



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. 199/4 Prot.

Tiranë, më 07.07.2020

**V E N D I M**

Nr.52, datë 07.07.2020

**Për vlerësimin e ligjshmërisë të veprimit administrativ, të vendosjes si kriter paraseleksionues të notës mesatare të studimeve universitare (9-10), të cilin duhet të plotësojnë kandidatët që aplikojnë për procedurat e lëvizjes paralele, pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, për vendet vakante në institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil, të publikuara në faqen zyrtare të DAP.**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar; të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”; si dhe, Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të dokumentacionit të mbledhur për verifikimin e ligjshmërisë në lidhje me vendosjen e notës mesatare të studimeve universitare 9.00-10.00 ose ekuivalent, si kriter paraseleksionues për kandidatët që aplikojnë për procedurat e lëvizjes paralele, pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, për vendet vakante në institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil,

**VËREJ:**

Nëpërmjet disa kërkesave të paraqitura nga kandidatët të ndryshëm, që kanë kërkuar të aplikojnë në konkurrimet për lëvizje paralele, pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, të publikuara në faqen zyrtare të DAP, me kod #2712, #2629, #2663, #2666, #2631 #2817, #2804, #2809, etj., Komisioneri ka marrë dijeni se në shpalljet për këto procedura konkurrimi, veç kritereve të përgjithshme e kërkesave të posaçme që lidhen me përmbajtjen e pozicionit të punës, është vendosur si kërkesë e veçantë, që konkurrentët të kenë përfunduar studimet universitare me notë mesatare 9 – 10. Sipas tyre, ky veprim është tregues për një menaxhim jo të mirë të shërbimit civil, pasi kandidatët që nuk plotësojnë këtë kusht vihen në pozita diskriminuese duke u shkelur në këtë mënyrë parimi i shanseve të barabarta.

Mbi këtë bazë, nëpërmjet shkresës nr. 199/1 prot., datë 4.5.2020, është kërkuar prej Departamentit të Administratës Publike, një sqarim në lidhje me shkaqet dhe procedurën e

ndjekur për vendosjen e kriterit të posaçëm të notës mesatare, për këto pozicione pune, sqarim i cili është dhënë në shkresën nr. 1942/1 prot., datë 14.5.2020, të Departamentit të Administratës Publike.

Në përmbajtje të shkresës së mësipërme, sqarohet se konkurrimet e përmendura si raste në të cilat është vendosur si kusht shtesë nota mesatare, janë pozicione në të cilat, në zbatim të vendimit nr. 766, dt. 26.12.2018, të Këshillit të Ministrave, *“Për punësimin e studentëve të ekselencës në institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil”*, ishin punësuar me kontratë studentë të ekselencës.

Pas përfundimit të periudhës 1-vjeçare të punësimit, pozicionet e përzgjedhura si më sipër, janë shpallur për tu plotësuar sipas procedurave të rregullta të konkurrimit të parashikuara në ligjin nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe institucionet e interesuara, duke u nisur nga objektivi për arritjen e rezultateve gjithnjë e më të larta në punë, kanë kërkuar të vendoset si kriter paraseleksionues mesatarja e studimeve universitare 9-10, me bindjen se kjo do të ndikojë në përzgjedhjen e kandidatëve cilësorë të cilët do të kenë pritshmëri më të lartë për përmbushjen me cilësi të detyrave funksionale.

Veprimi i mësipërm për vendosjen e notës mesatare, nga disa prej kandidatëve të interesuar për të marrë pjesë në këto konkurrenca, është konsideruar si një kriter diskriminues, që i vendos konkurrentët në pozita të pabarabarta dhe për këtë kanë kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë.

Për të bërë një vlerësim të drejtë, si të veprimit administrativ të vendosjes si kërkesë e posaçme mesatarja e notës në studimet universitare, ashtu dhe të pretendimit se ky veprim është diskriminues që shkel parimin e shanseve të barabarta, arsyetojmë si më poshtë:

Në nenin 21, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, janë përcaktuar kërkesat e përgjithshme që një kandidat duhet të plotësojë për tu pranuar në shërbimin civil. Konkretisht, konkurrenti duhet,

- a) të jetë shtetas shqiptar;
- b) të ketë zotësi të plotë për të vepruar;
- c) të zotërojë gjuhën shqipe, të shkruar dhe të folur;
- ç) të jetë në kushte shëndetësore që e lejojnë të kryejë detyrën përkatëse;
- d) të mos jetë i dënuar me vendim të formës së prerë për kryerjen e një krimi apo për kryerjen e një kundërvajtjeje penale me dashje;
- h) ndaj tij të mos jetë marrë masa disiplinore e largimit nga shërbimi civil, që nuk është shuar sipas këtij ligji;
- e) të plotësojë kërkesat e posaçme për nivelin e arsimit, përvojës dhe kërkesat e tjera të posaçme për kategorinë, klasën, grupin dhe pozicionin përkatës.

Ndërsa, në lidhjen 2, me titull *“Përshkrimi i përgjithshëm i punës për çdo kategori dhe klasë”* dhe në pikën 6, të ndarjes me titull *“Klasifikimi i pozicioneve të punës sipas grupeve të ngjashme të punës/sipas profesioneve të punës”*, që i bashkëlidhen si pjesë përbërëse vendimit

nr. 142, datë 12.3.2014, të Këshillit të Ministrave “Për përshkrimin dhe klasifikimin e pozicioneve të punës në institucionet e administratës shtetërore dhe institucionet e pavarura”, i ndryshuar, është parashikuar që kërkesat e posaçme të vendit të punës duhet të përmbajnë:

- *profilin e arsimit të lartë që duhet të ketë aplikanti/ja;*
- *nivelin e diplomës që ai/ajo duhet të zotërojë (diplomë “Bachelor”, “Master profesional” apo “Master shkencor”);*
- *diplomat, të cilat janë marrë jashtë vendit, duhet të jenë njohur paraprakisht pranë institucionit përgjegjës për njehsimin e diplomave, sipas legjislacionit në fuqi;*
- *kualifikime/trajnime të ndryshme;*
- *njohuri të një gjuhe të huaj”.*

Siç shihet, nga përmbajtja e dispozitave të sipërcituara, nuk rezulton që të jetë përmendur ndonjë kërkesë në lidhje me notën mesatare të studimeve universitare.

Mirëpo, kërkesat e posaçme të pozicionit të punës si më sipër, kanë karakter indikativ dhe jo taksativ. Po të shihet mënyra e ndërtimit të dispozitës së cituar si më sipër, dallohet që aty janë renditur disa pika me kërkesa për profilin e arsimit të lartë, nivelin e diplomës “Bachelor”, “Master profesional” apo “Master shkencor”, kualifikime-trajnime, gjuhë të huaja etj., por nuk mund të pretendohet se kjo dispozitë ka karakter shterues dhe se përveç këtyre kërkesave të përmendura, nuk mund të shtohen kërkesa të tjera më specifike, në përputhje me nevojat konkrete të punës dhe objektivat e institucionit.

Në këtë vështrim, mund të thuhet se nuk ka ndonjë pengesë ligjore, që me kërkesën e institucionit e nevojat specifike të tij, njësia përgjegjëse të pranojë vendosjen edhe të kriterëve të veçanta, për pozicione të veçanta, ku përfshihet edhe kërkesa për një nivel të caktuar të notës mesatare të arsimit të lartë, e cila prezumon një nivel të caktuar të kualifikimit arsimor të kandidatit, në përputhje me rrethanat në të cilat ai do të kryejë detyrën.

Përcaktimi i kriterit të notës mesatare, nuk lidhet me objektivat, detyrat e pozicionit të punës apo me specifika të pozicionit. Çdo pozicion pune në administratë është i rëndësishëm dhe për të realizuar detyrat dhe objektivat e përcaktuara, institucionet kanë të drejtë të vendosin kritere për të siguruar mundësinë për tërheqjen e kandidatëve me cilësitë më të mira.

Në këtë këndvështrim, institucionet janë në të drejtën e tyre të bëjnë një kombinim të kandidatëve potencialë me eksperiencë dhe të rinjë pa eksperiencë, ku për këta të fundit, për të qenë të sigurtë që kanë një formim i cili premtion për një performancë të mirë, pavarësisht mungesës së eksperiencës, vendoset kriteri i notës mesatare.

Nga sa është parashtruar më sipër, në analizë të dokumentacionit të administruar dhe dispozitave ligjore që parashikojnë kërkesat e përgjithshme dhe të posaçme për pranimin në shërbimin civil, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, arrin në përfundimin se vendosja e notës mesatare të studimeve universitare, si kërkesë për t’u plotësuar nga kandidatët që aplikojnë për një procedurë konkurrimi, nuk duhet të konsiderohet si shkelje e parimit të shanseve të barabarta.

### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”, si dhe në nenin 34, pika 1, të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

### **VENDOSA:**

1. Përfundimin e procedurës administrative për vlerësimin e ligjshmërisë së veprimit administrativ të njësisë përgjegjëse, Departamentit të Administratës Publike, për pranimin e vendosjes së kriterit të notës mesatare 9-10, në përfundim të studimeve universitare, si kusht paraseleksionues, për pjesëmarrje në disa prej konkurrimeve të shpallura në faqen zyrtare për kandidatët që konkurrojnë për procedurat e lëvizjes paralele, pranim në shërbimin civil në kategorinë ekzekutive, për vendet vakante në institucionet e administratës shtetërore pjesë e shërbimit civil dhe arkivimin e çështjes.
2. Të njoftohet për këtë vendim Departamenti i Administratës Publike.
3. Personat e tjerë të interesuar të marrin dijeni për këtë vendim, nëpërmjet faqes zyrtare të KMSHC.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**