



RAPORT

MBI PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË VERIFIKIMIT TË RASTEVE TË NËPUNËSVE QË MBAHEN NË PUNË NË KUNDËRSHTIM ME LIGJIN PËR NËPUNËSIN CIVIL PAS PLOTËSIMIT TË MOSHËS SË PENSIONIT TË PLEQËRISË, PËR VITIN 2023

Tiranë, Janar 2024

PËRMBAJTJA

HYRJE	3
I. SITUATA E KONSTATUAR NË ADMINISTRATËN SHETËRORE	4
1. Kryeministria / ministrinë	4
2. Institucionet në varësi të Kryeministrit dhe ministrive	5
II. SITUATA E KONSTATUAR NË NJËSITË E QEVERISJES VENDORE ..	7
1. Bashki	7
2. Këshillat e Qarkut	9
III. SITUATA E KONSTATUAR NË INSTITUCIONET E PAVARURA	10
IV. KONKLUZIONE	11

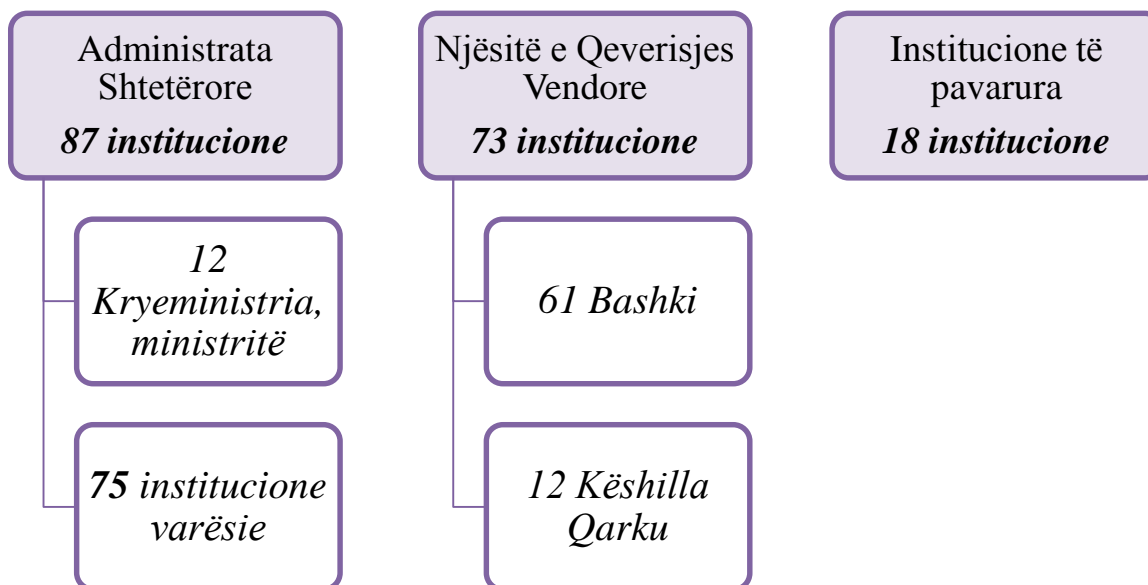
HYRJE

Komisioneri për Mbrojtjen e Shërbimit Civil, bazuar në nenin 14, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, ka vijuar procesin e verifikimit lidhur me zbatimin e nenit 65, germa “c”, të ligjit nr. 152/2013, dispozitë e cila urdhëron lirim nga shërbimi civil të nëpunësve që kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë.

Për realizimin e këtij procesi, Komisioneri, në muajin maj 2023, ka kërkuar nga njësitë përgjegjëse të raportojnë për nëpunësit që mbahen në punë pas plotësimit të moshës së pensionit të pleqërisë deri në momentin e raportimit, si dhe për nëpunësit të cilët e plotësojnë moshën për të dalë në pension deri në fund të vitit kalendarik. Nga ana e institucioneve janë raportuar të dhënat e kërkuara nga Komisioneri në lidhje me aspektet e mëposhtme:

- Emër Mbiemër, të nëpunësve që kanë plotësuar moshën e pensionit;
- Pozicioni i punës dhe akti i emërimit në pozicionin aktual;
- Datëlindja e nëpunësit në fjalë;
- Data e plotësimit të moshës për pension të plotë pleqërie.

Konkretisht, është komunikuar me **178** institucione të administratës publike, pjesë e administratës shtetërore (*Kryeministria dhe ministritë e linjës të cilat kanë raportuar dhe për institucionet në varësi të tyre*), njësi të vetëqeverisjes vendore dhe institucione të pavarura, të ndara si më poshtë:



Nga verifikimi i informacionit të dërguar ka rezultuar se deri në dhjetor 2023 kanë mbushur moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë **275** nëpunës civilë, nga të cilët **50** raste janë mbartur nga viti 2022 dhe **225** raste, i përkasin vitit 2023.

I. Situata e konstatuar në administratën shtetërore

a. Kryeministria/ministritë e linjës:

Njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të Kryeministrisë dhe 11 ministrive kanë dërguar të dhëna për aparatin e tyre. Në mënyrë të detajuar, kjo situatë paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 1: Situata në lidhje me nëpunësit që e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë gjatë vitit 2023, për aparatin e Kryeministrisë dhe ministrive

Nr.	Institucioni	Nëpunës në kushtet e nenit 65, pika 1/c, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar
1.	Kryeministria	-
2.	Ministria e Drejtësisë	-
3.	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	10
4.	Ministria e Brendshme	-
5.	Ministria e Kulturës	-
6.	Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë	2
7.	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë	4
8.	Ministria e Mbrojtjes	3
9.	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural	6
10.	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale	1
11.	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme	5
12.	Ministria e Turizmit dhe Mjedisit	2
TOTAL		33

Komisioneri ka ndjekur situatën dhe rezulton se për **32** nëpunës (nga të cilët 14 nëpunës, e kanë plotësuar moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022), marrëdhënia në shërbimin civil është përfunduar në 31 raste vullnetarisht nga ana e institucionit dhe në 1 rast në zbatim të vendimit të Komisionerit.

Në **3** raste në institucione të administratës shtetërore, Komisioneri ka refuzuar kërkesën e institucionit për shtyrjen e datës së daljes në pension dhe njëkohësisht ka kërkuar nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucioneve që të dërgojnë menjëherë pranë Departamentit të Administratës Publike kërkesën për të plotësuar pozicionet e

punës, me qëllim që Departamenti, fillimisht të vlerësojë emergjencën e rastit dhe më tej të marrë masat për plotësimin e tyre me një nga mënyrat e parashikuara nga ligji: transferim të përkohshëm; emërim nga lista e zbatimit të vendimeve gjyqësore; emërim nga lista e fituesve në procese konkurrimi, të pa emëruar; apo më tej, nëpërmjet procedurës së rekrutimit (*lëvizje paralele; ngritje në detyrë, apo pranim nga jashtë shërbimit civil, brenda përqindjes së lejuar nga ligji*).

Për **12** nëpunës të cilët e kanë plotësuar moshën për pension të plotë pleqërie deri në muajin dhjetor 2023, Komisioneri është në pritje të informacioneve nga institucionet për masat e marra, përpara se të dalë me vendime paralajmëruese për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këto raste.

b. Institucionet në varësi të Kryeministrisë dhe ministrive

Në përmbushje të detyrimit ligjor të sipërcituar, Kryeministria dhe ministrinë kanë raportuar edhe për institucionet në varësi të tyre, pjesë e shërbimit civil. Nga mbledhja dhe përpunimi i informacionit për **75** institucione varësie të administratës shtetërore, vërehet se vetëm në **39** prej tyre janë paraqitur raste të nëpunësve që kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë.

Konkretisht, bëhet fjalë për **113** nëpunës që e përmbushnin këtë kriter ligjor deri në fund të vitit kalendarik 2023.

Në mënyrë të detajuar, kjo situatë paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 2: Situata në lidhje me nëpunësit që e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë gjatë vitit 2023, për institucionet e varësisë të administratës shtetërore

Nr.	Institucioni	Nëpunës në kushtet e nenit 65, pika 1/c, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar
1.	Agjencia e Administrimit të Pasurive të Sekuestruara dhe Konfiskuara	1
2.	Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve	16
3.	Drejtoria e Përgjithshme e Doganave	15
4.	Prefektura e Qarkut Shkodër	1
5.	Agjencia e Zhvillimit Bujqësor dhe Rural	2
6.	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve, Vlorë	3
7.	Prefektura e Qarkut Tiranë	1
8.	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve, Tiranë	2
9.	Agjencia Rajonale e Shërbimit Veterinar dhe Mbrojtjes së Bimëve, Elbasan	1
10.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor, Lushnje	4

11.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor, Tiranë	1
12.	Prefektura e Qarkut Durrës	2
13.	Agjencia Menaxhimit Mbetjeve Ujore	1
14.	Drejtoria e Përgjithshme e Standartizimit	2
15.	Agjencia Kombëtare e Kërkimit Shkencor dhe Inovacionit	1
16.	Autoriteti Kombëtar për Sigurinë dhe Emergjencat në Miniera	2
17.	Agjencia e Sigurimit të Cilësisë së Arsimit Parauniversitar	1
18.	Shërbimi Gjeologjik Shqiptar	6
19.	Drejtoria e Përgjithshme e Burgjeve	2
20.	Agjencia Kombëtare e Punësimit dhe Aftësive	2
21.	Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore	3
22.	Agjencia Kombetare e Pyjeve	1
23.	Inspektoriati Shtetëror Teknik dhe Industrial	3
24.	Agjencia Kombëtare e Duhan - Cigareve	2
25.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore, Vlorë	1
26.	Enti Shtetëror i Farërave dhe Fidanëve	1
27.	Agjencia Kombëtare e Mjedisit	4
28.	Qendra e Transferimit të Teknologjive Bujqësore, Shkodër	4
29.	Agjencia Kombëtare e Mbrojtjes Civile	2
30.	Drejtoria e Përgjithshme e Parandalimit të Pastrimit të Parave	1
31.	Qendra Kombëtare e Biznesit	1
32.	Drejtoria e Përgjithshme e Rezervave Materiale të Shtetit	1
33.	Drejtoria e Përgjithshme e Metrologjisë	5
34.	Agjencia Kombëtare Bërthamore	1
35.	Drejtoria e Përgjithshme Detare	3
36.	Agjencia Kombëtare e Arsimit, Formimit Profesional dhe Kualifikimeve	1
37.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor, Korçë	4
38.	Agjencia Rajonale e Ekstensionit Bujqësor, Shkodër	5
39.	Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit	4
TOTAL		113

Për **76** nëpunës (nga të cilët 18 nëpunës, e kanë plotësuar moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022), marrëdhënia në shërbimin civil është përfunduar vullnetarisht nga ana e institucionit.

Për **9** raste, në këtë tipologji institucioneve, Komisioneri ka refuzuar kërkesën për shtyrjen e datës së daljes në pension dhe ka kërkuar nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucioneve që të dërgojnë menjëherë pranë Departamentit të Administratës Publike kërkesën për të plotësuar pozicionet e punës, me qëllim që të vijojë procedura, ashtu si e kemi sqaruar më sipër, në kategorinë e ministrive të linjës.

Për **46** nëpunës, të cilët e kanë plotësuar moshën për pension të plotë pleqërie deri në muajin dhjetor 2023, Komisioneri është në pritje të informacioneve nga institucionet për masat e marra përpara se të dalë me vendime paralajmëruese për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këto raste.

II. Situata e konstatuar në njësitë e qeverisjes vendore

1. Bashki

Njësitë përgjegjëse të bashkive kanë raportuar **58** nëpunës të cilët e kanë plotësuar ose e plotësojnë moshën për pensionin e plotë të pleqërisë deri në fund të vitit kalendarik 2023. Në mënyrë të detajuar, kjo situatë paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 4: Situata në lidhje me nëpunësit që e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë gjatë vitit 2023, për bashkitë

Nr.	Bashkitë	Nëpunës në kushtet e nenit 65, pika 1/c, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar
1.	Bashkia Poliçan	-
2.	Bashkia Mat	3
3.	Bashkia Bulqizë	2
4.	Bashkia Klos	-
5.	Bashkia Prrenjas	-
6.	Bashkia Roskovec	-
7.	Bashkia Libohovë	-
8.	Bashkia Tepelenë	-
9.	Bashkia Kolonjë	-
10.	Bashkia Peqin	-
11.	Bashkia Skrapar	-
12.	Bashkia Belsh	-
13.	Bashkia Rrogozhinë	2
14.	Bashkia Dibër	4
15.	Bashkia Himarë	1
16.	Bashkia Maliq	1
17.	Bashkia Mallakastër	-
18.	Bashkia Përmet	1
19.	Bashkia Mirditë	-
20.	Bashkia Dimal	1
21.	Bashkia Pustec	-
22.	Bashkia Kuçovë	-
23.	Bashkia Pukë	-
24.	Bashkia Devoll	-
25.	Bashkia Delvinë	1
26.	Bashkia Librazhd	-
27.	Bashkia Has	-
28.	Bashkia Tropojë	1
29.	Bashkia Malësia e Madhe	-

30.	Bashkia Kukës	-
31.	Bashkia Kurbin	-
32.	Bashkia Memaliaj	1
33.	Bashkia Vlorë	-
34.	Bashkia Krujë	-
35.	Bashkia Divjakë	1
36.	Bashkia Vau Dejës	-
37.	Bashkia Gramsh	-
38.	Bashkia Finiq	2
39.	Bashkia Berat	-
40.	Bashkia Konispol	-
41.	Bashkia Patos	1
42.	Bashkia Durrës	5
43.	Bashkia Shijak	-
44.	Bashkia Shkodër	1
45.	Bashkia Kamëz	-
46.	Bashkia Sarandë	1
47.	Bashkia Cërrik	-
48.	Bashkia Korçë	-
49.	Bashkia Gjirokastër	2
50.	Bashkia Lushnjë	3
51.	Bashkia Fushë Arrëz	-
52.	Bashkia Dropull	1
53.	Bashkia Pogradec	1
54.	Bashkia Lezhë	-
55.	Bashkia Vorë	-
56.	Bashkia Tiranë	11
57.	Bashkia Selenicë	1
58.	Bashkia Elbasan	3
59.	Bashkia Fier	7
60.	Bashkia Këlcyrë	-
61.	Bashkia Kavajë	-
TOTAL		58

Gjatë vitit 2023, në zbatim të vendimit të Komisionerit ose vullnetarisht nga ana e institucionit, ka përfunduar marrëdhënia në shërbimin civil për **61** nëpunës (nga të cilët 17 nëpunës, e kanë plotësuar moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022).

Komisioneri ka kërkuar nga njësitë e burimeve njerëzore të këtyre bashkive të marrin masa të menjëhershme për rivendosjen e gjendjes së ligjshmërisë, duke përfunduar marrëdhënien në shërbimin civil për shkak të ligjit për **4** nëpunës të tyre të cilët e kanë plotësuar moshën e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022. Komisioneri ka kërkuar njëkohësisht që pozicionet e tyre të punës të shpallen të lira, për t'u plotësuar nëpërmjet procedurave të konkurrimit.

Për **14** nëpunës të cilët e kanë plotësuar moshën për pension të plotë pleqërie deri në muajin dhjetor 2023, Komisioneri është në pritje të informacioneve nga institucionet për masat e marra përpara se të dalë me vendime paralajmëruese për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këto raste.

2. Këshillat e Qarkut

Referuar informacionit të dërguar nga **12** Këshillat e Qarkut, rezulton se **6** nëpunës e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë deri në fund të vitit kalendarik 2023.

Në mënyrë të detajuar, kjo situatë paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 5: Situata në lidhje me nëpunësit që e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë gjatë vitit 2023, për Këshillat e Qarkut

Nr.	Këshillat e Qarkut	Nëpunës në kushtet e nenit 65, pika 1/c, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar
1.	Këshilli i Qarkut Lezhë	-
2.	Këshilli i Qarkut Kukës	-
3.	Këshilli i Qarkut Durrës	-
4.	Këshilli i Qarkut Berat	4
5.	Këshilli i Qarkut Dibër	-
6.	Këshilli i Qarkut Shkodër	-
7.	Këshilli i Qarkut Tiranë	-
8.	Këshilli i Qarkut Vlorë	-
9.	Këshilli i Qarkut Elbasan	1
10.	Këshilli i Qarkut Gjirokastrë	-
11.	Këshilli i Qarkut Korçë	-
12.	Këshilli i Qarkut Fier	1
TOTAL		6

Për **1** nëpunës, marrëdhënia në shërbimin civil është përfunduar vullnetarisht nga ana e institucionit.

Për **4** raste, Komisioneri ka refuzuar kërkesën për shtyrjen e datës së daljes në pension dhe ka kërkuar nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucioneve që të marrin masa për përfundimin e marrëdhënies së punës dhe plotësimin e pozicioneve të lira.

Aktualisht Komisioneri është në pritje të informacionit nga institucioni për masat e marra përpara se të dalë me vendim paralajmërues për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këtë rast.

III. Situata e konstatuar në institucionet e pavarura

Për përmbushjen e kësaj detyre dhe mbledhjen e informacionit sa më të saktë dhe gjithëpërfshirës, Komisioneri ka kërkuar informacion nga **18** institucione të pavarura, në të cilat situata paraqitet si më poshtë:

Referuar informacionit të dërguar, rezulton se **15** nëpunës e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë deri në fund të vitit kalendarik 2023.

Në mënyrë të detajuar, kjo situatë paraqitet në tabelën e mëposhtme:

Tabela nr. 6: Situata në lidhje me nëpunësit që e kanë plotësuar moshën për pensionin e plotë të pleqërisë gjatë vitit 2023, për institucionet e pavarura

Nr.	Institucione të Pavarura	Nëpunës në kushtet e nenit 65, pika 1/c, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar
1.	Autoriteti për Informimin mbi Dokumentet e Ish-Sigurimit të Shtetit	-
2.	Avokati i Popullit	-
3.	Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi	-
4.	Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare	-
5.	Gjykata Kushtetuese	-
6.	Komisionit Qendror i Zgjedhjeve	-
7.	Komisioneri për të Drejtën e Informimit dhe Mbrojtjen e të Dhënave Personale	1
8.	Autoriteti i Mediave Audiovizive	2
9.	Inspektorati i Lartë i Deklarimit dhe Kontrollit të Pasurive dhe Konfliktit të Interesave	1
10.	Këshilli i Lartë Gjyqësor	1
11.	Akademia e Shkencave	1
12.	Instituti i Statistikave	5
13.	Gjykata e Lartë	-
14.	Autoriteti i Konkurrencës	-
15.	Komisioni i Prokurimit Publik	-
16.	Kontrolli i Lartë i shtetit	2
17.	Prokuroria e Përgjithshme	2
18.	Shkolla e Magjistraturës	-
TOTAL		15

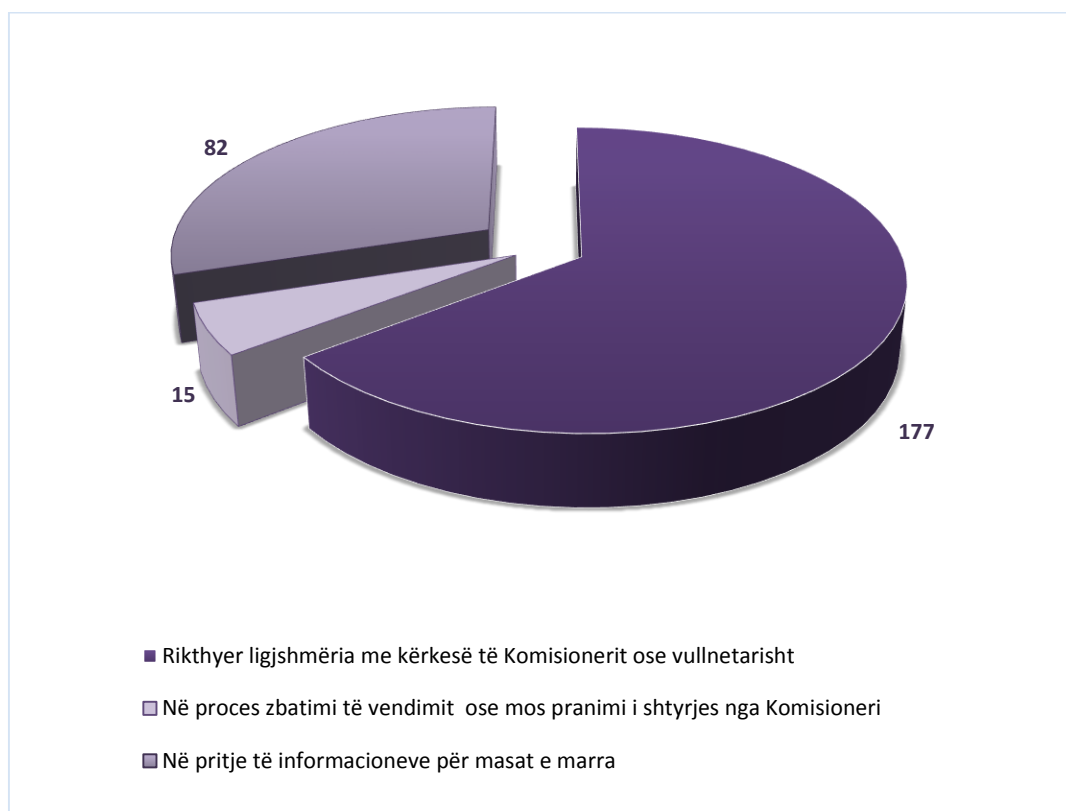
Për **7** nëpunës (nga të cilët 1 nëpunës, e ka plotësuar moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022), marrëdhënia në shërbimin civil është përfunduar vullnetarisht nga ana e institucionit.

Për **9** nëpunës të cilët e kanë plotësuar moshën për pension të plotë pleqërie deri në muajin dhjetor 2023, Komisioneri është në pritje të informacioneve nga institucionet për masat e marra përpara se të dalë me vendimeve paralajmëruese për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këto raste.

IV. Konkluzione

Në analizë të të dhënave të pasqyruara më sipër situata e përgjithshme lidhur me kthimin e gjendjes së ligjshmërisë në përputhje me nenin 65, pika 1/c të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në administratën shtetërore, njësitë e qeverisjes vendore dhe institucionet e pavarura, paraqitet në grafikun e mëposhtëm:

Grafiku nr. 1: Situata e përgjithshme e rikthimit të ligjshmërisë në rastet e nëpunësve të ndodhur në kushtet e nenit 65, pika 1, germa “c”, të ligjit nr. 152/2013, i ndryshuar



Situata e përgjithshme për rastet e evidentuara përgjatë vitit 2023, rezulton si më poshtë:

- ✎ në **177 raste** (nga të cilët 50 nëpunës, e kanë plotësuar moshën për përfitimin e pensionit të plotë të pleqërisë në fund të vitit 2022) është përfunduar marrëdhënia e punësimit në shërbimin civil.
- ✎ **4 raste** për të cilat Komisioneri ka dalë me vendime paralajmërimi, janë në proces të rikthimit të ligjshmërisë dhe në përfundim të afatit të lënë në vendimet paralajmëruese, do të njoftojnë Komisionerin. Bëhet fjalë për 4 raste, kur nëpunësit e kanë plotësuar moshën për daljen në pension të plotë pleqërie përpara periudhës objekt i këtij raportimi dhe për të cilët Komisioneri është shprehur me vendim në vitin 2023.
- ✎ Për **9** raste, Komisioneri ka refuzuar kërkesën për shtyrjen e datës së daljes në pension dhe ka kërkuar nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore të institucioneve që të marrin masa për përfundimin e marrëdhënies së punës dhe plotësimin e pozicioneve të lira.
- ✎ në **82 raste**, kur nëpunësit e kanë plotësuar moshën për pension të plotë pleqërie deri në muajin dhjetor 2023, si dhe në disa raste kur për shkak të ekspertizës së thelluar të nevojshme për vijimësinë e punës ose vakancave të shumta në institucion, me qëllim që të mos pengohet veprimtaria e institucionit, lirimi në kohë ka qënë i pamundur. Vlen të theksojmë se një problematikë është mungesa e ekspertëve në fusha të ndryshme dhe vështirësia e rekrutimit të stafit të kualifikuar, si dhe vonesa në plotësimin e pozicioneve të punës. Ka pozicione pune që edhe pse vendi i punës është shpallur disa herë për konkurrin, vazhdojnë të mbeten vakant.

Sa më sipër, Komisioneri ka dërguar kërkesa për informacion dhe është në pritje të informacioneve nga institucionet për masat e marra përpara se të dalë me vendime paralajmëruese për rregullimin e ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil për këto raste.

Gjithashtu, me qëllim që t'i japë një shtysë edhe më të madhe këtij procesi, në rastin e institucioneve të administratës shtetërore, Komisioneri ka kërkuar nga njësitë e menaxhimit të burimeve njerëzore që të reagojnë në kohë për të informuar Departamentin e Administratës Publike për pozicionet që mbeten të lira për shkak të plotësimit të moshës për pension të plotë pleqërie me qëllim që DAP, fillimisht të vlerësojë emergjencën e rasteve dhe më tej të marrë masat për plotësimin e tyre me një nga mënyrat e parashikuara nga ligji: transferim të përkohshëm; emërim nga lista e zbatimit të vendimeve gjyqësore; emërim nga lista e fituesve në procese konkurrimi, të pa emëruar; apo më tej, nëpërmjet procedurës së rekrutimit (*lëvizje paralele; ngritje në detyrë, apo pranin nga jashtë shërbimit civil, brenda përqindjes së lejuar nga ligji*).

Komisioneri, për gjithë sa u analizua më sipër, vlerëson reagimin e menjëhershëm të institucioneve për ndreqjen e shkeljeve të konstatuara në lidhje me këtë aspekt të administrimit të shërbimit civil, si dhe rritjen e ndërgjegjësisë nga ana e institucioneve

pjesë e shërbimit civil për të zbatuar ligjin, pa qenë e nevojshme ndërhyrja e shpeshtë e Komisionerit me vendime paralajmëruese.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha