



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 108/2 Prot

Tiranë, më 16.04.2021

V E N D I M

Nr.42, datë 16.04.2021

Mbi përfundimin e hetimit administrativ me objekt verifikimin e ligjshmërisë së aktit nr. 13337, datë 15.7.2020, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit *** dhe veprimet që duhen kryer për rregullimin e gjendjes.**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të nenit 90, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, mbi bazën e relacionit të përgatitur nga Drejtoria e Përgjithshme e Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në përfundim të shqyrtimit të dokumentacionit të mbledhur në kuadër të verifikimit të çështjes,

VËREJ SE:

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 108 prot., datë 1.2.2021, nga nëpunësi doganor ***** , është ngritur pretendimi se, transferimi i tij i përkohshëm për nevoja të institucionit, në pozicionin “Doganier, Sektori Operacional Terminal”, në Degën Doganore Rinas, është në tejkalim të afatit 6-mujor që përcakton ligji në rastin e transferimit të përkohshëm.

Nga hetimi administrativ i kryer në këtë rast dhe pas analizës së dokumentacionit të çështjes, rezulton e vërtetuar që: Në kuadër të implementimit të strukturës së fundit të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, njësia përgjegjëse (DAP), pasi ka shqyrtuar

propozimet e Komisionit të Ristrukturimit, ndërmjet të tjerave, me aktin nr. 5230, datë 11.9.2019, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit ***** në pozicionin “Doganier, Sektori i Vlerës në Qendër, në Drejtorinë e Vlerësimit në Qendër”, pranë DPD dhe mbi këtë bazë, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave ka nxjerrë aktin nr. 22942/1, datë 18.9.2019, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm.

Për të gjitha veprimet e kryera në këtë rast, janë mbajtur parasysh rregullat për rastet e ristrukturimit, që parashikon ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, dhe dispozitat e legjislacionit doganor (pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar), të cilat parashikojnë shprehimisht që në administrimin e shërbimit doganor, krahas dispozitave të posaçme të Kodit Doganor zbatohen edhe dispozitat e legjislacionit të shërbimit civil.

Pasi ka marrë emërimin e përhershëm në pozicionin “Doganier, Sektori i Vlerës në Qendër, në Drejtorinë e Vlerësimit në Qendër” pranë DPD, rezulton se për nevoja të institucionit, me aktin nr. 6554, datë 30.3.2020, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësi në fjalë, është transferuar përkohësisht për nevoja pune, në pozicionin “Doganier, Sektori Doganor Ballsh”, Dega Doganore Fier.

Kërkuesi ka punuar në pozicionin e mësipërm për afro 4 muaj, deri kur me aktin nr.13337, datë 15.7.2020, ai është transferuar përsëri, në mënyrë të përkohëshme në pozicionin “Doganier, Sektori Operacional Terminal”, Dega Doganore Rinas (ku vazhdon të punojë aktualisht).

Vlerësimi i ligjshmërisë së dy akteve të transferimit të përkohshëm si më sipër, është bërë nga Komisioneri në Vendimin nr. 228, datë 30.12.2020, pas kërkesës me nr. 905 prot., datë 4.12.2020, të bërë më parë nga punonjësi *****. Pas analizës së fakteve dhe në bazë të akteve ligjore, në këtë vendim, të dy rastet e transferimit të përkohshëm janë konsideruar të ligjshëm dhe në kushtet kur afati 6-mujor i transferimit të dytë nuk kishte përfunduar, çështja është arkivuar.

Aktualisht, afati 6-mujor i transferimit të përkohshëm që parashikon ligji për raste të tilla, është tejkaluar dukshëm dhe në kushtet kur nga ana e institucionit nuk janë kryer veprime për rikthimin e punonjësit në fjalë në pozicionin e mëparshëm të punës, ai ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë dhe kthimin e në pozicionin e tij të punës si “Doganier, Sektori i Vlerës në Qendër, në Drejtorinë e Vlerësimit në Qendër”, pranë DPD, ku ka emërimin e rregullt.

Në këtë rast, nga ana e organit kompetent dhe njësia e burimeve njerëzore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, është vepruar në shkelje të legjislacionit të shërbimit civil, në momentin që nuk është respektuar urdhërimi i pikës 7/c, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: *“Në përfundim të afatit të transferimit të përkohshëm, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar”*, prandaj në kushtet kur afati 6-mujor i transferimit të nëpunësit ***** ka përfunduar në muajin Janar 2021 dhe tashmë është tejkaluar, si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës.

Në të njejtën kohë, nënvizojmë faktin që e drejta e drejtuesit të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, sipas legjislacionit doganor, për të transferuar një nëpunës doganor për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, duhet të lidhet me ekzistencën e nevojës së domosdoshme të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet dhe duke mbajtur parasysht parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i RSH”*.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”*, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit ***** në pozicionin e punës *“Doganier, Sektori i Vlerës në Qendër, në Drejtorinë e Vlerësimit në Qendër”*, pranë DPD, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është plotësuar afati maksimal 6-mujor i transferimit, në zbatim të shkronjës “a”, pika 7, të nenit 15, të ligjit nr.102/2014, *“Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”*, të ndryshuar.
2. Njësia e burimeve njerëzore të institucionit, ka detyrimin të krijojë kushtet e nevojshme dhe të ndjekë procesin e zbatimit të këtij vendimi.
3. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **15** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.

4. Me kalimin e këtij afati, njësia e burimeve njerëzore të institucionit është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e subjekteve që nuk kanë kryer detyrimet e përcaktuara në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljes së konstatuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësi *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha