



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 276/4 Prot.

Tiranë, më 02.06. 2020

V E N D I M

Nr. 37, datë 02.06.2020

“Mbi përfundimin e verifikimit të zbatimit të ligjshmërisë, në uljen e kategorisë së nivelit të pagës dhe transferimin e përhershëm ndaj nëpunëses **”***

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të relacionit të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të verifikimit të informacionit të marrë nga kërkesa e nëpunëses *****,

VËREJ SE:

Nëpërmjet kërkesës së rregjistruar me nr. 276 prot., datë 17.04.2020 pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, nëpunësja e Këshillit të Qarkut Durrës ***** ka parashtruar pretendimet e saj, në lidhje me uljen e paligjshme të nivelit të pagës në pozicionin e punës “Specialist Protokoll Arkive” pranë Këshillit të Qarkut Durrës dhe transferimin e padrejtë nga pozicioni “Specialist Protokoll Arkive”, në pozicionin “Specialist, në Drejtorinë e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës”, me motivacionin për shkak të ristrukturimit të institucionit, veprime këto që vijnë në kundërshtim me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar.

Konkretisht, në ankesë parashtrohet se përmes Vendimit nr. 11, datë 27.12.2019, “Për disa ndryshime në Vendimin e Këshillit të Qarkut Durrës më 27.12.2016 “Për miratimin e strukturës dhe organikës të administratës së Këshillit të Qarkut Durrës””, pozicioni “Specialist i Protokoll Arkivës” në Sektorin e Shërbimeve, ka pësuar ulje në nivelin e

pagës nga IIIb në IVa, pa pasur asnjë ndryshim në emërtimin e pozicionit, si dhe të objektivave e kërkesave në përshkrimin e vendit të punës.

Duke qenë se nëpunësja nuk ka marrë asnjë njoftim zyrtar për këtë ndryshim në nivelin e pagës, por është vënë përpara faktit të kryer, nëpërmjet shkresës nr. 86 prot., datë 10.02.2020, i ka kërkuar sqarime Përgjegjësit së Sektorit të Shërbimeve (*eprori i saj i drejtpërdrejtë*), për të cilën ende nuk ka marrë një përgjigje.

Në të njëjtën kohë, në zbatim të vendimit nr. 11, datë 27.12.2019, *“Për disa ndryshime në Vendimin e Këshillit të Qarkut Durrës më 27.12.2016 “Për miratimin e strukturës dhe organikës të administratës së Këshillit të Qarkut Durrës”*”, pranë institucionit të Këshillit të Qarkut Durrës është ngritur Komisioni i Ristrukturimit, i cili ndër të tjera, me aktin e tij nr. 134, datë 26.02.2020, ka propozuar transferimin e përhershëm të nëpunësës ***** nga pozicioni *“Specialist i Protokoll Arkivës”*, niveli i pagës IVa, në pozicionin *“Specialist, Drejtoria e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës”*, niveli i pagës IVb, propozim i cili është miratuar nga Kryetari i Këshillit të Qarkut Durrës me aktin nr. 156 prot., datë 05.03.2020 dhe njoftuar nëpunësës me shkresën nr. 170 prot., datë 09.03.2020, *“Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit”*.

Në lidhje me aktet e mësipërme, kërkesja ngre pretendimin që propozimi nr. 134, datë 26.02.2020, i Komisionit të Ristrukturimit për transferimin e përhershëm të kësaj nëpunëse nga pozicioni *“Specialist i Protokoll Arkivës”*, në pozicionin *“Specialist, Drejtoria e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës”* është një akt i nxjerrë në kundërshtim me përcaktimet e ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, si dhe akteve nënligjore të cilat rregullojnë këtë institut të shërbimit civil, pasi sipas strukturës dhe organikës në fuqi në Këshillin e Qarkut Durrës, e miratuar me Vendimin nr. 1, datë 26.02.2020, *“Për miratimin e strukturës dhe të organikës të Këshillit të Qarkut Durrës, si dhe disa ndryshime të vendimit të mëparshëm”*, pozicioni *“Specialist i Protokoll Arkivës”*, nuk është suprimuar, por ekziston me të njëjtat objektiva dhe përshkrim pune, si më parë.

Gjithashtu, nga përmbajtja e informacionit të ankesës rezultoi se në të njëjtën datë, më 26.02.2020, Këshilli i Qarkut Durrës ka miratuar në mbledhjen e tij Vendimin nr. 01, datë 26.02.2020, *“Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Këshillit të Qarkut Durrës, si dhe disa ndryshime të mëparshme”* (akt i cili me shkresën nr. 202/1 prot., datë 03.03.2020, *“Verifikim i ligjshmërisë së aktit”* të Prefektit të Qarkut Durrës, është konfirmuar si i bazuar në ligj).

Në vijim, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pasi u njoh me parashtrimin e fakteve të mësipërme dhe me pretendimet e parashtruara nga nëpunësja ***** me shkresën nr. 276/1 prot., datë 29.04.2020, me objekt: *“Kërkesë për dokumentacion në*

*lidhje me verifikimin e ankesës së nëpunës ******”, kërkoi nga njësia përgjegjëse e institucionit të Këshillit të Qarkut Durrës vënien në dispozicion të praktikës shkresore për ndryshimin e nivelit të pagës për pozicionin “*Specialist Protokoll Arkive*”, si dhe dokumentacionin e plotë që materializon procedurën e ndjekur gjatë procesit të ristrukturimit të institucionit.

Në përgjigje të kësaj kërkesë, Këshilli i Qarkut Durrës, me shkresën nr. 213/1 prot., datë 13.05.2020, me objekt: “*Kthim përgjigje*”, e protokolluar pranë Komisionerit me nr.276/2 prot., datë 18.05.2020, ka përcjellë dokumentacionin e kërkuar, shoqëruar me një sqarim të përmbledhur mbi veprimet e kryera nga ky institucion që lidhen me rastin konkret.

Gjatë shqyrtimit të këtij dokumentacioni rezultoi se, nëpunësja ***** , pas kryerjes së procedurës së konkurrimit, me Aktin nr. 91 prot., datë 15.01.2015, “*Akti i emërimit në shërbimin civil*”, është emëruar nëpunës civil në periudhë prove, në pozicionin “*Specialist Protokoll Arkive*” pranë Këshillit të Qarkut Durrës. Në përfundim të periudhës së provës, me aktin nr. 589 prot., datë 25.04.2016, “*Mbi konfirmimin e nëpunësit civil*”, bazuar në rezultatin e testimit në përfundim të trajnimit të detyrueshëm pranë ASPA dhe vlerësimit pozitiv të eprorit direkt, është konfirmuar nëpunës civil në pozicionin “*Specialist Protokoll Arkive*”.

Në përfundim të analizës së ligjshmërisë së veprimeve të kryera nga ana e institucionit të Këshillit të Qarkut Durrës, situata paraqitet si më poshtë vijon:

Së pari, ndryshimi i kategorisë së nivelit të pagës nga IIIb në IVa, për pozicionin “*Specialist Protokoll Arkive*”, përmes Vendimit nr. 11, datë 27.12.2019, “*Për disa ndryshime në Vendimin e Këshillit të Qarkut Durrës më 27.12.2016 “Për miratimin e strukturës dhe organikës të administratës së Këshillit të Qarkut Durrës”*”, sipas përgjigjes së ardhur nga institucioni i Këshillit të Qarkut Durrës, me shkresën nr. 213/1 prot., datë 13.05.2020, të protokolluar pranë Komisionerit me nr. 276/2 prot., datë 18.05.2020, është argumentuar me faktin se:

Bazuar në ligjin nr. 139/2015, “*Për vetëqeverisjen vendore*”, Këshilli i Qarkut krijon të ardhura nga burimet e veta vendore dhe të ardhura që rrjedhin nga burime kombëtare, të cilat specifikohen në zëra të veçantë në nenin 38, të këtij ligji. Mbështetur në këto kushte, prej vitit 2018, Qarku nuk ka asnjë burim tjetër financiar apo mbledhje të të ardhurave, madje ndodhet në vështirësi të mëdha likujduese për shkak të zbatimit të vendimeve gjyqësore, të mbartuara që prej vitit 2013 e deri më tani.

Gjithashtu, në mbështetje të germës ç), të nenit 77, “Detyrat dhe kompetencat e Këshillit të Qarkut”, të ligjit 193/2015, Këshilli i Qarkut ushtron kompetencë dhe ka detyrë të miratojë strukturën, organikën dhe kategoritë/klasat e pagave për çdo pozicion të shërbimit civil dhe rregulloret bazë të administratës së qarkut, të njësive e të institucioneve buxhetore në varësi të qarkut, si dhe numrin e personelit të tyre, kërkesat për kualifikim, pagat dhe mënyrat e shpërblimit të punonjësve e të personave të tjerë, të zgjedhur ose të emëruar, në përputhje me legjislacionin në fuqi.

Një tjetër arsye për ndryshimin e kategorisë së nivelit të pagës për këtë pozicion, sipas përgjigjes së sjellë nga ky institucion, është edhe fakti se volumi i punës për pozicionin e “Specialistit të Protokoll Arkivës”, pranë këtij institucioni, për shkak të kufizimit të kompetencave, ka pësuar rënie ndër vite duke mos justifikuar kategorinë e pagës IIIb.

Në vlerësim të akteve ligjore dhe nënligjore, të cilat rregullojnë mënyrën e grupimit si dhe përcaktojnë kufijtë e pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë në njësitë e vetëqeverisjes vendore, rezulton e vërtetë që ligji nr. 139/2015, “Për vetëqeverisjen vendore”, në germën ç), të nenit 77 të tij, i ka dhënë tagrin ligjor Këshillit të Qarkut të miratoj strukturën, organikën dhe kategoritë/klasat e pagave, për çdo pozicion të shërbimit civil, etj, duke u mbështetur në Vendimin nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, si dhe në Vendimin nr.165, datë 02.03.2016, të Këshillit të Ministrave “Për grupimin e njësive të vetëqeverisjes vendore, për efekt page, dhe caktimin e kufijve të pagave të funksionarëve të zgjedhur e të emëruar, të nëpunësve civilë e të punonjësve administrativë të njësive të vetëqeverisjes vendore”, i ndryshuar.

Referuar këtyre akteve nënligjore, në pikën 4, të Vendimit nr. 165, datë 02.03.2016, i ndryshuar, parashikohet se struktura dhe nivelet e pagave për nëpunësit civilë në Këshillin e Qarkut parashikohen në lidhjen nr. 7, që i bashkëlidhet këtij vendimi dhe është pjesë përbërëse e tij, ndërsa sipas pikës 14, të aktit të mësipërm, tagrin ligjor për miratimin e vlerës së pagës e ka Këshilli i Qarkut, sipas lidhjes përkatëse.

Por, nga ana tjetër ligjvënësi njohjen e të drejtës së çdo institucioni të administratës publike të përcaktojë vlerën relative të çdo pozicioni pune në shërbimin civil dhe të mundësojë klasifikimin e tij në kategorinë dhe klasën përkatëse, e lidh me respektimin e kërkesave të Kreut V “Procedura dhe metodologjia e vlerësimit dhe klasifikimit të pozicioneve të punës”, të VKM-së nr. 142, datë 12.03.2014, i ndryshuar, i cili parashikon procedurën dhe rastet përjashtimore kur kryhet rivlerësimi dhe klasifikimi i pozicioneve të punës në shërbimin civil, duke përcaktuar njëkohësisht edhe fazat që ndjek ky proces, si

dhe organet e ngarkuara nga ligji për kryerjen e procesit të vlerësimit dhe klasifikimit të pozicioneve të punës.

Konkretisht, referuar kreut V, të Vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave, pika 23, parashikon se vlerësimi i pozicionit të punës kryhet kur:

- a) krijohet një pozicion i ri pune;
- b) ndryshimi i përshkrimit të punës për pozicionet ekzistuese është aq thelbësor sa kërkon një riklasifikim të pozicionit, në përputhje me detyrat dhe përgjegjësitë e reja;
- c) kërkohet në bazë të ligjit ose akteve nënligjore.

Ndërsa në pikën 24, të Vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, sanksionohet se, procedura e vlerësimit të punës ndjek këto faza:

- a) krijimi i komitetit të vlerësimit;
- b) identifikimi i pozicionit/pozicioneve të punës që do të vlerësohen;
- c) vlerësimi me faktorë dhe pikëzimi sipas metodologjisë së vlerësimit të pozicionit të punës;
- d) klasifikimi i pozicionit të punës në kategorinë, klasën dhe grupin përkatës.

Sa i takon rastit në shqyrtim, bazuar në përmbajtjen e dokumentacionit të administruar dhe në kërkesat e dispozitës së cituar më sipër, arrihet në përfundimin se në këtë rast nuk janë respektuar kërkesat në lidhje me procedurën dhe metodologjinë që duhet të ndiqet nga institucioni për vlerësimin dhe klasifikimin e pozicione të punës, shkelje e cila e bën të pavlefshëm aktin e ndryshimit të kategorisë së nivelit të pagës për pozicionin “*Specialist i Protokoll Arkivës*”, pranë Këshillit të Qarkut Durrës, nga niveli IIIb në IVa.

Gjithashtu, rezulton se nëpunësja nuk ka marrë dijeni paraprakisht për ndryshimin në kategorinë e nivelit të pagës, madje edhe pas kërkesës së saj (*protokolluar me nr. 86 prot., datë 10.02.2020*) drejtuar eprorit direkt, nuk ka marrë përgjigje mbi arsyen dhe procedurën e ndjekur për këtë ndryshim, duke shkelur në këtë mënyrë nenin 42, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë*”, i cili parashikon se, kur fillohet një procedurë administrative nga organi publik, ky i fundit ka detyrimin të njoftojë të gjitha palët në proces për fillimin e veprimeve.

Së dyti, sa i takon transferimit të përhershëm të nëpunëses ***** nga pozicioni “*Specialist Protokoll Arkive*”, në pozicionin “*Specialist, në Drejtorinë e Administrimit dhe Mbrotjtjes së Tokës*”, sipas dokumentacionit dhe sqarimeve të dhëna nga ana e institucionit të Këshillit të Qarkut Durrës, pretendohet se transferimi i mësipërm është diktuar prej ndryshimit të kushteve dhe kriterëve të pozicionit të mëparshëm të punës dhe ndryshimit të llojit të diplomës për pozicionin e “*Specialist Protokoll Arkivës*”. Sipas kushteve të reja të pretenduara, këtij pozicioni pune i është shtuar detyrimi të mbartë edhe arshivën teknike të

vendimeve të mëparshme të KRRT-së së qarkut, që prezumon në vetvete njohjen, interpretimin dhe vërtetimin e këtyre akteve, për rrjedhojë për këtë pozicion pune kërkohen njohuri të karakterit inxhinierik.

Gjithashtu, si shkak për mosmbajtjen e kërkueses në pozicionin e mëparshëm, paraqitet edhe fakti që në dosjen personale të nëpunëses *****, nuk është depozituar vërtetimi i njohjes së gjuhës së huaj, që është kriter i nevojshëm për të mbajtur pozicionin e punës “*Specialist Protokoll Arkive*”.

Duke mbajtur në konsideratë pretendimet e mësipërme dhe pas analizës së legjislacionit specifik që rregullon institutin e transferimit të përhershëm në shërbimit civil, evidentojmë sa më poshtë:

Neni 50, i ligjit 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, parashikon se një nëpunës mund të transferohet në mënyrë të përhershme, në një një pozicion tjetër të shërbimit civil të së njëjtës kategori, vetëm në rast se për shkak të mbylljes apo ristrukturimit të institucionit, pozicioni i mëparshëm i tij i punës nuk ekziston më.

Sipas pikës 13, të Vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, “*Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë*”, do të konsiderohen shkaqe të ligjshme që justifikojnë transferimin e përhershëm të një nëpunësi civil, vetëm kur për efekt të ristrukturimit të ndodhur: a) Janë shkurtuar vende pune; b) Janë ristrukturuar vende pune; c) Kanë ndryshuar kriteret e vendeve të punës.

Nisur nga këto kriteret të legjislacionit të shërbimit civil dhe nga tërësia e dokumentacionit të administruar, rezulton se sipas strukturës së re të Këshillit të Qarkut Durrës, miratuar me Vendimin nr. 01, datë 26.02.2020, “*Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Këshillit të Qarkut Durrës, si dhe disa ndryshime të mëparshme*” konfirmuar ligjshmëria e tij me aktin nr. 202/1 prot., datë 03.03.2020, të Prefektit të Qarkut Durrës, pozicioni “*Specialist i Protokollit, Arkivës*”, pranë këtij institucioni nuk është suprimuar, madje referuar kopjeve të përshkrimit të punës për vitet 2018, 2019, 2020, konstatohet se gjithë këto vite, nuk ka ndryshime thelbësore në objektivat, detyrat dhe përgjegjësitë për pozicionin.

Në lidhjen nr. 3, të Vendimit nr. 142, datë 12.03.2014, të Këshillit të Ministrave “*Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura*”, i ndryshuar, janë klasifikuar pozicionet e punës sipas grupeve të ngjashme, duke përcaktuar edhe kriteret për secilin pozicion; Në pikën 26, të kësaj lidhje, bëhet klasifikimi për pozicionin e punës “*Arkivist*”, në të cilin përcaktohen detyrat për këtë pozicion si dhe kriteret/kualifikimet përpozicionin; Arsimi i

lartë, diploma “*Master i shkencave/i Arteve të bukura*”; “*Master Profesional*”, “*Bachelor*”, sipas specifikës së përshkrimit të punës; Kualifikime/Trajnime afatshkurtra brenda ose jashtë vendit si avantazh; Njohuri të gjuhës së huaj Anglisht dhe/ose ndonjë gjuhë tjetër.

Duke krahasuar kopjet e përshkrimeve të punës për pozicionin “*Specialist i Protokoll Arkivës*”, rezulton se në përshkrimin e vitit 2018 dhe 2019, si kriter arsimor kërkohet Arsimi i Lartë, pa specifikuar profilin e studimeve në përputhje me kërkesat e lidhjes nr.3, të VKM-së nr. 142, datë 12.03.2014, të pasqyruar sa më lart.

Ndërsa, në përshkrimin e punës së vitit 2020, pa u shoqëruar kjo me ndonjë spjegim të argumentuar, në kriterin arsimor është ndryshuar duke përcaktuar që profili i arsimit për këtë pozicion pune duhet të jetë për Shkenca Ekonomike/Inxhinerike, ndërkohë që nëpunësja zotëron diplomë të lëshuar nga Fakulteti Histori-Filologji, dega “*Gjeografi*”, Universiteti i Tiranës, si dhe Master Profesional “*Drejtimit Turizimi*”, Fakulteti i Shkencave Politike-Juridike Durrës. Në këto rrethana, kjo, ka shërbyer si shkak që Komisioni i Ristrukturimit, të pranojë se ndodhemi para një ndryshimi thelbësor të kërkesave të vendit të punës, gjë e cila e bën të papërshtatshëm vazhdimin e punësimit të nëpunësës ***** në këtë pozicion pune.

Duke analizuar këtë përfundim të Komisionit të Ristrukturimit, konstatohet që në vendimin e këtij të fundit, mungojnë shkaqet dhe argumentimi bindës për ndryshimin e kërkesave të llojit të arsimit që kërkohet për pozicionin e punës. Nga ana tjetër, marrëdhënia e punës, tashmë është ekzistuese dhe mund të ndryshojë apo përfundojë vetëm në kushtet dhe procedurat e përcaktuara në ligj. *Kjo nënkupton që lloji i arsimit është element vendimtar kualifikues, në momentin e krijimit të marrëdhënies në shërbimin civil, pra në momentin e punësimit fillestar nëpërmjet procedurës së konkurrimit, kurse më pas duhet të ekzistojnë shkaqe të spikatura dhe të argumentuara, të cilat diktojnë nevojën për të ndryshuar llojin e diplomës, shoqëruar kjo me pamundësinë objektive për plotësimin e këtij kushti, për të ndryshuar apo çënuar një marrëdhënie ekzistuese të punës.*

Gjithashtu i pabazuar është dhe pretendimi se kjo nëpunëse nuk mund të mbajë pozicionin e mëparshëm si “*Specialist i Protokoll Arkivës*”, pasi nuk zotëron njohuri të gjuhës së huaj. Nga krahasimi i përshkrimeve të punës, rezulton se ky ka qenë një kriter i kërkuar për pozicionin e punës edhe në vitet e mëparshme dhe ky pretendim nuk është ngritur në asnjë rast nga ana e njësisë përgjegjëse të institucionit.

Për më tepër, në CV e fundit të nëpunësës, e sjellë nga vetë institucioni i Këshillit të Qarkut Durrës, konstatohet se nëpunësja ka mbrojtur gjuhën Angleze në vitin 2007, pranë Universitetit të Tiranës dhe zotëron dëshmi *Toeic*, viti 2013, gjë që do të thotë se edhe ky fakt nuk mund të shërbejë si shkak për çënimin e marrëdhënies ekzistuese të punës.

Së fundi, konstatohet se vendimi Komisionit të Ristrukturimit është i pabazuar dhe paargumentuar në konkluzionin e tij se nëpunësja *****, për shkaqet që u përmendën dhe analizuan më sipër, duhet të transferohet në pozicionin “*Specialist i koordinimit të dokumentave kadastrale, në sektorin e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës*”.

Sipas përshkrimit të punës, pozicioni i sipërpërmendur, në përshkrimin e disa prej detyrave kryesore për këtë pozicion, kërkohet:

- Rifreskimi i të dhënave mbi tokën bujqësore dhe kategoritë e tjera të saj dhe pasqyrimin e tyre në dokumentacionin kadastral;
- Takime dhe trajnime me punonjësit e ZMMT-ve të njësive të qeverisjes vendore të qarkut, si dhe ndonjë institucion tjetër lidhur me legjislacionin, ndryshimin e resurseve, mënyrat e rikatégorizimit të resurseve, konsolidimin e tokës bujqësore, hartimin e dokumentacionit të ri kadastral etj;
- Ndjekja e plotësimit të regjistrimit të tokës bujqësore nga ZMMT-të e njësive të qeverisjes vendore të qarkut, problemet që dalin dhe sqarimet e nevojshme;
- Bashkëpunimi me ZMMT-të dhe drejtoritë e urbanistikës lidhur me vendimet e marra prej tyre për sheshë e leje ndërtimi dhe pasqyrimi i ndryshimeve të zërit kadastral në dokumentacionin kadastral të DAMT-së;
- Hartimi i fondit të tokës në bazë fshati, bashkie, rrethi e qarku duke pasqyruar dhe ndryshimet e kategorive të resurseve të sipërcituara dhe dërgimin e tij pranë MBZHRAU;
- Plotësimi i DAMT-së me dokumentacionin e ri të refomës mbi tokën bujqësore duke shfrytëzuar dokumentacionin që disponojnë ZVRPP-të, Aluizni, Drejtorië e Shërbimit Pyjor, QTTB Fushë-Krujë etj, kjo në formë manuale e dixhitale; etj

Nga përshkrimi sa më lart i detyrave që duhet të kryejë punonjësi në këtë pozicion, kërkohet që ai/ajo, të zotërojë njohuri të mira në fushën e Inxhinierisë Topografi/Gjeodet etj, duke qenë se këto detyra kërkojnë njohuri specifike në këto fusha studimi, cilësi të cilat nuk zotërohen nga nëpunësja *****, pasi ajo është arsimuar në degën e Gjeografisë.

Në përfundim të analizës së mësipërme, çmoj se Komisioni i Ristrukturimit ka gabuar edhe në këtë drejtim; ai nuk ka vlerësuar në mënyrë objektive kërkesat/detyrat e pozicionit të ri të punës në të cilin ka transferuar nëpunësen *****, e cila referuar arsimit që zotëron, nuk ka mundësi objektive të këtë njohuri për realizimin me përgjegjshmëri të detyrave të cilat i ngarkohen me transferimin e saj të përhershëm në pozicionin “*Specialist, në Drejtorinë e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës*”, duke evidentuar në këtë mënyrë paligjshmërinë e transferimit të kësaj nëpunësje.

Një tjetër element paligjshmërie evidentohet në përmbajtjen e Urdhrit nr. 07, datë 22.01.2020, të Kryetarit të Këshillit të Qarkut Durrës, për ngritjen e Komisionit të Ristrukturimit. Në bazë të pikës 17, të Vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të

Ministrave, “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, dhe Udhëzimit nr. 01, datë 01.03.2016, të DAP, përbërja e tij, është e parashikuar me tre anëtarë, duke specifikuar dhe cilësitë administrative të tyre. Në rastin konkret Komisioni i Ristrukturimit është ndërtuar me pesë anëtarë, duke marrë pjesë në të persona jashtë parashikimit ligjor, të cilët mund të kenë ndikuar në drejtësinë e konkluzioneve dhe vendimmarrjen e komisionit.

Për më tepër, konstatoj se, në të njëjtën datë me propozimin e Komisionit të Ristrukturimit për transferimin e përhershëm, është ndryshuar përsëri struktura e institucionit me Vendimin nr. 01, datë 26.02.2020, “Për miratimin e strukturës dhe të organikës së Këshillit të Qarkut Durrës, si dhe disa ndryshime të mëparshme”, fakt i cili duhej të gjente pasqyrim dhe të analizohej edhe në aktet e nxjera nga ana e Komisionit të Ristrukturimit.

Aspekt tjetër paligjshmërie në veprimtarinë e Komisionit të Ristrukturimit, është nxitimi dhe nxjerrja e akteve prej tij, përpara kryerjes së procesit të verifikimit të ligjshmërisë nga ana e Prefektit të Qarkut Durrës (realizuar me aktin nr. 202/1 prot., datë 03.03.2020, të Prefektit të Qarkut Durrës).

Shkeljet e mësipërme, referuar nenit 107, “Ligjshmëria e aktit administrativ”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, i cili parashikon se, akti administrativ është i ligjshëm nëse është nxjerrë nga organi publik kompetent, në përputhje me parimet dhe kërkesat ligjore të parashikuara në këtë Kod, si dhe legjislacionin në fuqi, si edhe germës b) të nenit 109, “Paligjshmëria e aktit administrativ”, i cili sanksionon se, një akt administrativ është i paligjshëm nëse është rezultat i shkeljes të dispozitave lidhur me procedurën administrative, rrjedh se akti i Komisionit të Ristrukturimit nr. 134 prot., datë 26.02.2020, për lirimin e nëpunësve ***** nga pozicioni “Specialiste e Protokoll Arkivës” dhe transferimin e saj në pozicionin “Specialist, në Drejtorinë e Administrimit dhe Mbrojtjes së Tokës”, si dhe çdo akt i dalë në zbatim të tij, duhet të anulohet në përputhje me nenin 114, të ligjit nr.44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”.

Për këtë arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, nenit 107, 109 dhe nenit 114, të ligjit nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe në nenet 16, 34 dhe 35, të Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.03.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkojë nga Këshilli i Qarkut Durrës që për rivendosjen e ligjshmërisë, të anulohet akti nr. 134 prot., datë 26.02.2020, *“Propozim për transferimin e përhershëm të nëpunëses në kuadër të ristrukturimit”*, i Komisionit të Ristrukturimit si dhe akti nr. 170 prot., datë 09.03.2020, *“Transferim për shkak të ristrukturimit të institucionit”*, i Kryetarit të Këshillit të Qarkut Durrës, dhe të rregullohen pasojat duke rikthyer nëpunësen ***** në pozicionin e mëparshëm të punës si *“Specialiste e Protokoll Arkivës”*, pranë Këshillit të Qarkut Durrës.
2. Të kryhet vlerësimi/klasifikimi i pozicioneve të punës në shërbimin civil dhe niveleve të pagës, pranë institucionit të Këshillit të Qarkut Durrës, duke respektuar kërkesat e VKM-së nr. 142, datë 12.03.2014, *“Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”*, i ndryshuar, në ato raste që lind e nevojshme.
3. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ, lihet afat 20 ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Të njoftohet për këtë vendim Këshilli i Qarkut Durrës, Prefektura e Qarkut Durrës si dhe nëpunësja *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha