



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL**

Nr. 586/2 Prot.

Tiranë, më 22.07.2020

**V E N D I M**

Nr.82, datë 22.07.2020

**“Mbi përfundimin e procesit të verifikimit të ligjshmërisë të aktit nr. 13143, datë 28.5.2019, për transferimin e përkohshëm të nëpunësit \*\*\*\*\* dhe mënyrën e zbatimit të tij”**

Në mbështetje të kompetencave të parashikuara në pikën 1, të nenit 11, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në përfundim të verifikimit të informacionit të marrë nga kërkesa e nëpunësit \*\*\*\*\*,

**VËREJ SE:**

Nëpërmjet një kërkesë të regjistruar pranë Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, me nr. 586 prot., datë 6.7.2020, nëpunësi \*\*\*\*\* ka parashtruar pretendimin se, transferimi i tij i përkohshëm në pozicionin “Specialist GFI, në Sektorin e Produkteve Energjetike”, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), Departamenti i Akcizave dhe Aposteriorit, në Drejtorinë e Përgjithshme të Doganave, është bërë në shkelje të kërkesave të legjislacionit të shërbimit civil që kanë të bëjnë me transferimin e përkohshëm të nëpunësit civil.

Nga tërësia e dokumentacionit të administruar për këtë rast, konstatohet se, për shkak të ristrukturimit të kryer në institucionin Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Departamenti i Administratës Publike, në cilësinë e njësisë përgjegjëse, pasi ka shqyrtuar propozimet e Komisionit të Ristrukturimit të DPD, ndërmjet të tjerave, me aktin nr. 625/163, datë 7.2.2019, ka miratuar transferimin e përhershëm të nëpunësit \*\*\*\*\* në pozicionin “Përgjegjës i Zyrës së Kontrollit të Bagazheve”, Sektori i Kontrollit të Sigurisë, pranë Degës Doganore

Durrës dhe mbi këtë bazë, ka dalë akti nr. 7238 prot., datë 23.3.2019, i Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, për emërimin e tij në pozicionin e mësipërm.

Për të gjitha veprimet e kryera në këtë rast, janë mbajtur parasysh rregullat për rastet e ristrukturimit, që parashikon ligji nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, dhe dispozitat e legjislacionit doganor (pika 8, e nenit 15, të ligjit nr. 102/2014, *“Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”*, i ndryshuar), ku parashikohet shprehimisht që në administrimin e shërbimit doganor, krahas dispozitave të posaçme të Kodit Doganor zbatohen edhe dispozitat e legjislacionit të shërbimit civil.

Pasi ka marrë emërimin në pozicionin *“Përgjegjës i Zyrës së Kontrollit të Bagazheve”*, Sektori i Kontrollit të Sigurisë, pranë Degës Doganore Durrës, rezulton se për nevoja të institucionit, me aktin nr. 13143 prot., datë 28.5.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, punonjësi \*\*\*\*\*, është transferuar përkohësisht, në pozicionin *“Specialist GFI, në Sektorin e Produkteve Energjetike”*, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), Departamenti i Akcizave dhe Aposteriorit, pranë DPD, (ku ai punon aktualisht).

Meqenëse ka patur pretendime për ligjshmëri e këtij akti, punonjësi në fjalë e ka kundërshtuar atë pranë titullarit të institucionit, vetëm pasi ka përfunduar afati 6-mujor, si afat maksimal që përcakton ligji në rastin e transferimeve të përkohshme, duke kërkuar kthimin në vendin e mëparshëm të punës si *“Përgjegjës i Zyrës së Kontrollit të Bagazheve”*, Sektori i Kontrollit të Sigurisë, pranë Degës Doganore Durrës (kërkesat datë 15.11.2019 dhe 15.1.2020).

Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, pasi ka marrë në shqyrtim rastin, ka konkluduar se transferimi është kryer në zbatim të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar dhe kërkesave specifike të Kodit Doganor në lidhje me transferimin e përkohshëm të punonjësve doganorë, duke vënë në dukje se problemi do të ndiqej në vijimësi nga njësia e burimeve njerëzore të institucionit në varësi të nevojave të punës si dhe të rregullave të përcaktuara nga ky legjislacion (shkresa kthim përgjigje nr. 958/1 prot., datë 27.4.2020).

Në kushtet kur nuk pati një reagim të mëtejshëm nga ana e institucionit, punonjësi në fjalë ka kërkuar ndërhyrjen e Komisionerit për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, për tu kthyer në vendin e punës si *“Përgjegjës i Zyrës së Kontrollit të Bagazheve”*, Sektori i Kontrollit të Sigurisë, pranë Degës Doganore Durrës, ku ai ka emërimin e rregullt.

Në kuadër të vlerësimit të ligjshmërisë së aktit të transferimit të përkohshëm në këtë rast, konstatohet që, për shkak të veçantive dhe kompleksitetit të shërbimit doganor, në legjislacionin specifik të tij (pika 3 e nenit 13, të Kodit Doganor), janë parashikuar rregulla të posaçme, si në drejtim të llojeve të transferimeve, periodicitetit të tyre ashtu dhe të organit kompetent që urdhëron këto transferime.

Konkretisht, pika 7, e nenit 15, të këtij kodi, në shkronjën “a” parashikon: *“Punonjësi doganor mund të transferohet, përkohësisht, në një pozicion tjetër të administratës doganore, të së njejtës kategori, apo në një kategori më të lartë, për këto arsye dhe kohëzgjatje:*

- i) në interes të institucionit, deri në 6 muaj;*
- ii) për përmirësimin e rezultateve të vetë nëpunësit, deri në 3 muaj;*
- iii) për arsye të përkohshme shëndetësore apo gjatë shtatzanisë, në bazë të vendimit të komisionit kompetent, sipas ligjit, për sa është e nevojshme, sipas vendimit të komisionit përkatës”.*

Siç shihet, në shkronjën “i”, të nenit 15, pika 7/a, të ligjit nr. 102/2014, *“Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”*, i ndryshuar, është hequr kufizimi i dispozitës së ngjashme të pikës 1/a, të nenit 48, të ligjit nr. 152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, i ndryshuar, sipas së cilës mund të bëhet një transferim i përkohshëm i një nëpunësi deri në 6 muaj (*njëherësh ose e copëzuar*) për nevoja të punës, por kjo jo më shumë se një periudhë 6-mujore, gjatë dy viteve.

Kjo do të thotë që, një nëpunës doganor mund të transferohet përkohësisht, për nevoja të institucionit, sa herë lind nevoja për diçka të tillë, pa patur ndonjë kufizim teorik në shpeshësi, prandaj në këtë vështrim nuk mund të pranohet pretendimi se, transferimi i përkohshëm është i padrejtë për shkak se kërkuesi ka emërim definitiv pas ristrukturimit të institucionit.

Fakti që në përmbajtjen e aktit nr. 13143 prot., datë 28.5.2019, të Drejtorit të Përgjithshëm të Doganave, nuk është përcaktuar afati i transferimit të përkohshëm, nuk e bën aktin të paligjshëm. Përderisa jemi para një transferimi të përkohshëm, për nevoja të institucionit (*pika “i”, e dispozitës së sipërcituar*) dhe meqë dispozita referuese e aktit e parashikon në mënyrë të shprehur afatin maksimal të transferimit të përkohshëm, kohëzgjatja pavarësisht se nuk është shënuar në akt, prezumohet se do të jetë jo më shumë se 6 muaj.

Gjithashtu konstatohet që, akti është i ligjshëm, pasi ka dalë nga organi kompetent, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, siç parashikon pika 17, kreu V, *“Transferimi i përkohshëm”*, e vendimit nr. 921, datë 29.12.2014, të Këshillit të Ministrave, *“Për personelin e administratës doganore”*, i ndryshuar duke u ruajtur edhe kategoria e pagës që ka patur në pozicionin e mëparshëm, (*kategoria C1*).

Më tej, po në këtë pikë, parashikohet se, në rastin e punonjësve doganorë që gëzojnë statusin e nëpunësit civil, një kopje e aktit të transferimit i dërgohet për dijeni Departamentit të Administratës Publike, i cili megjithëse është njësi përgjegjëse për institucionin, në këtë rast, nuk luan rolin e organit miratues, sikurse parashikohet në pikën 5, kreu I, të vendimit nr. 125, datë 17.2.2016, të Këshillit të Ministrave, *“Për transferimin e përkohshëm dhe të përhershëm të nëpunësve civilë”*. Sipas kësaj pike të aktit nënligjor, organi i vetëm kompetent, që bën dhe miraton njëkohësisht transferimin e përkohshëm të punonjësve

doganorë dhe në shumicën e rasteve edhe nisjen e procedurës me kërkesën e tij, është Drejtori i Përgjithshëm i Doganave. Në këto kushte, gjendet i pabazuar pretendimi se, akti i transferimit të përkohshëm është i paligjshëm pasi nuk është miratuar nga njësi përgjegjëse.

Nga analiza e gjithë sa u përshkrua më sipër, arrihet në përfundimin se, transferimi i përkohshëm i punonjësit \*\*\*\*\*, në pozicionin “*Specialist GFI, në Sektorin e Produkteve Energjetike*”, Drejtoria e Kontrolleve të Akcizës dhe Paszhdoganimit (Aposteriori), Departamenti i Akcizave dhe Aposteriorit, pranë DPD, është bërë në përputhje me përcaktimet ligjore në lidhje me transferimin e përkohshëm të punonjësit doganor.

Por, nga ana tjetër është me vend të nënvizohet që, nga ana e organit kompetent që urdhëron këto lloj transferimesh dhe njësi e burimeve njerëzore të Drejtorisë së Përgjithshme të Doganave, është vepruar në shkelje të legjislacionit të shërbimit civil, në momentin që nuk është respektuar urdhërimi i ligjit, në shkronjën “c”, pika 7, të nenit 15, të Kodit Doganor, ku përcaktohet në mënyrë të shprehur: “*Në përfundim të afatit të transferimit, nëpunësi kthehet në pozicionin e mëparshëm, me përjashtim të rasteve kur nëpunësi pranon të vijojë në pozicionin ku ishte transferuar*”.

Në kushtet kur vërtetohet që afati 6-mujor i transferimit të fundit, të nëpunësit \*\*\*\*\* ka përfunduar (në Nëntor 2019), si dhe kur nuk kemi të bëjmë me ndonjë rast përjashtimor të parashikuar në ligj, ky punonjës duhej të ishte rikthyer në vendin e mëparshëm të punës, pa kushte.

Në të njëjtën kohë, do të ishte e drejtë që pas kësaj, nëpunësi doganor mund të transferohet për një afat tjetër, në vazhdim apo me përsëritje, vetëm në kushtet e ekzistencës së nevojës së domosdoshme të argumentuar, duke përcaktuar saktë afatet dhe duke mbajtur parasysht parimet e proporcionalitetit, barazisë dhe mosdiskriminimit, parashikuar përkatësisht në nenet 12 e 17, të ligjit nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative i RSH*”.

#### **Për këto arsye:**

Në mbështetje të kompetencës së përcaktuar në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “*Për nëpunësin civil*”, i ndryshuar, në ligjin nr. 44/2015, “*Kodi i Procedurave Administrative të Republikës së Shqipërisë*”, si dhe në nenet 16 dhe 35, të Rregullores, “*Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit*”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

#### **VENDOSA:**

1. Të kërkoj nga organi publik, Drejtori i Përgjithshëm i Doganave, të nxjerrë aktin përkatës administrativ, për kthimin e nëpunësit \*\*\*\*\* në pozicionin e punës “*Përgjegjës i Zyrës së Kontrollit të Bagazheve*”, Sektori i Kontrollit të Sigurisë, pranë

Degës Doganore Durrës, ku ai ka emërimin e rregullt, për shkak se është tejkaluar afati maksimal 6-mujor i transferimit, parashikuar në pikën 7, të nenit 15, të ligjit 102/2014, “Kodi Doganor i Republikës së Shqipërisë”, të ndryshuar.

2. Njësia e burimeve njerëzore të institucionit, ka detyrimin të krijojë kushtet e nevojshme dhe të ndjekë procesin e zbatimit të këtij vendimi.
3. Për kryerjen e veprimeve administrative, lihet afat **10** ditë, nga marrja dijeni për këtë vendim.
4. Me kalimin e këtij afati, njësia përgjegjëse është e detyruar të njoftojë me shkrim Komisionerin për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, në lidhje me zbatimin e këtij vendimi.
5. Në rast të mos respektimit të këtij vendimi, përgjegjësia do të jetë personale e subjekteve që nuk kanë kryer detyrimet e lëna në këtë vendim dhe në zbatim të përcaktimeve të pikës 2, të nenit 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, Komisioneri do të vijojë procesin për rregullimin e shkëljes së konstatuar, duke përdorur mjetet ligjore për të rikthyer ligjshmërinë në administrimin e shërbimit civil, nëpërmjet gjobitjes së nëpunësit përgjegjës për moszbatimin e masave të përcaktuara në dispozitivin e vendimit.
6. Të njoftohen për këtë vendim, Drejtoria e Përgjithshme e Doganave dhe njësia e burimeve njerëzore të institucionit, si dhe nëpunësi \*\*\*\*\*.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONERI**

**Pranvera Strakosha**