



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 587/2 Prot

Tiranë, më 21.07.2020

V E N D I M

Nr.77, datë 21.07.2020

“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të ligjshmërisë të aktit nr. 27040, datë 29.10.2019, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit *** dhe mënyrën e zbatimit të tij”**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në përfundim të verifikimit të informacionit të marrë nga kërkesa e nëpunësit *****,

Vërej se:

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 587 prot., datë 6.7.2020, nëpunësi ***** ka parashtruar pretendimin se, transferimi i tij i përkohshëm në pozicionin “Specialist GFI, Sektori i Produkteve Energjitike, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori)”, pranë DPD, është bërë në shkelje të kërkesave të legjislacionit të shërbimit civil që kanë të bëjnë me transferimin e përkohshëm të nëpunësit civil.

Nga tërësia e dokumentacionit të administruar për këtë rast, konstatohet se, pas ristrukturimit të kryer në institucionin Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse në këtë rast, me aktin nr. 561/22, datë 26.1.2018, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit ***** në pozicionin “Doganier në Sektorin e Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontrolleve Paszhdoganimit, Departamenti Operativo Hetimor”, në DPD dhe mbi këtë bazë, ka dalë akti

nr. 2223, datë 27.1.2018, i Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm. Procesi i ristrukturimit është kryer në përputhje me rregullat që përcakton ligji nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, ashtu siç referon pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

Më pas, për nevoja të institucionit, me aktin nr. 27040, datë 29.10.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësi *****, është transferuar përkohësisht, në pozicionin “Specialist GFI, Sektori i Produkteve Energjitike, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori)”, pranë DPD (ku ai punon aktualisht). Megjithëse ka patur pretendime për këtë akt si i dalë në kundërshtim me ligjin (të cilat janë parashtruar në kërkesë), punonjësi në fjalë, e ka kundërshtuar atë pranë titullarit të institucionit, vetëm pasi ka përfunduar afati 6-mujor, si afat maksimal që përcakton ligji në rastin e transferimeve të përkohshme, duke kërkuar kthimin në vendin e mëparshëm të punës si “Doganier në Sektorin e Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontrolleve Paszhdoganimit, Departamenti Operativo Hetimor”, në DPD (kërkesë datë 29.4.2020).

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, pasi ka marrë në shqyrtim rastin, ka konkluduar se transferimi është kryer në zbatim të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar dhe kërkesave specifike të Kodit Doganor në lidhje me transferimin e përkohshëm të punonjësve doganorë (shkresa kthim përgjigje nr.7724/1, datë 5.5.2020), por në kushtet kur nuk pati një reagim të mëtijshëm nga ana e institucionit, në lidhje me kërkesën për kthimin në vendin e mëparshëm të punës, punonjësi në fjalë, ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, në këtë rast.

Në kuadër të vlerësimit të ligjshmërisë së aktit të transferimit të përkohshëm, konstatohet që, për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin specifik të tij (pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor), janë parashikuar rregulla të posaçme, si në drejtim të llojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: “Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njëjtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:

- i) në interes të institucionit, deri në 6 muaj;
- ii) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;
- iii) për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës.

Siç shihet, në germën “i”, të nenit 15, pika 7/a, të ligjit 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, është hequr kufizimi i dispozitës së ngjashme të pikës 1/a, të nenit 48, të ligjit nr.152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, sipas së cilës mund të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (njëherësh ose e copëzuar) për nevoja të punës, por kjo jo më shumë se një periudhë 6-mujore, gjatë dy viteve.

Kjo do të thotë që, një nëpunës doganor mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind e nevojshme diçka e tillë, pa patur ndonjë kufizim teorik në shpeshësi, prandaj në këtë vështrim nuk mund të pranohet pretendimi se, transferimi i përkohshëm është i padrejtë për shkak se kërkuesi ka emërim definitiv pas ristrukturimit të institucionit apo pretendimi tjetër se, ai është transferuar dy herë brenda dy viteve.

Fakti që në përmbajtjen e aktit nr. 27040, datë 29.10.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, nuk është përcaktuar afati i transferimit të përkohshëm, nuk e bën aktin të paligjshëm. Përderisa jemi para një transferimi të përkohshëm, për nevoja të institucionit (pika i, e dispozitës së sipërcituar) dhe meqë dispozita referuese e aktit e parashikon në mënyrë të shprehur afatin maksimal të transferimit të përkohshëm, kohëzgjatja pavarësisht se nuk është shënuar në akt, prezumohet.

Gjithashtu konstatohet që, akti është i ligjshëm, pasi ka dalë nga organi kompetent, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, siç parashikon pika 17, Kreu V, “Transferimi i përkohshëm”, e Vendimit nr. 921, datë 29.12.2014, të Këshillit të Ministrave, “Për personelin e administratës doganore”, i ndryshuar dhe është ruajtur edhe kategoria e pagës që ka patur në pozicionin e mëparshëm (kategoria C2).

Më tej, po në këtë pikë, parashikohet se, në rastin e punonjësve doganorë që gëzojnë statusin e nëpunësit civil, një kopje e aktit të transferimit i dërgohet për dijeni Departamentit të Administratës Publike, i cili, megjithëse është njësi përgjegjëse për institucionin, në këtë rast, nuk luan rolin e organit miratues, sikurse parashikohet në pikën 5, Kreu I, të Vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të Ministrave, “Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”. Sipas kësaj pike të aktit nënligjor, organi i vetëm kompetent, që bën dhe miraton njëkohësisht transferimin e përkohshëm të punonjësve doganorë dhe në shumicën e rasteve edhe nisjen e procedurës me kërkesën e tij, është Drejtori i Përgjithshëm i Doganave. Në këto kushte, gjendet i pabazuar pretendimi se, akti i transferimit të përkohshëm është i paligjshëm pasi nuk është miratuar nga njësia përgjegjëse.

Nga analiza e gjithë sa u përshkrua më sipër, arrihet në përfundimin se, transferimi i përkohshëm i punonjësit *****, në pozicionin “Specialist GFI, Sektori i Produkteve Energjitike, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori)”, pranë

DPD, është bërë në përputhje me përcaktimet ligjore në lidhje me transferimin e përkohshëm të punonjësit doganor.

Por, nga ana tjetër është me vend të nënvizohet që, nga ana e organit kompetent që urdhëron këto lloj transferimesh dhe njësia e burimeve njerëzore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, është vepruar në shkelje të legjislacionit të shërbimit civil, në momentin që nuk është respektuar urdhërimi i ligjit, në shkronjën “c”, pika 7, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: *“Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar”*.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të fundit, të nëpunësit ***** , ka përfunduar (në Prill 2020), si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës, pa kushte. Në të njëjtën kohë, do të ishte e drejtë që pas kësaj, nëpunësi doganor mund të transferohet për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, vetëm në kushtet e ekzistencës së nevojës së domosdoshme të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet dhe duke mbajtur parasysh parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015 *“Kodi i Procedurave Administrative i RSH”*.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, *“Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë”*, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, *“Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”*, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

VENDOSA:

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit ***** në pozicionin e punës *“Doganier në Sektorin e Kontrollit Aposterior Operativ, Drejtoria e Kontrolleve Paszhdoganimit, Departamenti Operativo Hetimor”*, në DPD, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është tejkaluar afati maksimal 6-mujor i transferimit, parashikuar në pikën 7, të nenit 15, të ligjit 102/2014, *“Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”*, të ndryshuar.

2. Njësia e burimeve njerëzore të institucionit, ka detyrimin të krijojë kushtet e nevojshme dhe të ndjekë procesin e zbatimit të këtij vendimi.
3. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **10** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e subjekteve që nuk kanë kryer detyrimet e lëna në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, të ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkeljes së konstatuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësi *****.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha