



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Adresa: Bulevardi "Zogu I", Godina 57/2, Nr.18 Tiranë-Albania,

Tel/Fax 04 2226814 ; 2226814

Nr. 12/4 Prot.

Tiranë, më 30 . 01 .2015

VENDIM

Nr. 8 , datë 30 . 01 .2015

Në mbështetje të neneve 11, 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, "Për nëpunësin civil", si dhe neneve 80-104 të ligjit nr. 8485, datë 12.05.1999, "Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë", pas shqyrtimit të materialit të administruar dhe relacionit të Drejtorisë së Inspektimit dhe Hetimit Administrativ mbi verifikimin e kryer në institucionin Shërbimi Gjeologjik Shqiptar të aktit të refuzimit të statusit të nëpunësit civil për punonjësen
***** ,

VËREJ:

Në datën 07.01.2015, Komisioneri për Mbiqëqyrjen e Shërbimit Civil ka marrë dijeni për veprimin administrativ të Departamentit të Administratës Publike, në lidhje me refuzimin e konfirmimit të statusit për nëpunësen e Shërbimit Gjeologjik Shqiptar ***** .

Duke qenë se në dokumentacionin e administruar rezultuan të dhëna që nuk krijojnë bindje të plotë për drejtësinë e veprimit administrativ të Departamentit të Administratës Publike në lidhje me refuzimin e konfirmimit të statusit si nëpunëse civile, Komisioneri, me urdhërin nr. 12/1 Prot., datë 08/01/ 2015, filloi procesin e verifikimit.

Pas verifikimit të dokumentacionit të vënë në dispozicion nga administrata e Shërbimit Gjeologjik Shqiptar rezultoi se:

Punonjësja ***** ka filluar punë pranë Shërbimit Gjeologjik Shqiptar në vitin 2001 në pozicionin e punës "Specialiste" në Drejtorinë e Laboratorit. Më datën 01.09.2003 pozicionohet "Përgjegjëse e Sektorit" në Drejtorinë e Laboratorit.

Më 01.07.2013 emërohet "Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave" në Drejtorinë e Laboratorit, me shkresën nr. 941 prot., datë 28.06.2013, në zbatim të VKM nr. 465, datë 13.02.2013, "Për miratimin e strukturës dhe organikës të Shërbimit Gjeologjik Shqiptar", detyrë të cilën ka vazhduar ta kryejë deri në datën 06.03.2014, siç rezulton nga përmbajtja e listëpagesave të muajit Shkurt dhe Mars 2014 dhe librezat e punës.

Me aktin administrativ nr. 228, datë 24.02.2014 "Emërimi dhe transferimi në detyrë" të Drejtorit të Përgjithshëm, kjo nëpunëse është liruar nga detyra e mësipërme dhe ka kaluar në

pozicionin “*Specialiste e Përpunimit të Provave*” në Sektorin e Analizave të Ujrave në Drejtorinë e Laboratorit, i cili kategorizohej e paguhej si pozicion pune me arsim të mesëm.

Nga ana e institucionit, bazuar në ligjin nr. 8366, datë 02.07.1998 “Për Shërbimin Gjeologjik Shqiptar”, është propozuar struktura e re, e cila është miratuar me VKM nr. 228, datë 23.04.2014. Në të, ndër të tjera, ka ndryshuar edhe kategorizimi i pozicioneve të punës, të konsideruara deri në atë kohë si pozicione të kategorisë teknik i mesëm (*edhe pse në këto pozicione punonin specialistë me arsim të lartë*), duke përputhur natyrën e punës me arsimin e me pagesën, e për rrjedhojë duke i përfshirë në këtë mënyrë në shërbimin civil.

Për zbatimin e strukturës së miratuar me VKM nr. 228, datë 23.04.2014, është ngritur komisioni i ristrukturimit të institucionit, i cili, në relacionin drejtuar Departamentit të Administratës Publike, i ka kërkuar këtij të fundit konfirmimin e statusit të nëpunësit civil për gjithë punonjësit e Shërbimit Gjeologjik Shqiptar, të cilët u vlerësuan prej tij pjesë e shërbimit civil.

Departamenti i Administratës Publike, në përgjigjen kthyer me shkresën nr. 1353/3 prot., dt. 30.06.2014, në lidhje me konfirmimin e statusit të nëpunësit civil për punonjësit e këtij institucioni, për punonjësen ***** nuk është shprehur, duke nënkuptuar në këtë mënyrë refuzimin e statusit me arsyetimin se, në momentin e fillimit të efekteve të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, pozicioni i saj i punës nuk ka qënë përfshirë në shërbimin civil.

Nga analiza e dokumentacionit lidhur me procedurën e refuzimit të konfirmimit të statusit të nëpunësit civil për punonjësen ***** konstatohet se:

Punonjësja ***** ka filluar punë pranë Shërbimit Gjeologjik Shqiptar në vitin 2001 në pozicionin e punës “*Specialiste*” në Drejtorinë e Laboratorit. Më datën 01.09.2003 pozicionohet “*Përgjegjëse e Sektorit*” në Drejtorinë e Laboratorit. Më 01.07.2013 emërohet “*Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave*” në Drejtorinë e Laboratorit, detyrë të cilën ka vazhduar ta kryejë deri në datën 06.03.2014.

Me aktin nr. 228 prot., datë 24.02.2014, të Drejtorit të Përgjithshëm, “*Emërimet dhe transferimet në detyrë*”, punonjësja ***** lirohet nga detyra e “*Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave*” në Drejtorinë e Laboratorit dhe emërohet “*Specialiste e Përpunimit të Provave në Sektorin e Analizave të Ujrave*” në Drejtorinë e Laboratorit. Edhe pse emërtesa që është përdorur në këtë akt është “*specialiste*”, që në kuptim të ligjit presupozon një pozicion pune që përfshihet në shërbimin civil, nëpunësja ***** është emëruar efektivisht në detyrën “*Laborant në Sektorin e Analizave të Ujrave*”, që është pozicion i karakterit teknik, i cili nuk përfshihet në shërbimin civil. Nga verifikimi i bërë pranë Shërbimit Gjeologjik Shqiptar rezultoi se, në momentin e daljes së këtij akti, në këtë drejtori nuk kishte vakant asnjë nga pozicionet *specialist*, por një pozicion *Laborant* dhe u pretendua se përdorimi i emërimit “*specialist*” në këtë rast ishte një gabim i bërë nga ana e punonjësit të njësisë të personelit që ka formuluar aktin e emërimit.

Nga verifikimi i dokumentacionit rezultoi se kalimi efektiv i nëpunëses në fjalë në pozicionin “*Specialiste e Përpunimit të Provave në Sektorin e Analizave të Ujrave në Drejtorinë e Laboratorit*” është kryer në datën 06.03.2014, siç është shprehur dhe në aktin e

emërimit nr. 228 prot., datë 24.02.2014, ku është përcaktuar data e mësipërme, si ditë e fillimit të efekteve të tij. Nisur nga ky fakt, rezulton se në datën 26.02.2014 kur filluan efektet e ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, punonjësja ***** ka qënë efektivisht në pozicionin “Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave në Drejtorinë e Laboratorit”, pozicion në të cilin, për shkak të ligjit, ka fituar dhe statusin e nëpunësit civil.

Kalimi i kësaj nëpunëse në pozicionin “Specialiste e Përpunimit të Provave në Sektorin e Analizave të Ujrave” në Drejtorinë e Laboratorit, i barazvlefshëm ky emërtim me pozicionin “Laborant në Sektorin e Analizave të Ujrave”, sipas strukturës në fuqi në kohën e kryerjes së kësaj lëvizje (miratuar me VKM 465 dt. 13.2.2013), nuk sjell si pasojë të menjëhershme humbjen e statusit. Ky status pasi fitohet, është cilësi e lidhur ngushtësisht me nëpunësin dhe prej tij burojnë një sërë të drejtash dhe detyrimesh që e shoqërojnë atë gjatë gjithë kohës së vazhdimit të marrëdhënies së punës, pavarësisht detyrës konkrete që kryen. Përfundimi i marrëdhënies në shërbimin civil apo humbja e statusit të nëpunësit civil ndodh vetëm në rastet e parashikuara në Kreun XII, nenet 63 deri 66, të ligjit 152/2013, “Për nëpunësin civil”, kushte që në rastin konkret nuk janë vërtetuar.

Zbatimi i strukturës së re miratuar me VKM nr. 228, datë 23.04.2014, ka sjellë një element të ri për marrëdhënien e punës së punonjësës ***** . Pozicioni i punës ku ajo punonte efektivisht, në kuadrin e një rivlerësimi të bërë nga Komisioni i Ristrukturimit ngritur me Urdhërin nr. 5, dt. 08.05.2014, të Drejtores së Departamentit të Administratës Publike, është përfshirë në shërbimin civil.

Sa më sipër, Departamenti i Administratës Publike duhet të konfirmonte statusin e nëpunësit civil të punonjësës ***** në këtë pozicion pasi, me strukturën e re ky pozicion është përfshirë në shërbimin civil.

Në ndryshim nga interpretimi i mësipërm, Departamenti i Administratës Publike, me shkresën nr. 1353/3 prot., datë 30.06.2014, “Mbi transferimin e disa nëpunësve për shkak të restrukturimit të Shërbimit Gjeologjik Shqiptar”, emrin e nëpunësës ***** nuk e përmend, duke lënë të kuptohet që për këtë punonjëse nuk konfirmohet statusi i nëpunësit civil. Nga korrespondenca midis Shërbimit Gjeologjik Shqiptar dhe Departamentit të Administratës Publike në lidhje me konfirmimin e statusit për punonjësen ***** , si dhe në përgjigjen drejtuar kësaj të fundit, Departamenti i Administratës Publike ka mbajtur të njëjtin qëndrim, duke pretenduar se në momentin e fillimit të efekteve të ligjit nuk ka qënë e emëruar në pozicion të shërbimit civil.

Kjo përgjigje i është bërë e ditur nëpunësës me shkresën nr. 1413 prot., datë 10.11.2014, ku i njoftohet gjithashtu se pozicioni i saj i punës do të shpallet pozicion i lirë për konkurim pranë Departamentit të Administratës Publike dhe marrëdhëniet e punës me institucionin do të jenë të vlefshme deri në plotësimin e pozicionit sipas legjislacionit në fuqi.

Qëndrimi i Departamentit të Administratës Publike për refuzimin e konfirmimit të statusit, vlerësohet se nuk është në përputhje me përmbajtjen dhe kërkesat e nenit 67 pika 3 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil” dhe pikës 1/b të Kreut III të VKM nr. 116, datë 05.03.2014 “Për statusin e nëpunësve dhe punonjësve aktualë që përfitojnë statusin e nëpunësit civil sipas ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”(ndryshuar me VKM nr.532, datë 06.08.2014).

Nga sa më sipër, ka rezultuar e provuar se kjo punonjëse, me fillimin e efekteve të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil” në datë 26.02.2014 ka qenë në pozicionin “Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave” në Drejtorinë e Laboratorit. Në bazë e për zbatim të nenit 67, pika 3, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil” dhe pikës 1/b, të Kreut III të VKM nr. 116, datë 05.03.2014, “Për statusin e nëpunësve dhe punonjësve aktualë që përfitojnë statusin e nëpunësit civil” sipas ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, nëpunësja *****

***** , plotëson kushtet për të përfituar statusin e nëpunësit civil në pozicionin “Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave në Drejtorinë e Laboratorit”, gjendje e cila e shoqëron nëpunësen.

Në këto kushte, lind e nevojshme të kryhen veprimet e duhura procedurale-ligjore nga ana e Departamentit të Administratës Publike duke deklaruar konfirmimin e statusit për këtë nëpunëse.

PËR KËTO ARSYE

Bazuar në nenin 15, pika 1, të ligjit nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”,

V E N D O S A:

1. Të kërkoj nga Departamenti i Administratës Publike që, në kuadër të rregullimit të gjendjes së ligjshmërisë në shërbimin civil, të bëjë rivlerësimin e praktikës së refuzimit të statusit të nëpunësit civil për punonjësen e Shërbimit Gjeologjik Shqiptar ***** dhe të kryejë të gjitha veprimet administrative të nevojshme për konfirmimin e statusit të nëpunësit civil në pozicionin “Specialiste në Sektorin e Analizave të Ujrave në Drejtorinë e Laboratorit”.

2. Për kryerjen e këtij veprimi administrativ lihet afat 15 ditë nga marrja dijeni për këtë vendim.

3. Me kalimin e këtij afati, Departamenti i Administratës Publike duhet të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.

4. Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

K O M I S I O N E R I

Pranvera STRAKOSHA

Aneksi nr.1

Aktet që materializojnë procesin e njohjes së statusit për nëpunësit që punonin në pozicione të shërbimit civil, në momentin e fillimit të efekteve të ligjit nr.152/2013"Për nëpunësin civil" (data 26.02.2014).

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Nr.	Emër Mbiemër Emërtesa e pozicionit të punës	Shpallja e konkurimit sipas ligjit 8549/1999 "Statusi i nëpunësit civil" (Nr./dt. aktit)	Testimi me shkrim Data/Komiteti ad-hoc(akti i ngritjes)	Përzgjedhja nga eprori /Organi që ka bërë përzgjedhjen	Akti i emërimit në shërbimin civil dhe data e fillimit të marrëdhënieve financiare	Akti i Konfirmimit në shërbimin civil	Akti i deklarimit të statusit të nëpunësit civil sipas ligjit nr.152/2013"Për nëpunësin civil	Shënime
1								
2								
3								
4								
5								
6								

Aneksi nr.2

Respektimi i kërkesave të përgjithëshme sipas ligjit dhe i kërkesave të posaçme sipas formularit të përshkrimit të punës, për punonjësit që janë të emëruar aktualisht në pozicione pune pjesë e shërbimit civil në këtë institucion.

[illegible]