankesat e paraqitura në këtë fazë**, fakt që materializohet në përfshirjen e kandidatëve në listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar, duke iu njohur atyre të drejtën e konkurrimit. Nga monitorimi i faqes zyrtare të njesisë përgjegjëse (DAP), gjatë mbikëqyrjes në vazhdim, në lidhje me këtë fazë të konkurrimit, rezultojnë të dhënat si më poshtë:

**Tabela nr. 5:** Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të shpalljes së listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe verifikimi përfundimtar.

| Klasifikimi i pozicioneve        | Numri i pozicioneve | Lëvizja paralele                                           |                                                                              | Numri i pozicioneve | Pranim shërbim civil/Ngritje në detyrë                     |                                                                              |
|----------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|
|                                  |                     | Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak | Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës) |                     | Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak | Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës) |
| Niveli ekzekutiv                 | 621                 | 163                                                        | 200                                                                          | 537                 | 3483                                                       | 3876                                                                         |
| Niveli i ulët dhe mesëm drejtues | 138                 | 31                                                         | 38                                                                           | 118                 | 161                                                        | 207                                                                          |

Nga të dhënat e pasqyruara më sipër, vlerësohet se faza e verifikimit paraprak është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e njësisë përgjegjëse (DAP). Ky përfundim mbështetet në monitorimin e të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të DAP, nga analiza e të cilave rezulton se janë marrë parasysh ankesat, ç'ka pasqyrohet në rritjen e numrit të konkurrentëve pas kësaj faze, gjatë pranimit në çdo nivel.

**C. Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve fitues.**

Në zbatim të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pas përfundimit të verifikimit paraprak, procedura e konkurrimit vijon me vlerësimin e kandidatëve, i cili është një proces që për lëvizjen paralele konsiston në: a) vlerësimin e jetëshkrimit dhe b) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, ndërsa për procedurën e konkurrimit nëpërmjet pranimit në shërbimin civil dhe ngritjes në detyrë konsiston në: a) vlerësimin e jetëshkrimit (vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën), b) vlerësimin e testimit me shkrim dhe c) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë.

Në përfundim të këtij procesi, komitetet përkatëse, listojnë kandidatët fitues, të cilët në përfundim të fazës së vlerësimit kanë arritur të marrin mbi 70% të pikëve totale dhe i dërgojnë njësisë përgjegjëse listën përkatëse. Kandidatët të cilët nuk janë shpallur fitues, kanë të drejtën e ankimit pranë Departamentit të Administratës Publike, i cili brenda 5 ditëve nga data e përfundimit të ankimit, shqyrton ankesat dhe më tej shpall listën përfundimtare të fituesve.

Nga monitorimi i procedurave të konkurrimit të shpallura në portalin e Departamentit të

Administratës Publike, konstatohet se, njësia përgjegjëse ka shqyrtuar ankesat e paraqitura nga kandidatët për këtë fazë, fakt që materializohet në përfshirjen e këtyre kandidatëve në listën përfundimtare të fituesve, të dhëna të cilat pasqyrohen në tabelën si më poshtë:

**Tabela nr. 6:** Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të shpalljes së listës paraprake të fituesve dhe listës përfundimtare të fituesve (pas ankesës).

| Procedura e konkurrimit                                                  | Numri i kandidatëve shpallur fitues nga lista paraprake | Numri i kandidatëve fitues të shpallur fitues nga lista përfundimtare (pas ankesës) |
|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------|
| Pranim në kategorinë ekzekutive                                          | <b>330</b>                                              | <b>346</b>                                                                          |
| Plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese | -                                                       | <b>83</b>                                                                           |

Nga të dhënat e pasqyruara më sipër, vlerësohet se, për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, nuk është respektuar kërkesa për publikimin e kandidatëve fitues nga faza e verifikimit paraprak në të gjitha konkurrimet e zhvilluara, megjithatë në lidhje me këtë problematikë, pranë Komisionerit nuk janë administruar ankesa nga kandidatët. Rezulton se, faza e shqyrtimit të ankesave është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e njësisë përgjegjëse (DAP). Ky përfundim mbështetet në monitorimin e të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të DAP, nga analiza e të cilave rezulton se janë marrë parasysh ankesat, ç'ka pasqyrohet në rritjen e numrit të konkurrentëve pas kësaj faze.

#### **IV. EMËRIMET NË SHËRBIMIN CIVIL SIPAS PROCEDURËS SË APLIKUAR**

Në kuptim të dispozitave të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Vendimit nr.242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, procedura e konkurrimit finalizohet me emërimin e kandidatit në pozicionin e punës, për të cilin është shpallur fitues.

Për procedurën e konkurrimit nëpërmjet pranimit në shërbimin civil, neni 22/5, i Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, përcakton se, kandidatët fitues, që marrin mbi 70 për qind të pikëve totale në përfundim të vlerësimit, (vlerësim i cili përfshin **a**) vlerësimin e jetëshkrimit, (vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën), **b**) vlerësimin e testimit me shkrim dhe **c**) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, renditen nga komiteti përkatës, sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve fitues (në vazhdim, lista e fituesve).

Kjo listë, në përmbajtje të saj materializon emrat e kandidatëve fitues, të cilët renditen duke filluar nga ata që kanë marrë më shumë pikë (*ku mund të rezultojnë dhe kandidatë me pikë të barabarta*), të cilët kanë të drejtën të zgjedhin nga lista e pozicioneve ekzistuese të lira, për të cilat kanë konkurruar dhe më tej, njësia përgjegjëse, DAP, emëron kandidatin në pozicionin e zgjedhur.

Në rastet kur, për një konkurrim janë shpallur më shumë fitues, se sa pozicionet vakante për të cilat është zhvilluar procedura e hapur e konkurrimit, njësia përgjegjëse, në zbatim të nenit 23, pika 2, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, i rendit kandidatët fitues, të cilët nuk janë emëruar për shkak të mungesës së vendeve vakante apo për shkak të refuzimit të ligjshëm, në një listë me vlefshmëri 2 vjeçare. Nëse gjatë kësaj periudhe njësia përgjegjëse zhvillon një procedurë konkurrimi për të njëjtin grup pozicionesh, kandidatët fitues, të paemëruar ende, rirenditen në listën fituese të konkurrimit përkatës sipas rezultatit përfundimtar.

Nga ana tjetër, për procedurën e konkurrimit, nëpërmjet lëvizjes paralele ose ngritjes në detyrë, njësia përgjegjëse, emëron kandidatin, i cili në përfundim të vlerësimit, renditet i pari, ndër kandidatët që kanë marrë të paktën 70 pikë.

Në referencë të informacionit të përcjellë nëpërmjet komunikimit elektronik, rezulton se, njësia përgjegjëse, nëpërmjet procedurave të konkurrimit të zhvilluara deri në dhjetor të vitit 2021, ka arritur të plotësojë **487** pozicione të nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues, si dhe të nivelit ekzekutiv.

Ndërkohë, konstatohet se njësia përgjegjëse, për plotësimin e pozicioneve të lira, të krijuara për shkak të ligjit (*si pozicionet e parashikuara në planin vjetor dhe pozicionet e lira të krijuara si rezultat i emërimit të punonjësve në pozicione të tjera të shërbimit civil, për shkak të lëvizjes paralele ose ngritjes në detyrë*), krahas emërimit nëpërmjet procedurës së konkurrimit, ka aplikuar dhe procedurat e tjera alternative, si: emërimet nga lista e fituesve nga konkurrime të mëparshme, emërimet nga transferimet e përhershme në përfundim të pezullimit dhe emërimet në zbatim të vendimeve gjyqësore, të dhëna të cilat pasqyrohen në tabelën si më poshtë:

**Tabela nr. 7:** Emërimet në pozicione të lira sipas procedurës së aplikuar

| <b>Procedura e Aplikuar</b>                           |                                                            |                                           |                                                                   |
|-------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Emërimet nga lista e fituesve të konkurrimeve aktuale | Emërimet nga lista e fituesve të konkurrimeve të mëparshme | Emërimet në zbatim të vendimeve gjyqësore | Emërimet nga transferimet e përhershme në përfundim të pezullimit |
| <b>487</b>                                            | <b>81</b>                                                  | <b>84</b>                                 | <b>48</b>                                                         |
| <b>700 pozicione të plotësuar në total</b>            |                                                            |                                           |                                                                   |

Shifra prej **487** kandidatësh, të cilët janë emëruar nga lista fituese e konkurrimeve të zhvilluara në vitin 2021, duke marrë për bazë klasifikimin e pozicionit të punës ku janë emëruar, pavarësisht procedurës së konkurrimit të aplikuar për plotësimin e tyre, paraqitet në këtë mënyrë:

**Tabela nr. 8:** Kategorizimi i pozicioneve të punës të plotësuara gjate vitit 2021

| <b>Numri i nëpunësve të emëruar sipas procedurës së konkurrimit</b> |                                                  |                                                   |
|---------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Emëruar në pozicione të nivelit ekzekutiv                           | Emëruar në pozicione të nivelit të ulët drejtues | Emëruar në pozicione të nivelit të mesëm drejtues |
| <b>384</b>                                                          | <b>87</b>                                        | <b>16</b>                                         |
| <b>487 pozicione të plotësuara në total</b>                         |                                                  |                                                   |

## V. Pranimi i drejtpërdrejtë në Trupën e Nivelit të Lartë Drejtues (TND)

Në nenin 28, të Ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar përcaktohet se, pranimi në trupën e nivelit të lartë drejtues (TND) mund të bëhet vetëm nga personat të cilët kanë përfunduar formimin e thelluar në Shkollën Shqiptare të Administratës Publike. Përzgjedhja e nëpunësve në programin e formimit të thelluar për TND, bëhet nëpërmjet një konkursi kombëtar, të organizuar nga njësia përgjegjëse, ku kanë të drejtën të marrin pjesë vetëm nëpunësit civilë të kategorisë së mesme drejtuese, si dhe çdo individ tjetër, që nuk është pjesë e shërbimit civil, por plotëson kërkesat specifike për pranimin në TND.

Më tej, në nenin 29, të ligjit të sipërcituar, përcaktohet se, pranimi në trupën e nëpunësve civile të nivelit të lartë drejtues mund të bëhet në mënyrë të drejtpërdrejtë, nëpërmjet një konkursi kombëtar, e cila në zbatim të pikës 2, Kreu V, të Vendimit 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për procedurat e emërimit, rekrutimit, menaxhimit dhe përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil të nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues dhe të anëtarëve të TND-së”, i ndryshuar, mund të jetë e hapur edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil, të cilët plotësojnë kërkesat specifike për pranimin në TND.

Rezulton se, Këshilli i Ministrave, me Vendimin nr. 731, datë 03.12.2021, “Për një ndryshim në Vendimin nr. 35, datë 21.01.2021, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit, për vitin 2021, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka parashikuar për plotësimin përmes procedurave të konkurrimit **8** pozicione të nivelit të lartë drejtues (TND), për vitin 2021.

Aktualisht rezulton se, me Vendimin nr. 730, datë 03.12.2021, “Për hapjen e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në tnd edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil dhe për përdorimin e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND për vitin 2021” të Këshillit të Ministrave, është vendosur që për vitin kalendarik 2021, procedura e pranimit



në trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND), të bëhet në mënyrë të drejtpërdrejtë, nëpërmjet një konkursi kombëtar (*pika 2, e këtij akti*) dhe se kjo procedurë do të jetë e hapur edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil (*pika 1, e po këtij vendimi*), të cilët plotësojnë kërkesat specifike për pranim në TND, përcaktuar në pikën 4, të këtij akti nënligjor. Njëkohësisht, në përmbajtje të këtij akti përcaktohet se, procedura e drejtpërdrejtë e pranimit do të përdoret për **8** pozicione pune TND.

Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, ka planifikuar për të organizuar procesin e konkurrimit për plotësimin e **8** pozicione në trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND), nëpërmjet procedurës së konkurrimit kombëtar, të shpallur në janar të vitit 2021.

Këto ishin rrethanat e konstatuara nga Komisioneri gjatë procesit të mbikëqyrjes së orientuar mbi mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2021.

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në vlerësim të rrethanave të mësipërme si dhe dokumentacionit të administruar në kuadër të mbikëqyrjes së orientuar, arrin në konkluzionin se, procesi i rekrutimit të nëpunësve civilë, të zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike, është kryer në zbatim të procedurave të përcaktuara në ligjin nr.152/2013, "*Për nëpunësin civil*", i ndryshuar dhe akteve nënligjore që rregullojnë këtë aspekt të ligjit.

Duke marrë në konsideratë problematikat e evidentuara në përmbajtje të këtij relacioni, si dhe rastet e trajtuara në kuadër të hetimit administrativ, Komisioneri vlerëson se, Departamenti i Administratës Publike, në zbatim të këtij procesi të vështirë dhe kompleks, duhet të vijojë punën e tij drejt rritjes së cilësisë së trupës së nëpunësve civilë të rekrutuar, nëpërmjet ndërveprimit me qytetarët, me qëllim rritjen e numrit të konkurrentëve, duke publikuar në portalin "*online*" të aplikimit, informacionet që shërbejnë për të kuptuar procedurat e rekrutimit dhe për t'i ndërgjegjësuar ata për rëndësinë e rritjes së nivelit të pjesëmarrjes në këto procedura.

Në këtë kontekst, në punën e Departamentit të Administratës Publike, vijon të mbetet një sfidë e vërtetë rritja e besimit tek qytetarët e interesuar për të marrë pjesë në këto procedura, për punësim në bazë të meritës, ç'ka arrihet nëpërmjet garantimit dhe zhvillimit të një procesi transparent dhe të drejtë konkurrimi, si dhe nëpërmjet krijimit të mekanizmave të posaçëm që realizojnë këtë proces (*komisionet përkatëse të rekrutimit*) me pjesëmarrës me aftësi të larta profesionale, të paanshëm dhe me integritet të figurës së tyre.

Nga ana tjetër, Departamenti i Administratës Publike duhet të tregoj nivel më të lartë bashkëpunimi me institucionet e administratës shtetërore, sidomos në drejtim të

planifikimit të nevojave të tyre për rekrutim, kjo me qëllim rritjen e efektivitetit në realizimin e procedurave të rekrutimit në përputhje me dispozitat ligjore.

### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të Ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe nenit 34, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit,

### **VENDOSA:**

1. Përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me vendimin nr. 52, datë 17.05.2021, *Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në konkurrimet e planifikuara për t’u zhvilluar nga departamenti i administratës publike gjatë vitit 2021, me procedurat e pranimit në nivelin ekzekutiv në shërbimin civil lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimit në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)*”, i ndryshuar, me Vendimin nr. 165, datë 30.12.2021, të Komisionerit, në lidhje me monitorimin e konkurrimeve që janë zhvilluar dhe menaxhuar nga Departamenti i Administratës Publike, si njësi përgjegjëse e institucioneve të administratës shtetërore, përgjatë vitit 2021.
2. Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse dhe aktorët e tjerë të procesit, të përfshirë në realizimin e konkurrimeve, duhet të marrin masa për të reaguar në lidhje me përmirësimin e punës, sipas orientimeve të paraqitura në këtë vendim, konkretisht:
  - a) Në realizimin e procedurave të konkurrimit për pozicionet e nivelit ekzekutiv, në përputhje me parimet e përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil, duke i realizuar këto konkurrime sipas grupeve të administrimit të përgjithshëm dhe të posaçëm, me qëllim garantimin e një procesi përzgjedhës transparent, të drejtë dhe objektiv të nëpunësve civilë, si dhe kryerjen në mënyrë sa më efektive të procedurave të rekrutimit.
  - b) Gjatë procesit të përgatitjes së planit vjetor të rekrutimit në përputhje me përcaktimet e vendimit nr. 108, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit në shërbimin civil”, duhet të tregohet kujdes i veçantë për të asistuar dhe udhëzuar institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil, me qëllim që të pasqyrohen me saktësi pozicionet e lira

dhe nevojat për ndryshime që mund të vijnë gjatë vitit kalendarik, si pasojë e krijimit të pozicioneve të lira, për shkak të dorëheqjes, largimit nga detyra apo lirimit nga shërbimi civil, sipas dispozitave ligjore.

3. Të njoftohet për këtë vendim Departamenti i Administratës Publike.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**