



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 159/2 Prot

Tiranë, më 11.03.2022

V E N D I M

Nr.40, datë 11.03.2022

Mbi përfundimin e hetimit administrativ me objekt vlerësimin e ligjshmërisë së aktit nr.20708/2, datë 29.6.2021, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit doganor *** dhe veprimet që duhen kryer për rregullimin e gjendjes.**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të nenit 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, mbi bazën e relacionit të përgatitur nga Drejtoria e Përgjithshme e Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit të mbledhur në kuadër të verifikimit të çështjes,

Vërej se:

Nëpërmjet një kërkesë, të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 159 prot., datë 15.2.2022, nëpunësi doganor ***** ka ngritur pretendimin se, megjithëse ka mbaruar afati maksimal 6-mujor i transferimit të tij të përkohshëm në pozicionin “Specialist i QNOD, Sektori Antikontrabandës Detare, Drejtoria e Antikontrabandës”, pranë DPD, nga ana e institucionit, nuk është vepruar për kthimin në vendin e mëparshëm të punës, prandaj kërkohet ndërhyrja e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë.

Nga hetimi administrativ i këtij rasti, rezulton se, për shkak të konfliktit të vazhdueshëm të interesit, pas kërkesës së institucionit, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, me aktin nr. 4467/4, datë 10.6.2021, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit doganor ***** në pozicionin “Specialist Koordinator me DPD”, në Degën Doganore Tiranë dhe mbi këtë bazë, ka dalë akti

nr.20708/1, datë 29.6.2021, i Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm.

Veprimet në këtë rast, janë kryer në zbatim të nenit 49 dhe 52, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, si dhe të Kreut IV, të Vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të Ministrave, “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”, pasi në dispozitat e legjislacionit doganor (pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar), parashikohet shprehimisht ndër të tjera, se shmangia e konfliktit të interesave, rregullohet sipas përcaktimeve të ligjit për nëpunësin civil.

Pasi ka marrë emërimin e mësipërm në pozicionin “Specialist Koordinator me DPD”, në Degën Doganore Tiranë, rezulton se, brenda të njejtës ditë, me aktin nr. 20708/2, datë 29.6.2021, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për nevoja të institucionit, punonjësi në fjalë është transferuar përkohësisht në pozicionin “Specialist i QNOD, Sektori Antikontrabandës Detare, Drejtoria e Antikontrabandës”, pranë DPD (ku vazhdon të punojë aktualisht).

Për shkak se afati maksimal 6-mujor i transferimit të përkohshëm ka mbaruar dhe nga ana e institucionit nuk është vepruar, nëpunësi doganor *****, ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, duke e kthyer në vendin e tij të punës si “Specialist Koordinator me DPD”, në Degën Doganore Tiranë, ku ka emërimin e rregullt.

Në kuadër të vlerësimit të ligjshmërisë së aktit të transferimit të përkohshëm në këtë rast, evidentojmë faktin që, për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin specifik të tij (pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor), janë parashikuar rregulla të posaçme, si në drejtim të llojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: “Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njejtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:

- i) në interes të institucionit, deri në 6 muaj;
- ii) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;
- iii) për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës.

Siç shihet, në germën “i”, të nenit 15, pika 7/a, të ligjit 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, është hequr kufizimi i dispozitës së ngjashme të pikës

1/a, të nenit 48, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, sipas së cilës mund të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (*njëherësh ose e copëzuar*) për nevoja të punës, por kjo jo më shumë se një periudhë 6-mujore, gjatë dy viteve. Kjo do të thotë që, një nëpunës doganor mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind e nevojshme diçka e tillë, pa patur ndonjë kufizim të shprehur ligjor, në shpeshhtësinë e transferimeve, brenda një kohe të caktuar.

Më tej, duke e parë në brendësi përmbajtjen e aktit nr. 20708/2, datë 29.6.2021, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, rezulton se, transferimi i përkohshëm, vërtet është bërë për nevoja të institucionit (*pika 7, shkronja “a” (i), e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “Kodi Doganor i RSH”*) por në akt nuk është përcaktuar në mënyrë të shprehur afati i transferimit. Në lidhje me këtë mangësi, nga ana e institucionit arsyetohet se, meqë dispozita referuese e aktit e parashikon në mënyrë të shprehur afatin maksimal të një transferimi të përkohshëm, kohëzgjatja prezumohet që nuk mund të jetë më shumë se 6 muaj. Megjithatë, kjo mangësi vlerësohet si një element paligjshmërie i aktit të transferimit, pasi si rregull në akt duhet të përcaktohet në mënyrë të shprehur koha e transferimit të përkohshëm dhe data e kthimit të nëpunësit në pozicionin e mëparshëm, gjë e cila do të siguronte një stabilitet në marrëdhënien e punësimit në shërbimin civil dhe transparencën e nevojshme, duke i siguruar nëpunësit mundësinë që të kërkojë konkretisht rivendosjen e të drejtës së tij.

Shkelja e mësipërme e kryer në hartimin e këtij akti, ka krijuar kushte për mosrespektimin e pikës 7/c, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: “*Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar*”.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të nëpunësit ***** ka përfunduar në muajin Dhjetor 2021 dhe tashmë është tejkaluar në mënyrë të dukshme, si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës, duke theksuar detyrimin që, nëpunësi doganor mund të transferohet për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, vetëm në kushtet e ekzistencës së nevojës së domosdoshme, të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet e transferimit dhe duke mbajtur parasysh parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*”, si dhe në nenet 16 dhe 35, të

Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit ***** në pozicionin e punës “*Specialist Koordinator me DPD*”, Dega Doganore Tiranë, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është plotësuar afati maksimal 6-mujor i transferimit, në zbatim të shkronjës “a”, pika 7, të nenit 15, të ligjit nr.102/2014, “*Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë*”, të ndryshuar.
2. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **15** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
3. Me kalimin e këtij afati, njësia e burimeve njerëzore të institucionit është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
4. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe nëpunësi *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha