



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 49/4 Prot

Tiranë, më 12.03.2021

V E N D I M

Nr.25, datë 12.03. 2021

Mbi përfundimin e hetimit administrativ, me objekt kundërshtimi i procesit të ristrukturimit, për shkak se vjen në kundërshtim me urdhërimet e vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të nenit 95, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit, pas shqyrtimit të materialit të përgatitur dhe propozimit të paraqitur prej Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me pretendimet e ngritura nga nëpunësi ******, për disa veprime të institucionit të Autoritetit të Aviacionit Civil, të cilat vijnë në kundërshtim me përcaktimet e Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

VËREJ SE:

Nëpërmjet kërkesës së paraqitur nga disa nëpunës të institucionit, Autoriteti i Aviacionit Civil, protokolluar me nr. 49, datë 12.01.2021, dhe nr. 68, dt. 18.01.2021, është ngritur pretendimi se në institucionin në fjalë, janë ndërmarrë veprime administrative për ristrukturimin e institucionit, të cilat vijnë në kundërshtim me përcaktimet e Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

Në kuadër të verifikimit të këtyre pretendimeve, prej dokumentacionit të mbledhur për këtë qëllim, rezulton se institucioni i Autoritetit të Aviacionit Civil, në zbatim të Urdhrit nr. 359, datë 18.12.2020, të Kryeministrit, ka nisur procesin ristrukturimit, proces i cili sipas pretendimeve të ngritura, nuk duhet kryer për shkak të ndalimit të urdhëruar prej Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

Konkretisht, sipas gërmës d, të pikës 1/1.3, të nenit 3, të kreut II, të vendimit në fjalë, janë të ndaluara *“Marrja në punë, pushimi nga puna, lirimi, lëvizja, dhe transferimi në detyrë në institucionet, apo entet publike, shtesat në organikën e çdo institucioni publik e shtetëror apo emërimet provizore, me përjashtim të rasteve të përlegjura...,etj.”*

Për efekt të vlerësimit të ligjshmërisë së veprimit të kryer nga institucioni në këtë rast dhe për të qartësuar pretendimin mbi problematikën e paraqitur, bazuar në nenin 16, Kreu III *“Procedura paraprake”*, të Rregullores *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, u krye verifikimi i çështjes prej nga rezultoi se, me miratimin e ligjit nr. 96/2020, *“Kodi Ajror i Republikës së Shqipërisë”*, ka lindur nevoja për ngritjen apo përshtatjen e njësisve strukturore të institucionit Autoriteti i Aviacionit Civil, në shërbim të realizimit të detyrimeve të reja që rrjedhin nga ky ligj, dhe për riorganizimin e natyrës së shërbimeve, e shoqëruar kjo edhe me disa ndryshime në strukturën organizative të institucionit.

Këto ndryshime të kërkuara nga ligji në fjalë, kanë gjetur materializim në Urdhrin nr. 359, datë 18.12.2020, të Kryeministrit, *“Për miratimin e Strukturës dhe Organikës së Autoritetit të Aviacionit Civil”*. Mbi këtë bazë, për të kryer implementimin e strukturës së re, me Urdhërin nr. 8, datë 14.01.2021 të Departamentit të Administratës Publike *“Për krijimin e Komisionit të Ristrukturimit, në kuadër të ristrukturimit të Autoritetit të Aviacionit Civil”*, është ngritur Komisioni i Ristrukturimit, i cili filloi, menjëherë, punën në përputhje me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013 *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar dhe të Udhëzimit nr. 1, datë 1.03.2016 *“Për krijimin funksionimin dhe kompetencat e Komisionit të Ristrukturimit për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit”* të ndryshuar.

Komisioni i Ristrukturimit, ka konstatuar se organika e miratuar me Urdhrin nr. 359, datë 18.12.2020, të Kryeministrit, *“Për miratimin e Strukturës dhe Organikës së Autoritetit të Aviacionit Civil”*, ka në përbërje 79 pozicione pune, nga të cilat 69 pozicione të shërbimit civil dhe 10 pozicione, me marrëdhënie kontraktore në bazë të Kodit të Punës, ndërkohë që organika e mëparshme (e miratuar me Urdhrin nr. 2, datë 11.01.2019 të Ministrit të Infraskrukturës dhe Energjisë *“Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Autoritetit të Aviacionit Civil”*) kishte në përbërje 73 pozicione, prej të cilave 65 pozicione të shërbimit civil dhe 8 pozicione me kontratë.

Pra, në përgjithësi struktura e fundit, ka vetëm shtesa në organikë dhe se pozicionet aktuale të punës, nuk preken nga ristrukturimi, kështu që nuk parashikohet të krijohet ndonjë situatë administrative që të vijë në kundërshtim me kërkesat e Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qëndror të Zgjedhjeve.

Gjithashtu ky komision, si dhe të gjithë aktorët e tjerë pjesëmarrës në këtë proces, kanë konsultuar Vendimin nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Rregullator në Komisionin Qëndror të Zgjedhjeve, *“Për rregullat e raportimit të veprimtarive me karakter publik të cdo institucioni publik, me kapital shtetëror agjencive, enteve shtetërore, kategoritë e veprimtarive të ndaluara,*

si dhe monitorimin e veprimtarive, sjelljes dhe përdorimit të burimeve njerëzore, financiare dhe logjistike të administratës shtetërore para zgjedhjeve”, në lidhje me vijshmërinë e procesit që janë duke kryer dhe kanë marrë këshillimet e nevojshme.

Duke analizuar gjendjen e fakteve si më sipër e duke bërë krahasimin e nevojshëm ndërmjet dispozitave të ndryshme konkurruese në zhvillimin e këtij procesi, evidentojmë momentet e mëposhtme:

1. Meqenëse nuk ka reduktime të pozicioneve të mëparshme të punës, por ka vetëm një shtesë në organikë prej 6 pozicione të reja pune, duket i arsyeshëm qëndrimi i njësisë së burimeve njerëzore të institucionit, që argumenton se duke u bazuar dhe në konkluzionet e Komisionit të Ristrukturimit, stafi aktual do të vijojë të jetë pjesë e institucionit, sipas kategorive përkatëse që mbanin aktualisht secili prej tyre.
Kjo do të thotë që në thelbin e tij, nga pikëpamja materiale, implementimi i strukturës së re nuk shoqërohet me cenime të drejtave të punësimit të punonjësve të mëparshëm të institucionit, gjë e cila në të kundërtën, do të diktonte një gjendje që binte ndesh me përmbajtjen e Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve, e që mund të interpretohej se po kryhej me qëllim favorizimi të personave apo subjekteve të ndryshme politike, në fushatën elektorale që pritet të zhvillohet.
2. Sipas përcaktimit të gërmës d, të pikës 1/1.3, të nenit 3, të kreut II, të Vendimit nr. 9 datë 24.12.2020 të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve, janë të ndaluara 4 muaj para zgjedhjeve *“Marrja në punë, pushimi nga puna lirimi, lëvizja, dhe transferimi në detyrë në institucionet, apo entet publike, shtesat në organikën e çdo institucioni publik e shtetëror apo emërime provizore në përjashtim të rasteve të përligjura. Konsiderohen raste të përligjura rastet kur lëvizja apo lirimi nga puna vjen si rrjedhojë e shkeljeve, sipas legjislacionit përkatës, ose marrja në punë bëhet brenda strukturës dhe organikës në fuqi, përpara fushatës zgjedhore nga institucioni apo enti publik nëpër mbushjet e misionit të tij”*.

Nisur nga përmbajtja e dispozitës së cituar më sipër, në rastin konkret jemi para një *“rasti të përligjur”*, pasi struktura që është duke u implementuar në institucionin Autoriteti i Aviacionit Civil, është miratuar me urdhrin nr. 359, datë 18.12.2020, të Kryeministrit, *“Për miratimin e Strukturës dhe Organikës së Autoritetit të Aviacionit Civil”*, i cili në kuptimin e veprimit të normës juridike në kohë, ka hyrë në fuqi përpara se të miratohej Vendimi nr. 9, datë 24.12.2020 i Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

Kjo do të thotë se në këtë rast, veprimet administrative që po kryhen nga Komisioni i Ristrukturimit dhe njësia përgjegjëse, janë të ligjshme jo vetëm se po kryhen përpara fushatës zgjedhore, ashtu si e kërkon dispozita e cituar (*fushata zgjedhore në kuptim të nenit 77 të ligjit nr. 10019, datë 29.12.2008 “Kodi Zgjedhor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar, fillon 30 ditë para datës së zgjedhjeve dhe përfundon 24 orë para datës së zgjedhjeve*), por në këtë

rast jemi në zbatim të një akti të ligjshëm i cili ka dalë para daljes së Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020 të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve.

Pra procesi i ristrukturimit të Autoritetit të Aviacionit Civil, nga pikëpamja ligjore, po kryhet në kushtet e përcaktuara nga legjislacioni i përmendur në pjesën e mësipërme të relacionit, prandaj ka vend për përfundimin e hetimit administrativ dhe arkivimin e çështjes.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në nenin 95, të ligjit nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”*, i cili parashikon, përfundimin e procedurës administrative, kur objekti për të cilin ka nisur procedura është realizuar, si dhe në mbështetje të nenit 16, pika 6, të Rregullores, *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me Vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

Përfundimin e hetimit administrativ, me objekt kundërshtimin e procesit të ristrukturimit të institucionit të Autoritetit të Aviacionit Civil, kryer në bazë të Urdhrit nr. 359, datë 18.12.2020, të Kryeministrit, *“Për miratimin e Strukturës dhe Organikës së Autoritetit të Aviacionit Civil”*, me arsyetimin se nuk vjen në kundërshtim me urdhërimet e Vendimit nr. 9, datë 24.12.2020, të Komisionit Qëndror të Zgjedhjeve dhe arkivimin e çështjes.

Të njoftohet për këtë vendim Departamenti i Administratës Publike dhe institucioni i Autoritetit të Aviacionit Civil.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha