



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 884/2 Prot.

Tiranë, më 28.12.2020

V E N D I M

Nr.210, datë 28.12.2020

Mbi përfundimin e hetimit administrativ me objekt verifikimin e ligjshmërisë së aktit nr. 10551, datë 26.4.2019, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit *** dhe veprimet që duhen kryer për rregullimin e gjendjes.**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të nenit 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, mbi bazën e relacionit të përgatitur nga Drejtoria e Përgjithshme e Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit të mbledhur në kuadër të verifikimit të çështjes,

VËREJ SE:

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 884 prot., datë 16.11.2020, nëpunësi doganor ***** , ka parashtruar pretendimin se transferimi i tij i përkohshëm në pozicionin “Doganier, Sektori i Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontroleve Paszhdoganimit (Aposterior Operativ 5 ditor), Departamenti Operativ-Hetimor” dhe vazhdimi i tij, janë bërë në shkelje të kërkesave të legjislacionit të shërbimit civil që rregullojnë transferimin e përkohshëm të nëpunësit civil.

Nga hetimi administrativ i kryer në këtë rast dhe pas analizës së dokumentacionit të çështjes, rezulton e vërtetuar që: Në kuadër të implementimit të strukturës së fundit të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, njësia përgjegjëse (DAP), pasi ka shqyrtuar propozimet e Komisionit

të Ristrukturimit, ndërmjet të tjerave, me aktin nr. 625/174, datë 7.2.2019, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit ***** në pozicionin “*Doganier, Zyra e Kontrollit, Sektori i Kontrollit të Sigurisë*”, në Degën Doganore Durrës dhe mbi këtë bazë, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, ka nxjerrë aktin nr. 7233, datë 23.3.2019, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm.

Për të gjitha veprimet e kryera në këtë rast, janë mbajtur parasysh rregullat për raste të tilla, siç parashikon ligji nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, dhe dispozitat respektive të legjislacionit doganor (pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, i ndryshuar), ku parashikohet shprehimisht që në administrimin e shërbimit doganor, krahas dispozitave të posaçme të Kodit Doganor zbatohen edhe dispozitat e legjislacionit të shërbimit civil.

Pasi ka marrë emërimin e përhershëm në pozicionin “*Doganier, Zyra e Kontrollit, Sektori i Kontrollit të Sigurisë*”, në Degën Doganore Durrës, rezulton se për nevoja të institucionit, me aktin nr.10551, datë 26.4.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësi ***** është transferuar përkohësisht në pozicionin “*Doganier, Sektori i Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontrolleve Paszhdoganimit (Aposterior Operativ 5 ditor), Departamenti Operativ-Hetimor*”, (ku vazhdon të punojë aktualisht).

Meqenëse ka patur pretendime për ligjshmërinë e këtij akti, punonjësi në fjalë, pasi ka përfunduar afati 6-mujor, afati maksimal që përcakton ligji në rastin e transferimeve të përkohshme, e ka kundërshtuar atë me shkrim, pranë titullarit të institucionit, duke kërkuar kthimin në vendin e mëparshëm të punës si “*Doganier, Zyra e Kontrollit, Sektori i Kontrollit të Sigurisë*”, Dega Doganore Durrës.

Pas shqyrtimit të kërkesës, Drejtoria e Burimeve Njerëzore e institucionit, me shkresën nr.27151/1, datë 27.4.2020, i ka kthyer një përgjigje kërkuarit, por nuk ka kryer veprimet e nevojshme për kthimin e tij në vendin e mëparshëm të punës, siç parashikohet në legjislacionin e shërbimit civil dhe atë doganor.

Meqenëse nuk ka patur një reagim të mëtjshëm nga ana e institucionit, në kushtet kur afati i transferimit të përkohshëm është tejkaluar dukshëm, punonjësi në fjalë ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, për tu kthyer në vendin e punës si “*Doganier, Zyra e Kontrollit, Sektori i Kontrollit të Sigurisë*”, Dega Doganore Durrës, ku ai ka emërimin e përhershëm.

Në kuadër të vlerësimit të veprimeve dhe akteve administrative si më sipër, konstatohet që për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin specifik të tij (pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor), është parashikuar një rregullim i posaçëm ligjor, si në drejtim të

Ilojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: *“Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njejtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:*

- i) në interes të institucionit, deri në 6 muaj;*
- ii) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;*
- iii) për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës.*

Nga krahasimi i përmbajtjes së dispozitave respektive të legjislacionit të shërbimit civil dhe atij doganor vërehet se, në germën “i”, të nenit 15, pika 7/a, të ligjit 102/2014, *“Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”*, i ndryshuar, është hequr kufizimi i dispozitës së ngjashme të pikës 1/a, të nenit 48, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, sipas së cilës mund të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (*njëherësh ose e copëzuar*) për nevoja të punës, por kjo jo më shumë se një periudhë 6-mujore, gjatë dy viteve.

Kjo do të thotë që, një nëpunës doganor mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind e nevojshme, pa patur ndonjë kufizim ligjor, por mund të kryhet sa herë paraqiten nevojat e punës. Në këtë vështrim nuk mund të pranohet pretendimi se, transferimi i përkohshëm është i padrejtë për shkak se kërkuesi ka emërim definitiv pas ristrukturimit të institucionit.

Gjithashtu konstatohet që, akti është i ligjshëm pasi ka dalë nga organi kompetent, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, siç parashikon pika 17, Kreu V, *“Transferimi i përkohshëm”*, e Vendimit nr. 921, datë 29.12.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për personelin e administratës doganore”*, i ndryshuar dhe është ruajtur edhe kategoria e pagës që ka patur në pozicionin e mëparshëm (*kategoria C2*).

Nga sa analizuam më sipër, arrihet në përfundimin se, transferimi i përkohshëm i punonjësit doganor *****, në pozicionin *“Doganier, Sektori i Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontrolleve Paszhdoganimit (Aposterior Operativ 5 ditor), Departamenti Operativ-Hetimor”*, është bërë në përputhje me përcaktimet ligjore në lidhje me transferimin e përkohshëm të nëpunësit doganor.

Por, nga ana tjetër, është me vend të nënvizohet që, nga ana e organit publik që urdhëron këto lloj transferimesh dhe njësia e burimeve njerëzore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, është

vepruar në shkelje të legjislacionit të shërbimit civil, në momentin që nuk është respektuar urdhërimi i pikës 7/c, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: “Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar”.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të nëpunësit ***** , ka përfunduar në muajin Nëntor 2019 dhe tashmë është tejkaluar, si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës.

Në të njëjtën kohë, do të ishte e drejtë që pas kësaj, në raste të ngjashme, të mbahet parasysh që nëpunësi doganor mund të transferohet përkohësisht për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, vetëm në kushtet e ekzistencës së nevojës së domosdoshme të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet dhe duke mbajtur parasysh parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në nenin 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit ***** në pozicionin e punës “Doganier, Zyra e Kontrollit, Sektori i Kontrollit të Sigurisë”, Dega Doganore Durrës, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është plotësuar afati maksimal 6-mujor i transferimit, parashikuar në pikën 7, të nenit 15, të ligjit 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar dhe mungon pëlqimi i nëpunësit për të vazhduar në atë pozicion pune.
2. Njësia e burimeve njerëzore të institucionit, ka detyrimin të krijojë kushtet e nevojshme dhe të ndjekë procesin e zbatimit të këtij vendimi.
3. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **10** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.

4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e subjekteve që nuk kanë kryer detyrimet e lëna në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljes së konstatuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjositjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësi *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha