



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 141 Prot

Tiranë, më 03.02.2022

**V E N D I M**

Nr. 17, datë 03.02.2022

**Mbi përfundimin e hetimit administrativ me objekt vlerësimin e ligjshmërisë së aktit nr. 13642, datë 20.7.2020, për transferimin e përkohshëm, më shumë se një herë gjatë dy viteve, të nëpunëses \*\*\*\*\* dhe veprimet që duhen kryer për rregullimin e gjendjes.**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të nenit 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, mbi bazën e relacionit të përgatitur nga Drejtoria e Përgjithshme e Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit të mbledhur në kuadër të verifikimit të çështjes,

**Vërej se:**

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 985 prot., datë 14.10.2021, nga nëpunësja doganore \*\*\*\*\*, është ngritur pretendimi se, në transferimin e saj të përkohshëm për nevoja të institucionit, nuk janë respektuar kërkesat e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe legjislacionit doganor, për arsye se brenda 2 viteve, janë bërë dy transferime të njëpasnjëshme, në kundërshtim me pikën 1/a, të nenit 48, të ligjit për nëpunësin civil dhe për më tepër, nga momenti i transferimit të fundit në pozicionin “Specialist, Sektori i Legjislacionit në Drejtorinë Juridike, Departamenti Administrativ”, pranë DPD, ka përfunduar afati maksimal 6-mujor, që parashikon ligji në rastin e transferimit të përkohshëm, prandaj ajo duhet të kthehet në vendin e mëparshëm të punës.

Nga hetimi administrativ i kryer në këtë rast dhe pas analizës së dokumentacionit të çështjes, rezulton e vërtetuar që, pas kryerjes së ristrukturimit të fundit në institucionin Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, pasi ka shqyrtuar propozimet e Komisionit të Ristrukturimit të DPD, ndërmjet të tjerave, me aktin nr. 625/67, datë 7.2.2019, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunëses \*\*\*\*\*, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Administratës dhe Shërbimit*”, Dega Doganore Tiranë dhe mbi këtë bazë, ka dalë akti nr. 7185, datë 23.3.2019, i Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për emërimin e saj në pozicionin e mësipërm.

Pak kohë pasi ka marrë emërimin e mësipërm, rezulton se për nevoja të institucionit, me aktin nr. 13147, datë 28.5.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësja në fjalë, është transferuar përkohësisht, në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Mbikëqyrjes së Vlerës Doganore*”, Drejtoria e Politikave të Vlerësimit Doganor. Pas plotësimit të afatit 6-mujor, që parashikon ligji në rastin e transferimeve të përkohshme, ajo i ka kërkuar institucionit kthimin në vendin e mëparshëm të punës, por megjithëse afati është tejkaluar, nga ana e institucionit nuk është vepruar.

Në këto kushte, për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, nëpunësja \*\*\*\*\* , nëpërmjet kërkesës nr. 1728 prot., datë 11.12.2019, ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i cili nga ana e tij, në përfundim të procesit të verifikimit të ligjshmërisë së aktit të mësipërm të transferimit të përkohshëm, me Vendimin nr. 11, datë 10.2.2020, ka kërkuar prej Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave që të nxjerrë aktin administrativ për kthimin e nëpunëses \*\*\*\*\* në pozicionin “*Specialist në Sektorin e Administratës dhe Shërbimit*”, Dega Doganore Tiranë, ku ajo ka emërimin e rregullt, për shkak të tejkalimit të afatit 6-mujor të transferimit.

Në zbatim të vendimit të mësipërm të Komisionerit, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, ka nxjerrë aktin nr. 5998 prot., datë 11.3.2020, duke e kthyer kërkuuesen nga pozicioni “*Specialist në Sektorin e Mbikëqyrjes së Vlerës Doganore*”, Drejtoria e Politikave të Vlerësimit Doganor, ku ishte transferuar përkohësisht, në pozicionin e mëparshëm të punës, “*Specialist në Sektorin e Administratës dhe Shërbimit*”, Dega Doganore Tiranë, ku ajo ka emërimin e përhershëm pas ristrukturimit të institucionit.

Pas kësaj, me aktin nr. 9812, datë 29.5.2020, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, ajo është transferuar përsëri përkohësisht, në pozicionin “*Specialist, Zyra e Ankimimeve në Drejtorinë Juridike, Departamenti Administrativ*”, pranë DPD dhe pas afro dy muajsh nga ky transferim, me aktin nr. 13642, datë 20.7.2020, ka kaluar në pozicionin “*Specialist, Sektori i Legjislacionit në Drejtorinë Juridike, Departamenti Administrativ*”, pranë DPD (ku vazhdon të punojë aktualisht).

Me pretendimin se, sipas përcaktimeve në pikën 1/a, të nenit 48, të ligjit për nëpunësin civil, ajo nuk duhet të transferohej më në mënyrë të përsëritur, pasi kjo dispozitë, lejon transferimin e përkohshëm deri në 6 muaj gjatë 2 viteve, nëpunësja doganore \*\*\*\*\* , i është drejtuar disa herë titullarit të institucionit dhe ka kërkuar kthimin në pozicionin e saj të punës. Këtyre kërkesave, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, i është përgjigjur se, transferimi është kryer në zbatim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe kërkesave specifike të Kodit Doganor në lidhje me transferimin e përkohshëm të nëpunësve doganorë, duke nënvizuar se, në bazë të informacionit në lidhje me punësimin, të regjistruar për këtë rast, problemi do të ndiqej në vijimësi nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit.

Në kushtet kur pas kthimit të përgjigjes, nuk pati një reagim tjetër nga ana e institucionit, tashmë kur afati 6-mujor i transferimit të përkohshëm është tejkaluar dukshëm, punonjësja në fjalë, ka kërkuar përsëri ndërhyrjen e Komisionerit për anulimin e urdhërit të transferimit të përkohshëm për shkak të paligjshmërisë së tij dhe kthimin në pozicionin e punës si “*Specialist në Sektorin e Administratës dhe Shërbimit*”, Dega Doganore Tiranë, ku ka emërimin e rregullt.

Në kuadër të vlerësimit të ligjshmërisë së akteve të transferimit të përkohshëm në këtë rast, që në fillim duhet mbajtur parasysh që, për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin specifik të tij (*pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor*), janë parashikuar disa rregulla të posaçme, si në drejtim të llojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: “*Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njëjtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:*

- i) në interes të institucionit, deri në 6 muaj;*
- ii) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;*
- iii) për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës.*

Siç shihet, në germën “i”, të nenit 15, pika 7/a, të ligjit 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar, është evituar kufizimi i dispozitës së ngjashme të pikës 1/a, të nenit 48, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, sipas së cilës lejohet të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (*njëherësh ose e copëzuar*) për nevoja të punës, por kjo jo më shumë se një periudhë 6-mujore, gjatë dy viteve, gje e cila nënkupton që, një nëpunës doganor formalisht, mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind e nevojshme, pa patur ndonjë kufizim ligjor në shpeshhtësi, prandaj në këtë vështrim, nuk mund të merret parasysh pretendimi që, transferimi i përkohshëm është i padrejtë për shkak se, është kryer në tejkallim të kufizimit të nenit 48, të

ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” i ndryshuar, sipas të cilit një nëpunës civil nuk mund të transferohet dy herë apo më shume kur brenda dy viteve, nuk mund të merret në konsideratë.

Duke e parë në brendësi përmbajtjen e akteve të mësipërme, konstatohet që transferimi i përkohshëm, në të dy rastet, është bërë pa përcaktuar afatin e transferimit, por vetëm datën e fillimit të efekteve të aktit. Kjo, sipas arsytimit të institucionit bëhet meqë dispozita referuese e aktit e parashikon në mënyrë të shprehur afatin maksimal 6 mujor i transferimit të përkohshëm, gjë e cila prezumon se sejcili prej transferimeve të përkohëshme, nuk mund të zgjasë më shumë se 6 muaj.

Ky qëndrim i institucionit nuk është i drejtë. Mospërcaktimi i datës së mbarimit të efekteve të secilit akt për transferim të përkohshëm, është një element paligjshmërie i këtyre lloj akteve, paligjshmëri e cila sjell si pasojë pasiguri dhe frikë tek nëpunësi civil, në lidhje me mbarëvajtjen dhe vazhdimësinë e marrëdhënies së tij në shërbimin civil. Në akte të kësaj natyre duhet të përcaktohet në mënyrë të shprehur afati i transferimit të përkohshëm dhe data e kthimit të nëpunësit në pozicionin e mëparshëm, gjë e cila do të siguronte stabilitet në marrëdhënien e punësimit në shërbimin civil dhe transparencën e nevojshme, duke i siguruar nëpunësit mundësinë që të kërkojë konkretisht rivendosjen e të drejtës së tij.

Parregullsia e mësipërme e aktit të transferimit ka patur ndikimin e vet në faktin që në shumë transferime të tjera, të përkohëshme, afati është tejkaluar dukshëm, nuk është respektuar urdhërimi i pikës 7/c, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: *“Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar”*.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të nëpunëses \*\*\*\*\* , ka përfunduar në muajin Janar 2021 dhe tashmë është tejkaluar, si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, kjo punonjëse duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës, duke theksuar faktin se, nëpunësi doganor mund të transferohet për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, vetëm në kushtet e ekzistencës së nevojës së domosdoshme, të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet e transferimit dhe duke mbajtur parasysh parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i RSH”*.

#### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave*

*Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,*

#### **VENDOSA:**

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunëses \*\*\*\*\* në pozicionin e punës “*Specialist në Sektorin e Administratës dhe Shërbimit*”, Dega Doganore Tiranë, ku ajo ka emërimin e rregullt, për shkak se është plotësuar afati maksimal 6-mujor i transferimit, në zbatim të shkronjës “a”, pika 7, të nenit 15, të ligjit nr.102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, të ndryshuar.
2. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **15** ditë, nga marrja dijani për këtë vendim.
3. Me kalimin e këtij afati, njësia e burimeve njerëzore të institucionit është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
4. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe nëpunësja \*\*\*\*\*.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**