



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

KOMISIONERI PËR MBIKËQYRJEN E SHËRBIMIT CIVIL

Nr. 623/3 Prot.

Tiranë, më 04.07.2023

V E N D I M

Nr.60, Datë 04.07.2023

**PËR MIRATIMIN E RAPORTIT PËRFUNDIMTAR TË MBIKËQYRJES SË
ADMINISTRIMIT TË SHËRBIMIT CIVIL NË INSTITUCIONIN AVOKATI I
POPULLIT DHE PËRFUNDIMIN E PROCESIT TË MBIKËQYRJES**

Në mbështetje të kompetencave ligjore të parashikuara në nenin 11 pika 1, 14 dhe 15 të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe të Rregullores, “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, pas shqyrtimit të materialit dhe mendimit paraprak të Drejtorisë së Përgjithshme të Inspektimit dhe Mbikëqyrjes, në lidhje me mbikëqyrjen e zhvilluar në institucionin Avokati i Popullit,

VËREJ SE:

Me Vendimin nr. 141 , datë 22.12.2022 “Për kryerjen e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave për plotësimin e pozicioneve të lira, si dhe në lidhje me procedurën disiplinore në shërbimin civil, në institucionin Avokati i Popullit”, Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, ka vendosur fillimin e mbikëqyrjes në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave të plotësimit të pozicioneve të lira në shërbimin civil, si dhe procedurës disiplinore, duke vlerësuar respektimin e kërkesave të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, në institucionin Avokati i Popullit.

Administrimi i shërbimit civil në subjektin e mbikëqyrur, si institucion i pavarur, bazohet në nenin 2, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, ku është parashikuar në mënyrë të shprehur se, “fusha e veprimit të tij shtrihet për çdo nëpunës që ushtron një funksion publik, në një institucion të administratës shtetërore, institucion të pavarur, apo njësi të qeverisjes vendore”.

Objekti i mbikëqyrjes është i fokusuar tek veprimet administrative të kryera nga njësia përgjegjëse dhe subjektet e tjera të ngarkuara me ligj, gjatë aplikimit të procedurave për plotësimin e pozicioneve të lira në shërbimin civil, nëpërmjet pranimit në shërbimin civil dhe zhvillimit të karrierës, nëpërmjet lëvizjes paralele dhe ngritjes në detyrë, si dhe zhvillimit të procedurës disiplinore, të kryera prej Janarit 2020 deri në Dhjetor 2022.

Procesi është zhvilluar në përputhje me Programin e Mbikëqyrjes nr. 789/1 prot., datë 22.12.2022, të miratuar nga Komisioneri për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, i cili me shkresën nr. 789/2 prot., datë 22.12.2022, *“Njoftim për fillimin e procesit të mbikëqyrjes së ligjshmërisë në administrimin e shërbimit civil, në institucionin Avokati i Popullit”*, i është njoftuar institucionit.

Në përfundim të procesit të verifikimit të dokumentacionit dhe grumbullimit të të dhënave, grupi i punës ka hartuar projektraportin për mbikëqyrjen e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave për plotësimin e pozicioneve të lira, si dhe në lidhje me procedurën disiplinore në shërbimin civil dhe ia ka dërguar për njohje subjektit të mbikëqyrur me shkresën nr. 623/1 prot., datë 31.5.2023, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil, *“Dërgohet projektraporti në përfundim të mbikëqyrjes në institucionin Avokati i Popullit, në lidhje me administrimin e shërbimit civil”*, duke i lënë një afat 15 ditë kohë, për të paraqitur komentet e tyre në lidhje me konstatimet e evidentuara nga grupi i punës.

Gjatë procesit të mbikëqyrjes, në lidhje me zbatimin e ligjit gjatë zhvillimit të procedurave për plotësimin e pozicioneve të lira, si dhe në lidhje me procedurën disiplinore në shërbimin civil, në këtë institucion, janë respektuar kërkesat e ligjit nr.152/2013, *“Për nëpunësin civil”*, të ndryshuar, por përgjatë gjithë periudhës së kontrolluar janë vërejtur edhe disa mangësi, të cilat janë vënë në dukje si konstatime në raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, të tilla si:

- Njësia përgjegjëse për menaxhimin e burimeve njerëzore të institucionit, nuk ka reflektuar në planin e nevojave për rekrutim, pozicionet e lira të krijuara gjatë vitit.
- Procedurat e rekrutimit për të gjitha pozicionet e nivelit ekzekutiv, nga njësia përgjegjëse, janë realizuar si procedura individuale, duke mos e vlerësuar më parë mundësinë e rekrutimit në grup pozicionesh.

Në këto rrethana, nga njësia përgjegjëse e institucionit, duhet patur në vëmendje në të ardhmen që aty ku paraqitet mundësia, procedurat konkurruese të realizohen sipas parimeve të përcaktuara në legjislacionin për shërbimin civil, sipas grupeve të administrimit të përgjithshëm dhe të posaçëm, me qëllim garantimin e një procesi përzgjedhës transparent, të drejtë dhe objektiv të nëpunësve civilë.

→ Në përbërjen e Komitetit të Përhershëm të Pranimit, përfaqësuesi i njësisë së burimeve njerëzore të institucionit, në të gjitha rastet është në cilësinë e anëtarit dhe jo kryesues i tij ashtu si janë përcaktimet ligjore.

Gjithashtu, rezulton që Komiteti i Përhershëm i Pranimit i ngritur si më sipër, nuk ka funksionuar për të gjitha procedurat e kategorisë ekzekutive, të shpallura përgjatë vitit, por ndryshe nga sa parashikon legjislacioni, ai është ngritur rast pas rasti për sejcilën procedurë të realizuar brenda të njëjtit vit.

→ Në të gjitha procedurat e konkurrimit të zhvilluara gjatë viteve 2020-2022, janë evidentuar mangësi të karakterit formal dhe jo proceduriale, por që janë një detyrim për tu plotësuar nga anëtarët e KPP-së, si deklarata e paanësisë e nënshkruar nga anëtarët e KPP-së dhe raporti informues në përfundim të konkurrimit drejtuar njësisë së burimeve njerëzore.

Paregullsitë e përmendura më sipër dhe të shtjelluara në pikat përkatëse të raportit, në rast përsëritjeje, mund të përbëjnë shkak për paligjshmëri në zbatimin e procedurave të pranimit në shërbimin civil, lëvizjen paralele dhe ngritjen në detyrë.

Për sa më sipër, njësia e burimeve njerëzore, e cila paraqitet në rolin e njësisë përgjegjëse, në bashkëpunim me Sekretarin e Përgjithshëm, të kryejnë analizën e plotë dhe të marrin masat për mospërsëritjen e këtyre parregullsive.

→ Për punonjësit në periudhë prove, konstatohet se nuk është caktuar nëpunësi civil më i vjetër nën kujdesin e të cilit duhet të jetë kjo kategori punonjësish dhe për pasojë mungon mendimi me shkrim i këtij nëpunësi në praktikën e konfirmimit të nëpunësit.

Në lidhje me këtë aspekt, në të ardhmen, njësia përgjegjëse, duhet të kujdeset që eprori direkt i nëpunësit, të caktojë punonjësin që do të mbikëqyrë nëpunësin në periudhë prove dhe para se të nxjerrë vendimin e arsyetuar të konfirmimit, krahas vlerësimit të rezultateve në punë për periudhën e provës dhe çertifikatës së trajnimit të detyrueshëm pranë ASPA-s, duhet të administrojë edhe mendimin e nëpunësit më të vjetër, nën kujdesin e të cilit është vendosur nëpunësi civil në periudhë prove.

Më tej, eprori direkt, krahas vlerësimit me notë në çdo rubrikë të formularit të vlerësimit, duhet të plotësojë me komente dhe shpjegime ndarjet përkatëse të këtij formulari.

Komisioneri vlerëson se mangësitë e konstatuara më sipër, nuk janë të një natyre që e çënon thelbin e procesit të konfirmimit, e për këtë arsye procedura do të vlerësohet si e realizuar, por, njësia e burimeve njerëzore, në cilësinë e njësisë përgjegjëse dhe eprorët direkt, duhet të tregojnë kujdes në vijimësi, që në të ardhmen, në praktikën e konfirmimit të nëpunësit në përfundim të periudhës së provës, të zbatojnë detyrimet ligjore dhe të mos lejojnë të tilla raste.

Plotësimi i këtyre detyrimeve nga eprori direkt, për punonjësit që janë në periudhë prove, do të ndiqet në vijimësi nga Komisioneri duke kryer verifikimin në institucion.

Njësia e Burimeve Njerëzore të institucionit, si njësia përgjegjëse për zbatimin e ligjit, me qëllim garantimin e ligjshmërisë në të gjitha procedurat, duhet të luajë rol aktiv dhe të aplikojë të gjitha mjetet procedurale që i njeh ligji nr. 152/2013 “Për nëpunësin civil”, i ndryshuar, në rast të mospërbushjes së detyrimeve nga personat përgjegjës për një proces administrativ të caktuar, që kryhet gjatë zbatimit të ligjit.

Sa parashtruar më sipër, paraqesin disa elementë paregullsie që janë konstatuar nga mbikëqyrja në këtë institucion, të cilat nisur nga natyra e tyre, nuk cenojnë thelbin e proceseve të realizuara, por janë pasqyruar në raport, me qëllim që të sillen në vëmendjen e subjekteve që kanë detyrë të administrojnë shërbimin civil dhe të mos përsëriten në të ardhmen, e ndërkohë do të jenë në fokusin e kontrollit të Komisionerit në vazhdimësi, për të mos lejuar përsëritjen e tyre.

Subjekti i mbikëqyrur, është njohur me projektraportin dhe nëpërmjet shkresës nr. 331/1 prot., datë 15.6.2023, e ka dërguar pranë Komisionerit të nënshkruar nga personat përgjegjës, pa vërejtje, duke u shprehur dakord me të gjitha gjetjet e grupit të punës të pasqyruara në të.

Sa më sipër, çmoj se janë kryer të gjitha procedurat e nevojshme që sigurojnë transparencën e procesit dhe mundësinë e institucionit të kontrolluar për të shprehur pretendimet e tij në lidhje me problematikën e evidentuar.

Në këto rrethana, pasi shqyrtova raportin përfundimtar të mbikëqyrjes, të paraqitur për miratim nga grupi i punës, konstatova se parregullsitë e konstatuara nuk janë të natyrës së shkeljeve ligjore që kërkojnë rregullime të posaçme. Vërejtjet e pasqyruara në këtë akt, janë të karakterit parimor që nuk e cenojnë në thelb ndonjë prej proceseve të evidentuara, e në këto kushte, procesi i mbikëqyrjes nuk do të shoqërohet me vendim paralajmërimi.

Për këto arsye:

Në mbështetje të kompetencave ligjore të përcaktuara në nenin 11, pika 1, nenet 14 dhe 15, të ligjit nr. 152/2013, “Për nëpunësin civil”, të ndryshuar, referuar Seksionit III, “Procedura hetimore”, të ligjit nr. 44/2015, “Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë”, si dhe Rregullores “Mbi procedurat e mbikëqyrjes/inspektimit”, miratuar me vendimin nr. 17, datë 11.3.2015, të Komisionerit për Mbikëqyrjen e Shërbimit Civil,

V E N D O S A:

1. Të miratoj përmbajtjen e raportit përfundimtar të mbikëqyrjes, në lidhje me zbatimin e ligjshmërisë gjatë zhvillimit të procedurave për plotësimin e pozicioneve të lira në shërbimin civil, si dhe zhvillimit të procedurës disiplinore, në institucionin Avokati i Popullit, i cili do të jetë pjesë e këtij vendimi dhe të përfundoj procesin e mbikëqyrjes në këtë institucion.

Problematikat e evidentuara në përmbajtjen e raportit përfundimtar, kanë të bëjnë me aspekte të përgjithshme të zbatimit të ligjit, e për këtë arsye, Komisioneri do të përmbyllë procesin pa vendim paralajmërues. Sqarimi me burimet njerëzore e më tej ndjekja e zbatimit të ligjit në proceset me natyrë të ngjashme që do të kryhen rishtas, do të jetë në vëmendjen e vazhdueshme të stafit të Komisionerit.

2. Për këtë vendim të njoftohet institucioni Avokati i Popullit, duke i dërguar një kopje të raportit përfundimtar të mbikëqyrjes.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONERI

Pranvera Strakosha