



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 222/1 Prot.

Tiranë, më 21.02.2020

VENDIM

Nr.23, datë 21/02/2020

**PËR PËRFUNDIMIN E MBIKËQYRJES SË ORIENTUAR, FILLUAR ME
VENDIMIN NR. 18, DATË 25.02.2019, “PËR FILLIMIN E MBIKËQYRJES SË
ORIENTUAR MBI ZBATIMIN E LIGJIT NË ADMINISTRIMIN E SHËRBIMIT
CIVIL, NË KONKURRIMET E PLANIFIKUARA PËR T’U ZHVILLUAR NGA
DEPARTAMENTI I ADMINISTRATËS PUBLIKE GJATË VITIT 2019, ME
PROCEDURAT E PRANIMIT NË NIVELIN EKZEKUTIV NË SHËRBIMIN CIVIL
LËVIZJES PARALELE, NGRITJES NË DETYRË DHE PRANIMIT NË TRUPËN E
NËPUNËSVE CIVILË TË NIVELIT TË LARTË DREJTUES (TND)”**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë” dhe nenit 34, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, të miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, si dhe pas shqyrtimit të relacionit dhe mendimit të Drejtorisë së Përgjithshme të Mbikëqyrjes dhe Inspektimit, në lidhje me procesin e mbikëqyrjes së orientuar për mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2019, organizuar dhe zhvilluar nga Departamenti i Administratës Publike,

VËREJ SE:

Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, duke vlerësuar rëndësinë e madhë të procesit të rekrutimit në krijimin e një administrate profesionale dhe efikase, si dhe të një shërbimi civil të qëndrueshë, të bazuar në meritë, në lidhje me përsosjen më tej të sistemit të rekrutimit me qëllim rritjen e objektivitetit dhe transparencës, me vendimin nr. 18, datë 25.02.2019, urdhëroi “Mbikëqyrjen e orientuar”, më qëllim mbledhjen e informacionit në

drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2019.

Në zbatim të mbikëqyrjes në fjalë, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil ka monitoruar procedurat e konkurrimit për pranimin në shërbimin civil në nivelin, të lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimin nga jashtë shërbimit civil, në nivelin e ulët dhe të mesëm drejtues, si dhe procedurat e pranimin në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND), proces i cili është realizuar duke administruar informacionit të vazhdueshëm në faqen zyrtare “online” të Departamentit të Administratës Publike.

Njëkohësisht, procesi është zhvilluar në bashkëpunim të ngushtë me nëpunësit e ngarkuar dhe autorizuar nga Departamenti i Administratës Publike për organizimin dhe zhvillimin e konkurrenave objekt mbikëqyrje, nëpërmjet komunikimeve të vazhdueshme verbale, telefonike, shkresore dhe në rrugë elektronike nëpërmjet “e-mailit” zyrtar, si dhe i është kërkuar njësisë përgjegjëse (DAP) informacioni i nevojshëm për realizimin e mbikëqyrjes dhe sigurimi i dokumentacionit përkatës për të kryer hetim administrativ.

1. Aspekte të përgjithshme dhe statistika në lidhje me procesin e rekrutimit

Në zbatim të përcaktimeve të nenit 18, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, ka dalë Vendimi nr. 77, datë 20.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimin, për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore pjesë të shërbimit civil”, në bazë të të cilit administrohet i gjithë procesi i rekrutimit.

Ky plan është ndërtuar mbi nevojat e dërguara nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore në Kryeministri dhe çdo ministrie të linjës, të cilat, më parë kanë hartuar planin e konsoliduar të nevojave për rekrutim, për të gjithë sistemin përkatës që përfshin aparatin e administratës qendrore të institucionit, si dhe institucionet e varësisë.

Mbi këtë bazë, Këshilli i Ministrave, me Vendimin nr. 77, datë 20.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimin për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, ka planifikuar për të rekrutuar gjatë vitit 2019, gjithsej **495 vende vakante**, ndarë sipas kategorive si më poshtë:

- Për trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND): **8 pozicione;**
- Për kategorinë e mesme drejtuese: **62 pozicione;**
- Për kategorinë e ulët drejtuese: **190 pozicione;**
- Për kategorinë ekzekutive: **235 pozicione.**

Më tej, rezulton se, me vendimin nr. 500, datë 17.07.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për disa ndryshime në vendimin nr. 77, datë 20.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për planin

vjetor të pranimit për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, numri i vendeve vakante të planifikuara për rekrutim gjatë vitit 2019, është ndryshuar në **650**, të cilat sipas kategorive klasifikohen si më poshtë:

- Për trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND): **13** pozicione;
- Për kategorinë e mesme drejtuese: **62** pozicione;
- Për kategorinë e ulët drejtuese: **190** pozicione;
- Për kategorinë ekzekutive: **385** pozicione

Departamenti i Administratës Publike (në vazhdim, njësia përgjegjëse), bazuar në nenin 22, 25, 26, 27, 28 dhe 29, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe pikën 4, të Vendimit nr. 77, datë 22.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, është ngarkuar për të organizuar konkurrimet për plotësimin e pozicioneve të lira të nivelit ekzekutiv, të ulët, të mesëm dhe të lartë drejtues (TND), në të gjitha institucionet e administratës shtetërore nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, pranimit në shërbimin civil dhe ngritjes në detyrë.

Në këto rrethana, me qëllim plotësimin e **650** pozicioneve të nivelit ekzekutiv, të mesëm dhe të ulët drejtues, rezulton se përgjatë vitit 2019 janë shpallur **422** procedura konkurrimi. Këto konkurrense korrespondojnë me shpalljet e regjistruara nga numri 2126 deri në numrin 2552 në sistemin elektronik që funksionon në këtë rast.

Nga verifikimi në kohë reale i kryer në faqen zyrtare të njësisë përgjegjëse, konstatohet se, deri në muajin Dhjetor 2019 situata e realizimit të procesit paraqitet si më poshtë:

- **313** procedura konkurrimi kanë përfunduar;
- **3** procedura konkurrimi janë anuluar, në zbatim të vendimit nr. 77, datë 26.06.2019, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, “Mbi verifikimin e zbatimit të ligjshmërisë në lidhje me procedurën e plotësimit të pozicioneve të punës pjesë e shërbimit civil, nëpërmjet shpalljeve të konkurrimet me kod #2201, #2203, në Drejtorinë e Përgjithshme të Doganave” (bëhet fjalë për konkurrimet me numër shpallje 2201, 2202 dhe 2203);
- **106** procedura konkurrimi rezultojnë të jenë shpallur në muajin Dhjetor, por janë ende në proces.

Për sa më sipër, në kuadër të verifikimit të ligjshmërisë së zhvillimit të procedurave të konkurrimet, në përmbajtje të këtij raporti do të trajtohen **313** procedura e konkurrimet, të cilat në momentin e kryerjes së monitorimit, kanë përfunduar.

Në kuadër të mbikëqyrjes së administrimit të procesit të konkurremeve, Komisioneri ka trajtuar të gjithë ankesat e ardhura në adresë të tij, nga nëpunës apo kandidatë që kanë marrë pjesë në një procedurë konkurrimi, të organizuar nga njësia përgjegjëse (DAP), për vitin 2019, të cilët kanë pretenduar se janë kryer ose lejuar parregullsi gjatë zhvillimit të konkurremeve.

2. Ecuria e konkurremeve për vitin 2018

Bazuar në Kreun IV e V, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pozicionet e lira pjesë e shërbimit civil, duhet të plotësohen vetëm nëpërmjet procedurave të konkurrimit. Nga informacioni i administruar në lidhje me konkurrimet e zhvilluara për vitin 2019, për të plotësuar pozicionet e lira të punës të nivelit ekzekutiv, të ulët e të mesëm drejtues, për **313** procedura konkurrimi të përfunduara janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 1: Statistika përmbledhëse e konkurremeve për vitin 2019.

Konkurrimet e zhvilluara në vitin 2019 (shpallje 2126 - 2552)				
Nr. konkurremeve të zhvilluara	Nr. pozicioneve për t'u plotësuar në këto konkurreme	Nr. kandidatëve fitues nga faza e parë “Lëvizja Paralele”	Nr. kandidatëve fitues nga faza e dytë “Pranim në Kategorinë Ekzekutive dhe Ngritje në Detyrë”	Nr. pozicioneve të mbetura të lira
313	580	105	372*	152

Për efekt të analizës së hollësishme të procesit, në vijim konkurrimet do të trajtohen në këto grupe: a) *Pranim në shërbimin civil*; b) *Ngritja në Detyrë*.

A. Pranimi në shërbimin civil

Në nenet 22, 23 dhe 25, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar si dhe në vendimin nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, i ndryshuar, përcaktohen rregullat procedurale të konkurrimit, për plotësimin e pozicioneve të punës në nivelin ekzekutiv.

Sipas dispozitave të mësipërme ligjore, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë ekzekutive, bëhet fillimisht, nga nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele. Në varësi, nëse pozicionet e lira në një procedurë konkurrimi në kategorinë ekzekutive plotësohen me anën e procedurës së lëvizjes paralele, njësia përgjegjëse (DAP) shpall konkursin e mbyllur. Ndërsa, në rast se, mbeten pozicione të lira pas aplikimit të procedurës së lëvizjes paralele, atëherë njësia përgjegjëse i plotëson ato me anën e procedurave për pranimin në kategorinë ekzekutive.

Nga verifikimi "online" i akteve të cilat materializojnë konkurrimet e shpallura nga njësia përgjegjëse (DAP), gjatë vitit kalendarik 2019, konstatohen disa parregullsi të cilat po i parashtrijmë si më poshtë:

Së pari: u konstatua se, procedura e konkurrimit nëpërmjet pranimi në shërbimin civil është aplikuar dhe për pozicione pune me emërtesën “Përgjegjës Sektori/Shef Sektori” dhe “Drejtor Drejtorie/Drejtor rajonalë”. Nga verifikimi i aktit të shpalljes, u konstatua se pozicionet e mësipërme, janë pjesë e strukturës së institucioneve të varësisë dhe se kategoria e pagës për këto pozicione paraqitet IV-a, IV-b ose III-b. Nisur nga kategoria e pagës, njësia përgjegjëse i ka konsideruar këto pozicione si pozicione të nivelit ekzekutiv dhe për këto arsye ka vijuar me procedurën e konkurrimit nëpërmjet pranimi në shërbimin civil. Më poshtë po paraqesim disa të dhëna të cilat e pasqyrojnë këtë situatë.

Tabela nr. 2: Të dhëna në lidhje me pozicionet e plotësuara nëpërmjet procedurës së pranimi në shërbimin civil, për pozicione të emërtesave të kategorisë së ulët dhe të mesme drejtuese.

Numri i konkurremeve të zhvilluara nëpërmjet pranimi në shërbimin civil		Emërtesa e pozicionit të punës	Numri i pozicioneve për t'u plotësuar në këto konkurreme
Totali 83	25	Përgjegjës Sektori/ Shef Sektori	75
	5	Drejtor Rajonalë/Drejtor	13
	53	Specialist/Inspektor	262

Në Kreun II, pika 5, të vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, janë përcaktuar klasat e zbatueshme për secilën kategori të shërbimit civil, si dhe emërtesa e pozicioneve të punës që i përkasin secilës klasë.

Nisur nga ky përcaktim, vlerësohet se, pozicionet e punës me emërtesën “Drejtor Drejtorie” dhe “Përgjegjës Sektori”, nuk klasifikohen si pozicione të nivelit ekzekutiv, por përkatësisht si pozicione të nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues. Ky fakt përcakton se, këto pozicione pune duhet të plotësohen nëpërmjet procedurës së përcaktuar në nenin 26, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, konkretisht nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë.

Në këto raste konstatohet se kategoria e pagës III-b, IV-a dhe IV-b, e aplikuar për pozicionet e punës “Përgjegjës Sektori/Shef Sektori” dhe “Drejtor Drejtorie/ Drejtor Rajonalë”, nuk i përgjigjen kategorisë me të njëjtën emërtesë të parashikuar në nenin 19, të

ligjit të sipërcituar. Për këtë arsye, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, duhet të unifikojë kategorizimin e pozicioneve të shërbimit civil, në përputhje me këtë dispozitë, në kuptim të përcaktimit të kategorisë: e mesme, e ulët drejtuese dhe ekzekutive. Kjo me qëllim që të sigurohet transparenca në procesin e rekrutimit, lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë dhe diferencimi i pozicioneve të shërbimit civil, sipas kategorisë përkatëse, e njekohëshisht që të sigurohet parimi i pagesës së barabartë për punë të njëjtë.

Ky konstatim është evidentuar edhe gjatë mbikëqyrjeve të përgjithshme që Komisioneri ka zhvilluar në institucionet e varësisë në administratën shtetërore dhe është lënë si detyrë që të rregullohet ligjshmëria në këtë rast.

Rezulton se, për të rregulluar ligjshmërinë në këtë drejtim, që ka lidhje me vlerësimin e pozicionit të punës si edhe me reformën e pagave në shërbimin civil, është duke u punuar nga Departamenti i Administratës Publike në bashkëpunim me ekspertët e Projektit “*Zbatimi i reformës së shërbimit civil në administratën publike - Shqipëri (AL/IPA2014/05)*”.

Së dyti, nga këqyrja e shpalljeve të publikuara në portalin “online” të Departamentit të Administratës Publike, u konstatua se, për disa prej pozicioneve të nivelit ekzekutiv janë zhvilluar konkurrime individuale, dhe jo sipas ndarjes ligjore të grupimit të pozicioneve të nivelit ekzekutiv, në grupe të administrimit të përgjithshëm ose të posaçëm.

Rezulton se, nga **83** procedura konkurrimi të përfunduara gjatë vitit kalendarik 2019, në **26** raste (që përbëjnë 31% të shpalljeve të përfunduara) procedura e konkurrimit është zhvilluar për një pozicion të vetëm. Nga këqyrja e dokumentacionit përkatës, konstatohet se, në **16** raste procedura e konkurrimit është zhvilluar për pozicione me emërtesën “*Specialist/Inspektor*” dhe për **10** raste për pozicione me emërtesën “*Drejtor/Përgjegjës Sektori*”.

Ky fakt konstatohet dhe në shpalljet e publikuara në muajin Dhjetor 2019, për të cilat procedura e konkurrimit ende nuk ka përfunduar. Konkretisht, nga **68** shpallje të publikuara vërehet se, në **23** shpallje (që përbëjnë 34 % të shpalljeve), në procedurën konkurrimit nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimi në shërbimin civil, kandidatët e kualifikuar kanë konkurruar vetëm për një pozicion. Këto procedura konkurrimi janë shpallur për të realizuar plotësimin e pozicioneve me emërtesën “*Specialist*”

Në zbatim të nenit 8, pika 8, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, pozicionet e nivelit ekzekutiv klasifikohen sipas natyrës së pozicionit, konkretisht në grupet e administrimit të përgjithshëm dhe në grupet e administrimit të posaçëm. Më tej, në Kreun II, pika 1, të vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive*”, përcaktohet

se, procedura e pranimit në shërbimin civil, organizohet në mënyrë të ndarë për grupin e pozicioneve të administrimit të përgjithshëm dhe për çdo grup të pozicioneve të administrimit të posaçëm.

Nga sa është arsyetuar më sipër, arrihet në konkluzionin se, Departamenti i Administratës Publike, duhet të tregojë kujdes në organizimin e procedurave të konkurrimit për pozicionet e nivelit ekzekutiv, duke i realizuar këto procedura sipas parimeve të përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil. Realizimi i konkurrimit sipas grupeve të administrimit të përgjithshëm dhe të posaçëm shërben për të garantuar një proces përzgjedhës transparent, të drejtë dhe objektiv të nëpunësve civilë, si dhe kryerjen në mënyrë sa më efektive të procedurave të konkurrimit.

Në përfundim, nga analiza e të dhënave të administruara gjatë procesit të monitorimit, për **83** procedura konkurrimi nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimit në shërbimin civil, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 3: Të dhëna në lidhje me procedurën e konkurrimit nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimit në shërbimin civil

Numri i konkurremeve të zhvilluara	Numri i pozicioneve për t'u plotësuar nga këto konkurreme	Numri i kandidatëve të shpallur fitues nga faza e I, "Lëvizja Paralele"	Numri i kandidatëve të shpallur fitues nga faza e II "Pranim në shërbimin civil"	Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë, të emëruar	Numri i pozicioneve të mbetura të lira	Numri i kandidatëve fitues në listë pritje
(a)	(b) (c+e+f)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)
83	350	72	230*	181	97	49*

*Shënim: Sqarojmë se numri i kandidatëve të pasqyruar në kolonën (d) dhe (g), është më i lartë, pasi i njëjti kandidat, mund të jetë shpallur fitues në disa procedura konkurrimi dhe për rrjedhojë mund të figurojë i regjistruar edhe në listë pritje.
Kolona (b), është shumë e kolonës (c), (e) dhe (f)

Nisur nga të dhënat e mësipërme, konstatohet se, njësia përgjegjëse nëpërmjet procedurave të konkurrimit ka plotësuar me sukses **72%** të pozicioneve të lira nëpërmjet procedurës së konkurrimit të hapur, nga të cilat **20%** janë plotësuar nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele dhe **52%** nëpërmjet procedurës së pranimit në shërbimin civil.

Më tej, konstatohet se, njësia përgjegjëse, në muajin dhjetor 2019, ka publikuar **68** shpallje, nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **249** pozicioneve nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele dhe pranimit në shërbimin civil. (Konkretisht bëhet fjalë për shpalljet me numër 2423, 2424, 2427, 2433, 2435, 2437-2439, 2442-2443, 2445, 2447-2448,

2450-2452, 2459, 2461-2463, 2468, 2470-2471, 2476, 2485, 2487-2490, 2492-2496, 2498, 2499, 2508, 2510, 2511, 2513-2519, 2521-2529, 2531-2538, 2540-2543 dhe 2549).

Duke analizuar numrin e pozicioneve të nivelit ekzekutiv për të cilat njësia përgjegjëse ka realizuar ose është duke realizuar procedurën e konkurrimit nëpërmjet lëvizjes paralele dhe pranimi në shërbimin civil, vërehet se kjo shifër e tejkalon numrin e pozicioneve vakante të nivelit të ekzekutiv, të planifikuara për rekrutim gjatë vitit 2019. Në referencë të planit vjetor, miratuar me vendimin nr. 77, datë 20.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “*Për planin vjetor të pranimi për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil*”, i ndryshuar, rezultojnë të jenë përcaktuar **385** pozicione të nivelit ekzekutiv, për t’u plotësuar sipas procedurave të konkurrimit.

Nga sa është parashtruar më sipër, rezulton se, njësia përgjegjëse deri në muajin dhjetor 2019, ka shpallur aktet për **151** procedura konkurrimi (83 të përfunduara dhe 68 në proces), nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **599** pozicioneve të nivelit ekzekutiv.

Në lidhje me sa më sipër, Komisioneri vlerëson se, Departamenti i Administratës Publike në të ardhmen duhet të tregojë më kujdes në përgatitjen e plani vjetor të nevojave për rekrutim për vitin kalendarik 2020, duke asistuar dhe udhëzuar institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil, në përgatitjen e këtij plani në përputhje me përcaktimet e vendimit nr. 108, datë 26.02.2014, të Këshillit të Ministrave, “*Për planin vjetor të pranimi në shërbimin civil*”.

Përgatitja e planit të nevojave për rekrutim në mënyrë të detajuar dhe në përputhje me kërkesat ligjore, përbën një garanci për zhvillimin e procedurave të konkurrimit për pozicionet e nivelit ekzekutiv në mënyrë efektive, në grupe të përgjithshme dhe të posaçme të administrimit në shërbimin civil, me qëllim plotësimin në kohë të pozicioneve për t’ju përgjigjur nevojave të institucionit.

A. Ngritja në detyrë

Rregullat procedurale të konkurrimit për të plotësuar pozicionet e punës në nivelin e ulët dhe të mesëm drejtues, në vijim procedurat e ngritjes në detyrë (*duke përfshirë dhe lëvizjen paralele në këtë kategori*), janë të parashikuara në nenet 25 dhe 26, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, si dhe Vendimin nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “*Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese*”.

Sipas përcaktimeve të mësipërme ligjore, edhe për këtë procedurë, plotësimi i vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, bëhet së pari, nga nëpunësit civil të së njëjtës kategori, nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, e nëse me anën e kësaj procedure

pozicionet e lira nuk plotësohen, atëherë vijon procedura për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese.

Në përfundim, nga analiza e të dhënave të grumbulluara gjatë procesit të monitorimit "online" të konkurremeve nëpërmjet procedurës së ngritjes në detyrë, duke përfshirë dhe lëvizjen paralele, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 4: Të dhëna për procedurën e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë.

Numri i konkurremeve të zhvilluara	Numri i pozicioneve për t'u plotësuar me këto konkurreme	Numri i kandidatëve fitues nga faza e parë "Lëvizja Paralele"	Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë "Ngritje në Detyrë"	Numri i pozicioneve të mbetura të lira
230	230	33	142	55

Nga sa më sipër, konstatohet se, nëpërmjet procedurave të konkurrimit jnaë plotësuar me sukses **76%** të pozicioneve të lira të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, nga të cilat **14%** janë plotësuar nëpërmjet lëvizjes paralele dhe **62%** nëpërmjet ngritjes në detyrë.

Më tej, konstatohet se, njësia përgjegjëse, në muajin dhjetor 2019, ka publikuar **38** shpallje, nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **38** pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues. (Konkretisht bëhet fjalë për shpalljet me numër 2423, 2424, 2427, 2433, 2435, 2437-2439, 2442-2443, 2445, 2447-2448, 2450-2452, 2459, 2461-2463, 2468, 2470-2471, 2476, 2485, 2487-2490, 2492-2496, 2498, 2499, 2508, 2510, 2511, 2513-2519, 2521-2529, 2531-2538, 2540-2543 dhe 2549).

➤ **Procedura e ngritjes në detyrë edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil.**

Në nenin 26, pika 4, të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", i ndryshuar, përcaktohet se, Këshilli i Ministrave, për institucionet e administratës shtetërore, mund të vendosë që procedura e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët apo të mesme drejtuese të jetë e hapur edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil, me kusht që ata të plotësojnë kriteret dhe kërkesat për vendin/vendet e lira.

Në referencë të dispozitës së mësipërme ligjore, rezulton se, Këshilli i Ministrave, me vendimin nr. 246, datë 24.04.2019, "Për hapjen e procedurës së pranimit në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil për vitin 2019", (ndryshuar me VKM nr. 517, datë 25.05.2019) ka miratuar numrin maksimal të pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, për të cilat procedura e ngritjes në detyrë do të jetë e hapur dhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil. Konkretisht, sipas këtij akti, rezulton se,

numri maksimal i këtyre pozicioneve, të cilat listohen në lidhjen nr. 1, bashkëlidhur këtij vendimi, është:

- **15** pozicione, për kategorinë e mesme drejtuese;
- **35** pozicione, për kategorinë e ulët drejtuese.

Në zbatim të aktit të mësipërm nënligjor, rezulton se në **230** procedura konkurrimi të zhvilluara për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, njësia përgjegjëse në **40** raste (që zënë 17 % të këtyre pozicioneve të nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues), ka proceduar me plotësimin e tyre edhe me kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

Të dhënat e administruara nga verifikimi i faqes "online" të DAP, që kanë të bëjnë me këtë aspekt të administrimit të kësaj faze të rekrutimit paraqiten si më poshtë:

Tabela nr. 5: Të dhëna për procedurën e plotësimit të vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese, nëpërmjet procedurës së ngritjes në detyrë me pranim nga jashtë.

Numri i konkurremeve të zhvilluara	Numri i pozicioneve për t'u plotësuar në këto konkurreme	Numri i kandidatëve fitues nga faza e parë "Lëvizja Paralele"	Numri i kandidatëve fitues nga faza e dytë "Ngritje në Detyrë"		Numri i pozicioneve të mbetura të tira
			Ngritje në detyrë	Pranim nga jashtë	
40	40	2	8	21	9

Duke analizuar të dhënat e mësipërme, vërehet se, në **2** raste, procedura e konkurrit ka përfunduar me kandidatë fitues, të përzgjedhur nëpërmjet lëvizjes paralele. Për procedurat e konkurrit, për të cilat lëvizja paralele ka përfunduar pa kandidatë të kualifikuar ose pa kandidatë fitues, njësia përgjegjëse ka vijuar me procedurën e ngritjes në detyrë. Në përfundim të këtyre procedurave, vërehet se, në **8** raste kandidati fitues është përzgjedhur nga radhët e nëpunësve civilë dhe në **21** raste, fituesi është përzgjedhur nga radhët e kandidatëve jashtë shërbimit civil.

Njëkohësisht, konstatohet se, në **9** raste pozicionet e punës të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues kanë mbetur të lira, për shkak se procedura e lëvizjes paralele si dhe e ngritjes në detyrë/pranim nga jashtë ka përfunduar pa kandidatë të kualifikuar ose kandidatë fitues.

Më tej, konstatohet se, njësia përgjegjëse, në muajin dhjetor 2019, ka publikuar **38** shpallje, nëpërmjet të cilave është parashikuar plotësimi i **38** pozicioneve të nivelit të mesëm dhe të ulët drejtues. Nga verifikimi i aktit të shpalljes, vërehet se në **9** raste të këtij grupi, njësia përgjegjëse ka planifikuar që procedura e konkurrit të jetë e hapur edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil.

3. Mbikëqyrja e zbatimit të ligjit në lidhje me detyrimin për publikimin e akteve që dalin nga procesi i konkurrimeve në sistemin elektronik

Detyrimi për të publikuar aktin e shpalljes së konkurrimit, aktin e verifikimit paraprak e përfundimtar dhe publikimi i listës përfundimtare të kandidatëve fitues, është një kusht procedural që përcaktohet në dispozitat e ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe Vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”; Vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe Udhëzimit nr. 2, datë 27.03.2015, të Departamentit të Administratës Publike “Për procesin e plotësimit të vendeve të lira në shërbimin civil nëpërmjet procedurës së lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë për kategorinë e mesme dhe të ulët drejtuese dhe pranimin në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive nëpërmjet konkurrimit të hapur”.

Respektimi i kësaj procedure është një tregues real i transparencës së konkurrimeve, për të krijuar mundësinë që kandidatët, apo çdo shtetas i interesuar, të njihen me shpalljen për një pozicion vakant në administratën publike; të njihen me kandidatët që do marrin pjesë në konkurrim; të njihen me kërkesat që duhet të plotësohen gjatë fazave të rekrutimit dhe në përfundim, të njihen me fituesit në këtë proces. Po kështu, respektimi i kësaj procedure garanton zbatimin e parimeve të shanseve të barabarta dhe transparencës, të përcaktuara në nenin 5, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Për të mbikëqyrur këtë proces, u monitoruan **313** konkurrime, me numër shpallje nga 2126 e në vijim, në faqen zyrtare të internetit, të Departamentit të Administratës Publike, për të verifikuar nëse janë respektuar procedurat e përcaktuara në këtë rast, nga njësia përgjegjëse (DAP). Në vijim po paraqesim rezultatet që kanë dalë nga ky monitorim.

A. Publikimi i aktit të shpalljes së konkurrimit; aktit të verifikimit paraprak dhe përfundimtar, si dhe i listës përfundimtare të kandidatëve fitues.

Ligji për nëpunësin civil, si dhe aktet nënligjore të dala në bazë e për zbatim të tij përcaktojnë detyrimin e publikimit të aktit të shpalljes së procedurës së konkurrimit. Departamenti i Administratës Publike, brenda 10 ditëve nga përfundimi i afatit për dorëzimin e dokumentacionit (afat i cili përcaktohet në shpallje), kryen verifikimin paraprak, duke seleksionuar aplikantët të cilët përmbushin kriteret e përgjithshme të pozicionit të punës.

Në vazhdim, kandidatët e kualifikuar i nënshtrohen vlerësimit nga Komisionet përkatëse, ç’ka përfshin vlerësimin e jetëshkrimit, vlerësimin me shkrim dhe intervistën e strukturuar me gojë. Procedura e vlerësimit të kandidatëve bëhet nga Komitetet përkatëse. Bazuar në nenin 22/5, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, kandidatët fitues që

vlerësohen me mbi 70 % të pikëve totale nga Komisioni vlerësimit, renditen sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve të suksesshëm (*në vazhdim, lista e fituesve*).

Për të gjithë procedurat më sipër, ligjvënësi ka parashikuar që këto procese të jenë transparente dhe të publikohen, e për këtë arsye u monitorua në çdo moment, respektimi i kërkesave ligjore, si dhe dokumentacioni që njësia përgjegjëse (*DAP*) është e detyruar të publikojë në faqen e saj zyrtare “*online*”, si më poshtë:

- ✓ Publikimin e dokumentit të shpalljes për hapjen e procedurave për plotësimin e një pozicioni të lirë pune;
- ✓ Publikimin e listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare, të cilët plotësojnë kushtet dhe kriteret e përgjithshme e specifike të përcaktuara në aktin e shpalljes;
- ✓ Publikimin e listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve të vlerësuar fitues nga Komisioni përkatës.

Nga monitorimi i vazhdueshëm, në **313** raste të konkurremeve kombëtare, të cilat rezultojnë të përfunduara në muajin Dhjetor 2019, rezultoi se:

- a) Njësia përgjegjëse, të gjitha rastet i ka bërë publike në portalin e saj zyrtar në rubrikën “*vende vakante*”, duke u kujdesur që ky dokument të përmbajë të gjithë informacionin e parashikuar nga legjislacioni specifik që rregullon këtë aspekt, të tillë si, fushën kryesore mbi të cilën do të bazohet konkurrimi, si dhe aftësitë dhe cilësitë që do të vlerësohen në konkurrim, fazat në të cilën do të kalojë konkurrimi, me shkrim dhe me gojë, numrin e vendeve të planifikuara për të cilat do të bëhet pranimi, kërkesat e përgjithshme, në përputhje me nenin 21, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, përshkrimin e përgjithshëm të punës, për të cilin do të zhvillohet konkurrimi, dokumentet që duhet të dorëzohen dhe mënyrën e dorëzimit të tyre, afatin e dorëzimit të përcaktuar me datë të saktë kalendarike, datën e daljes së rezultateve për fazën e vlerësimit paraprak të kandidatëve, mënyrën e vlerësimit të kandidatëve në fazën e verifikimit paraprak, si dhe në fazën e vlerësimit të kandidatëve dhe mënyrën e njoftimit dhe komunikimit me kandidatët.
- b) Në përfundim të fazës së verifikimit paraprak, në të gjitha rastet njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin saj zyrtar në rubrikën “*vende vakante*”, listën e kandidatëve që plotësojnë këto kritere (*listën e kandidatëve fitues nga verifikimi paraprak dhe listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar, mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas rendit alfabetik, në përputhje me legjislacionin specifik që rregullon këtë aspekt;
- c) Në përfundim të fazës së vlerësimit të kandidatëve nga komisionet përkatëse, në të gjitha rastet njësia përgjegjëse ka bërë publike në portalin saj zyrtar në rubrikën

“vende vakante”, listën e kandidatëve fitues (*listën e kandidatëve fitues në përfundim të konkurrimit dhe listën përfundimtare të kandidatëve të fitues, mbas ankesës*), duke i renditur ata sipas pikëve, në përputhje me legjislacionin specifik që rregullon këtë aspekt.

B. Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të verifikimit paraprak dhe listës përfundimtare (pas ankesës), në konkurrimet për vitin 2019.

Në kuptim të nenit 22, pika 2/a dhe nenit 26, pika 5/a, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij, procedura e konkurrimit konsiston në verifikimin paraprak dhe më tej në vlerësimin e kandidatëve. Në referencë të këtyre dispozitave, për lëvizjen paralele verifikimi paraprak kryhet nga njësia e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucionit që ka vendin vakant, ndërsa për ngritjen në detyrë dhe pranimin nga jashtë realizohet nga njësia përgjegjëse, DAP.

Verifikimi paraprak, i cili ka për qëllim të verifikojë nëse kandidatët plotësojnë kriteret e përgjithshme dhe të posaçme të pozicionit të punës, të përcaktuara në shpalljen për konkurrim, finalizohet me publikimin e Listës Përfundimtare, e cila konsiston në riverifikimin e dosjeve të kandidatëve, që nuk janë kualifikuar dhe që kanë ushtruar të drejtën e ankimit pranë Departamentit të Administratës Publike, brenda 5 ditëve nga data e njoftimit individual të tyre.

Nga mbikëqyrja u konstatua se, Departamenti i Administratës Publike, ka shqyrtuar të gjitha ankesat e paraqitura në këtë fazë, fakt që materializohet në përfshirjen e kandidatëve në listën përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar, duke iu njohur atyre të drejtën e konkurrimit. Nga monitorimi i faqes zyrtare të njësisë përgjegjëse (DAP), gjatë mbikëqyrjes në vazhdim, në lidhje me këtë fazë të konkurrimit, rezultojnë të dhënat si më poshtë:

Tabela nr. 6: *Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të shpalljes së listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe verifikimi përfundimtar.*

Klasifikimi i pozicioneve	Numri i pozicioneve	Lëvizja paralele		Numri i pozicioneve	Pranim shërbim civil/ Ngritje në detyrë	
		Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës)		Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës)
Niveli ekzekutiv	350	129	171	278	1393	1535
Niveli i ulët dhe mesëm drejtues	190	40	58	159	201	277

Ndërkohë, për procedurat e konkurrimit të zhvilluara për plotësimin e pozicioneve të nivelit të ulët dhe të mesëm drejtues, nëpërmjet procedurës së konkurrimit ngritje në detyrë, edhe për kandidatë nga jashtë shërbimit civil, të dhënat paraqiten si më poshtë:

Tabela nr. 7: *Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të shpalljes së listës së kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak dhe verifikimi përfundimtar për procedurat e konkurrimit nëpërmjet ngritjes në detyrë edhe për kandidatë nga jashtë.*

Niveli i ulët dhe mesëm drejtues	Numri i pozicioneve	Lëvizja paralele		Numri i pozicioneve	Ngritje në detyrë		Pranim nga jashtë	
		Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës)		Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës)	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi paraprak	Numri i kandidatëve të kualifikuar nga verifikimi përfundimtar (pas ankesës)
	40	5	10	38	25	41	172	197

Nga të dhënat e pasqyruara më sipër, Komisioneri ka arritur në përfundimin se faza e verifikimit paraprak është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e njësisë përgjegjëse (DAP). Ky përfundim mbështetet në monitorimin e të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të DAP, nga analiza e të cilave rezulton se janë marrë parasysh ankesat, ç'ka pasqyrohet në rritjen e numrit të konkurrentëve pas kësaj faze, gjatë pranimit në çdo nivel.

Duke grupuar të dhënat e pasqyruara në tabelat e mësipërme, vërehet se, nga **1965** kandidatë të kualifikuar në fazën e verifikimit paraprak në procedurat e rekrutimit nëpërmjet lëvizjes paralele, pranimit në shërbimin civil si dhe ngritjes në detyrë/pranim nga jashtë, në listën përfundimtare rezultojnë **2289** kandidatë të kualifikuar për të marrë pjesë në këto procedura konkurrimi. Si rrjedhim, lista është shtuar me **324** kandidatë, të cilët rezultojnë të kenë ushtruar të drejtën e tyre, nëpërmjet ankesës, për të qenë pjesëmarrës në procedurat e konkurrimit.

C. Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të listës paraprake dhe përfundimtare të kandidatëve fitues.

Në zbatim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, pas përfundimit të verifikimit paraprak, procedura e konkurrimit vijon me vlerësimin e kandidatëve, e cila për lëvizjen paralele konsiston në: a) vlerësimin e jetëshkrimit dhe b) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë, ndërsa për procedurën e konkurrimit nëpërmjet pranimit në shërbimin civil dhe ngritjes në detyrë konsiston në: a) vlerësimin e jetëshkrimit (*vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën*), b) vlerësimin e testimit me shkrim dhe c) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë.

Në përfundim të këtij procesi, komitetet përkatëse, listojnë kandidatët fitues, të cilët në përfundim të fazës së vlerësimit kanë arritur të marrin mbi 70% të pikëve totale dhe i dërgojnë njësisë përgjegjëse listën përkatëse. Kandidatët të cilët nuk janë shpallur fitues, kanë të drejtën e ankimit pranë Departamentit të Administratës Publike, i cili brenda 5 ditëve nga data e përfundimit të ankimit, shqyrton ankesat dhe më tej shpall listën përfundimtare të fituesve.

Nga monitorimi i procedurave të konkurrimit të shpallura në portalin e Departamentit të Administratës Publike, konstatohet se, njësia përgjegjëse ka shqyrtuar ankesat e paraqitura nga kandidatët për këtë fazë, fakt që materializohet në përfshirjen e këtyre kandidatëve në listën përfundimtare të fituesve, të dhëna të cilat pasqyrohen në tabelën si më poshtë:

Tabela nr. 8: *Të dhëna të administruara gjatë monitorimit të procesit të shpalljes së listës paraprake të fituesve dhe listës përfundimtare të fituesve (pas ankesës).*

Procedura e konkurrimit	Numri i kandidatëve shpallur fitues nga lista paraprake	Numri i kandidatëve fitues të shpallur fitues nga lista përfundimtare (pas ankesës)
Pranim në kategorinë ekzekutive	278	302
Plotësimin e vendeve të lira në kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese	175	175
Totali	453	477

Nga të dhënat e pasqyruara më sipër, Komisioneri vlerëson se faza e shqyrtimit të ankesave është realizuar në përputhje me ligjin nga ana e njësisë përgjegjëse (DAP). Ky përfundim mbështetet në monitorimin e të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të DAP, nga analiza e të cilave rezulton se janë marrë parasysh ankesat, ç`ka pasqyrohet në rritjen e numrit të konkurrentëve pas kësaj faze.

Nëse do t'i paraqesim të grupuara të dhënat e tabelave të pasqyruara më sipër, rezulton se nga **453** kandidatë të shpallur fitues në listën paraprake, në listën përfundimtare rezultojnë **477** kandidatë të shpallur fitues. Pra, lista është shtuar me **24** kandidatë, të cilët kishin ushtruar të drejtën e tyre, nëpërmjet ankesës, për të rivlerësuar përgjigjet e dhëna në testim me shkrim apo intervistën e strukturuar me gojë.

4. Emërime në shërbimin civil

Në kuptim të dispozitave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, vendimit nr. 243, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për pranimin, lëvizjen paralele, periudhën e provës dhe emërimin në kategorinë ekzekutive”, si dhe vendimit nr. 242, datë 18.03.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për plotësimin e vendeve të lira në

kategorinë e ulët dhe të mesme drejtuese”, procedura e konkurrimit finalizohet me emërimin e kandidatit në pozicionin e punës, për të cilin është shpallur fitues.

Për procedurën e konkurrimit nëpërmjet pranimit në shërbimin civil, neni 22/5, i ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, përcakton se, kandidatët fitues, që marrin mbi 70 për qind të pikëve totale në përfundim të vlerësimit, (*vlerësim i cili përfshin a) vlerësimin e jetëshkrimit, (vlerësimi i llojit dhe nivelit arsimor, përvojës e trajnimeve, të lidhura me fushën), b) vlerësimin e testimit me shkrim dhe c) vlerësimin e intervistës së strukturuar me gojë,*) renditen nga komiteti përkatës, sipas pikëve të marra në listën e kandidatëve fitues (*në vazhdim, lista e fituesve*).

Kjo listë, në përmbajtje të saj ka emrat e kandidatëve fitues, të cilët renditen duke filluar nga ata që kanë marrë më shumë pikë (*ku mund të rezultojnë dhe kandidatë me pikë të barabarta*), të cilët kanë të drejtën të zgjedhin nga lista e pozicioneve ekzistuese të lira, për të cilat kanë konkurruar dhe më tej, njësia përgjegjëse, DAP, emëron kandidatin në pozicionin e zgjedhur.

Në rastet kur, për një konkurrim janë shpallur më shumë fitues, se sa pozicionet vakante për të cilat është zhvilluar procedura e hapur e konkurrimit, njësia përgjegjëse, në zbatim të nenit 23, pika 2, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, i rendit kandidatët fitues, të cilët nuk janë emëruar për shkak të mungesës së vendeve vakante apo për shkak të refuzimit të ligjshëm, në një listë me vlefshmëri 2 vjeçare. Nëse gjatë kësaj periudhe njësia përgjegjëse zhvillon një procedurë konkurrimi për të njëjtin grup pozicionesh, kandidatët fitues, të paemëruar ende, rirenditen në listën fituese të konkurrimit përkatës sipas rezultatit përfundimtar.

Nga ana tjetër, për procedurën e konkurrimit, nëpërmjet lëvizjes paralele ose ngritjes në detyrë, njësia përgjegjëse, emëron kandidatin, i cili në përfundim të vlerësimit, renditet i pari, ndër kandidatët që kanë marrë të paktën 70 pikë.

Në referencë të informacionit të përcjellë nëpërmjet komunikimit elektronik, rezulton se, njësia përgjegjëse, nëpërmjet procedurave të konkurrimit të zhvilluara deri në dhjetor të vitit 2019, ka arritur të plotësojë **457** pozicione të nivelit ekzekutiv si dhe të mesëm dhe të ulët drejtues.

Ndërkohë, konstatohet se njësia përgjegjëse, për plotësimin e pozicioneve të lira, të krijuara për shkak të ligjit (*si pozicionet e parashikuara në planin vjetor dhe pozicionet e lira të krijuara si rezultat i emërimit të punonjësve në pozicione të tjera të shërbimit civil, për shkak të lëvizjes paralele ose ngritjes në detyrë*), krahas emërimit nëpërmjet procedurës së konkurrimit, ka aplikuar dhe procedurat e tjera alternative, si: emërimet nga lista e fituesve nga konkurrenca të mëparshme, emërimet nga transferimet e përhershme në përfundim të

pezullimit dhe emërimet në zbatim të vendimeve gjyqësore, të materializuara në të dhënat të cilat pasqyrohen në tabelën më poshtë:

Tabela nr. 9: Emërimet në pozicione të lira sipas procedurës së aplikuar

Procedura e Aplikuar			
Emërimet nga lista e fituesve të konkurrimeve aktuale	Emërimet nga lista e fituesve të konkurrimeve të mëparshme	Emërimet në zbatim të vendimeve gjyqësore	Emërimet nga transferimet e përhershme në përfundim të pezullimit
457	16	53	37
926 pozicione të plotësuara në total			

Shifra prej **457** kandidatësh, të cilët janë emëruar nga lista fituese e konkurrimeve të zhvilluara në vitin 2019, duke marrë për bazë klasifikimin e pozicionit të punës ku janë emëruar, pavarësisht procedurës së konkurrimit të aplikuar për plotësimin e tyre, paraqitet në këtë mënyrë:

Tabela nr. 10: Kategorizimi i pozicioneve të punës të plotësuara gjatë vitit 2019

Numri i nëpunësve të emëruar sipas procedurës së konkurrimit		
Emëruar në pozicione të nivelit ekzekutiv	Emëruar në pozicione të nivelit të ulët drejtues	Emëruar në pozicione të nivelit të mesëm drejtues
278	133	46
457 pozicione të plotësuara në total		

5. Pranimi i drejtëpërdrejtë në Trupën e Nivelit të Lartë Drejtues (TND)

Në nenin 28, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar përcaktohet se, pranimi në trupën e nivelit të lartë drejtues (TND) mund të bëhet vetëm nga personat të cilët kanë përfunduar formimin e thelluar në Shkollën Shqiptare të Administratës Publike. Përzgjedhja e nëpunësve në programin e formimit të thelluar për TND, bëhet nëpërmjet një konkursi kombëtar, të organizuar nga njësia përgjegjëse, ku kanë të drejtën të marrin pjesë vetëm nëpunësit civilë të kategorisë së mesme drejtuese, si dhe çdo individ tjetër, që nuk është pjesë e shërbimit civil, por plotëson kërkesat specifike për pranimin në TND.

Më tej, në nenin 29, të ligjit të sipërcituar, përcaktohet se, pranimi në trupën e nëpunësve civile të nivelit të lartë drejtues mund të bëhet në mënyrë të drejtëpërdrejtë, nëpërmjet një konkursi kombëtar, e cila në zbatim të pikës 2, Kreu V, të Vendimit 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për procedurat e emërimit, rekrutimit, menaxhimit dhe përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil të nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues dhe të

anëtarëve të TND-së”, i ndryshuar, mund të jetë e hapur edhe për kandidatë të tjerë, jashtë shërbimit civil, të cilët plotësojnë kërkesat specifike për pranimin në TND.

Rezulton se, me vendimin nr. 77, datë 20.02.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për planin vjetor të pranimit për vitin 2019, në institucionet e administratës shtetërore, pjesë të shërbimit civil”, për gjatë vitit 2019 është planifikuar zhvillimi i procedurës së rekrutimit për **8** pozicione të nivelit të lartë drejtues (TND).

Aktualisht rezulton se, me vendimin nr. 215, datë 17.04.2019, të Këshillit të Ministrave, “Për hapjen e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil dhe për përdorimin e procedurës së pranimit të drejtpërdrejtë në TND për vitin 2019”, është vendosur që për vitin kalendarik 2019, procedura e pranimit në trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND), të bëhet në mënyrë të drejtpërdrejtë, nëpërmjet një konkursi kombëtar (pika 2 e këtij akti) dhe se kjo procedurë do të jetë e hapur edhe për kandidatë të tjerë jashtë shërbimit civil (pika 1, e po këtij vendimi), të cilët plotësojnë kërkesat specifike për pranim në TND, përcaktuar në pikën 4, të këtij akti nënligjor. Njëkohësisht, në përmbajtje të këtij akti përcaktohet se, procedura e drejtpërdrejtë e pranimit do të përdoret për **8** pozicione pune TND.

Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, ka planifikuar dhe organizuar procesin e konkurrimit për plotësimin e **8** pozicioneve në trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND), nëpërmjet procedurës së konkurrimit kombëtar, në përfundim të të cilit, janë arritur rezultatet si më poshtë:

Tabela nr. 11: Të dhëna për procedurën e konkurrimit për TND

Numri i pozicioneve (TND)	Kandidatë të kualifikuar (Nga verifikimi paraprak)	Kandidatë të kualifikuar (pas ankesës)	Kandidatët shpallur fitues nga KKP	Numri i anëtarëve të TND mbetur pa plotësuar
8	29	35	10	-

Nga monitorimi i procedurës së konkurrimit të shpallur në portalin e Departamentit të Administratës Publike, konstatohet se, njësia përgjegjëse ka zbatuar procedurat e përcaktuara në nenin 27, 29, 30 dhe 31, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe në vendimin nr. 118, datë 05.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për procedurat e emërimit, rekrutimit, menaxhimit dhe përfundimit të marrëdhënies në shërbimin civil të nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues dhe anëtarëve të TND”, i ndryshuar, ne lidhje me:

- publikimin e aktit të shpalljes për plotësimin e pozicioneve të nivelit të lartë drejtues, duke pasqyruar në të elementët dhe të dhënat e nevojshme në lidhje me përshkrimin

përgjithësues të pozicionit të punës, kriteret e përgjithshme, kërkesat specifike të pranimit, si dhe kushtet dhe kërkesat e veçanta, aftësitë, njohuritë e cilësitë, që kandidatët duhet të zotërojnë për të aplikuar në konkursin për pranim në trupën e nëpunësve të nivelit të lartë drejtues (TND);

- publikimin e listës paraprake dhe listës përfundimtare të kandidatëve të kualifikuar për të vijuar më tej më fazën e dytë të konkurrimit, vlerësimit të testimit me shkrim dhe intervistës së strukturuar me gojë;
- publikimin e listës paraprake dhe listës përfundimtare të kandidatëve të shpallur fitues në përfundim të procedurës së vlerësimit me pikë, duke garantuar të drejtën e ankimit, për kandidatët të cilët nuk janë shpallur fitues.

Këto ishin rrethanat e konstatuara nga Komisioneri gjatë procesit të mbikëqyrjes së orientuar mbi mbledhjen e informacionit në drejtim të funksionimit të procesit të rekrutimit në institucionet e administratës shtetërore, përgjatë vitit 2019.

Në vlerësim të rrethanave të mësipërme dhe dokumentacionit të administruar në kuadër të mbikëqyrjes së orientuar, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, arrin në përfundimin se, procesi i rekrutimeve të zhvilluara nga Departamenti i Administratës Publike është kryer në zbatim të procedurave të përcaktuara në ligjin nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar dhe akteve nënligjore që rregullojnë këtë aspekt të ligjit.

Në zbatim të këtij procesi të vështirë dhe kompleks, Komisioneri, duke marrë në konsideratë dhe rastet e trajtuara në kuadër të hetimit administrativ, vlerëson se, Departamenti i Administratës Publike, duhet të vijojë punën e tij drejt rritjes së cilësisë së trupës së nëpunësve civilë të rekrutuar, nëpërmjet ndërveprimit me qytetarët, me qëllim rritjen e numrit të konkurrentëve, duke publikuar në portalin “online” të aplikimit, informacionet që shërbejnë për të kuptuar procedurat e rekrutimit dhe për t’i ndërgjegjësuar ata për rëndësinë e rritjes së nivelit të pjesëmarrjes në këto procedura.

Në këtë kontekst, në punën e Departamentit të Administratës Publike, vijon të mbetet një sfidë e vërtetë rritja e besimit tek qytetarët e interesuar për të marrë pjesë në këto procedura, për punësim në bazë të meritës, ç’ka arrihet nëpërmjet garantimit dhe zhvillimit të një procesi transparent dhe të drejtë konkurrimi, si dhe nëpërmjet krijimit të mekanizmave të posaçëm që realizojnë këtë proces (*komisionet përkatëse të rekrutimit*) me pjesëmarrës me aftësi të larta profesionale, të paanshëm dhe me integritet të figurës së tyre.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, si dhe nenit 34, të Rregullores “*Mbi*

procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit,

VENDOSA:

1. Përfundimin e mbikëqyrjes së orientuar, filluar me vendimin nr. 7, datë 23.02.2018, *Për fillimin e mbikëqyrjes së orientuar mbi zbatimin e ligjit në administrimin e shërbimit civil, në konkurrimet e planifikuara për t’u zhvilluar nga departamenti i administratës publike gjatë vitit 2018, me procedurat e pranimi në nivelin ekzekutiv në shërbimin civil lëvizjes paralele, ngritjes në detyrë dhe pranimi në trupën e nëpunësve civilë të nivelit të lartë drejtues (TND)*”, në lidhje me monitorimin e konkurrenave që janë zhvilluar dhe menaxhuar nga Departamenti i Administratës Publike, si njësi përgjegjëse e institucioneve të administratës shtetërore, përgjatë vitit 2019.
2. Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse dhe aktorët e tjerë të procesit, të përfshirë në realizimin e konkurrenave, të marrin masa për të reaguar në lidhje me përmirësimin e punës, sipas orientimeve të pasqyruara në këtë vendim, në të cilin paraqitet situata e konstatuar nga Komisioneri, me qëllim respektimin e parimeve dhe përmbushjen e standardeve gjatë procesit të rekrutimit në shërbim civil në administratën shtetërore, për konkurrimet e ardhshme gjatë vitit 2020.
3. Të njoftohet për këtë vendim Departamenti i Administratës Publike.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha